



Право в Вооруженных Силах – консультант

**Правовая энциклопедия
военнослужащего**

В.М. Корякин, О.В. Скулакова

**СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ,
ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СЕМЬЯМ
ВОЕННОСЛУЖАЩИХ**

«За права военнослужащих»

Москва 2010

ББК 65.272
К66

Авторы:

Корякин Виктор Михайлович — доктор юридических наук;
Скулакова Олеся Владимировна — кандидат юридических наук.

К66 **Социальные гарантии, предоставляемые семьям военнослужащих.**
Серия «Право в Вооруженных Силах — консультант». — М.: «За права военнослужащих», 2010. — Вып. 112. — 288 с.
ISBN 978-5-93297-116-1

Книга продолжает серию «Право в Вооруженных Силах — консультант», которая издается с февраля 1999 г. В книге разъясняются основные положения законодательства о социальных гарантиях, установленных для семей военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, приводятся образцы документов, связанных с реализацией социальных гарантий, производством денежных выплат, предоставлением иных мер социальной поддержки указанным категориям граждан.

Издание предназначено для военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, для работников социальных служб, а также для всех, кто интересуется военными проблемами права социального обеспечения.

Законодательство в книге приведено по состоянию на 10 февраля 2010 г.

Сборник «Право в Вооруженных Силах — консультант» зарегистрирован Министерством Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций. Свидетельство о регистрации ПИ № 77-12712 от 20 мая 2002 г.

Учредитель и издатель: Региональное общественное движение «За права военнослужащих».

Выходит один раз в месяц, распространяется в розницу и по подписке.

ББК 65.272

© Корякин В.М., Скулакова О.В., 2010 г.
© «Право в Вооруженных Силах — консультант», 2010 г.
© Оформление. «За права военнослужащих», 2010 г.

ISBN 978-5-93297-116-1

Содержание

Указатель сокращений	7
Введение	9
Глава I. Общие положения законодательства о социальной защите семей военнослужащих	10
§ 1.1. Правовое положение семьи военнослужащего	10
§ 1.2. Иждивенство и порядок его подтверждения	23
§ 1.3. Общая характеристика законодательства о социальных гарантиях семей военнослужащих	31
Глава II. Основные социальные гарантии, предоставляемые членам семей военнослужащих	39
§ 2.1. Денежные выплаты	39
2.1.1. Подъемное пособие	39
2.1.2. Выходное пособие супругам военнослужащих	44
2.1.3. Выплаты семьям военнослужащих, пропавших без вести, захваченных в плен или интернированных в нейтральных странах	48
§ 2.2. Гарантии в сфере труда, занятости и пенсионного обеспечения	50
2.2.1. Гарантии безработным супругам военнослужащих	50
2.2.2. Гарантии и преимущества по трудоустройству и оставлению на работе	54
2.2.3. Гарантии по исчислению страхового стажа для назначения трудовой пенсии по старости	56
2.2.4. Дополнительные гарантии по реализации права на отдых	58
§ 2.3. Гарантии в сфере медицинского и санаторно-курортного обеспечения	59
2.3.1. Право на получение медицинской помощи в военно-медицинских учреждениях	59
2.3.2. Гарантии в области санаторно-курортного обеспечения	60
§ 2.4. Гарантии в области жилищного обеспечения	66
2.4.1. Общие положения о жилищных гарантиях семей военнослужащих	66
2.4.2. Обеспечение семей военнослужащих жилыми помещениями специализированного жилищного фонда	67
2.4.3. Социальный наем жилого помещения	70
2.4.4. Государственные жилищные сертификаты	78
2.4.5. Предоставление жилых помещений в собственность бесплатно	84
2.4.6. Выплата денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений	91
§ 2.5. Гарантии в сфере получения образования	97
§ 2.6. Транспортное обеспечение	99
2.6.1. Содержание права на проезд на безвозмездной основе и перевоз личного имущества	99
2.6.2. Порядок выдачи и реализации воинских перевозочных документов	101
2.6.3. Выплата денежных средств вместо предоставления права на бесплатный проезд	105
Глава III. Социальная поддержка семей военнослужащих с детьми	107
§ 3.1. Общая характеристика законодательства о социальной поддержке семей с детьми	107
§ 3.2. Пособие по беременности и родам	110
3.2.1. Лица, имеющие право на пособие по беременности и родам	110
3.2.2. Размер пособия по беременности и родам	113
3.2.3. Сроки обращения за пособием по беременности и родам	115

3.2.4. Порядок назначения и выплаты пособия по беременности и родам	115
3.2.5. Документы, представляемые для назначения и выплаты пособия по беременности и родам	117
3.2.6. Порядок исчисления пособия по беременности и родам	118
3.2.7. Сроки назначения и выплаты пособия по беременности и родам	119
3.2.8. Порядок исчисления страхового стажа для определения размера пособия по беременности и родам	120
§ 3.3. Единовременные пособия	120
3.3.1. Пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности	120
3.3.2. Единовременное пособие при рождении ребенка	121
3.3.3. Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью	124
§ 3.4. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком	125
3.4.1. Лица, имеющие право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком	125
3.4.2. Размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком	128
3.4.3. Порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком	130
3.4.4. Документы, представляемые лицом для назначения и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком	132
3.4.5. Сроки назначения и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком	134
§ 3.5. Материнский капитал и порядок его использования	135
3.5.1. Общие положения законодательства о дополнительных мерах государственной поддержки семей с детьми	135
3.5.2. Лица, имеющие право на дополнительные меры государственной поддержки	136
3.5.3. Государственный сертификат на материнский (семейный) капитал и порядок его выдачи	138
3.5.4. Размер материнского (семейного) капитала	142
3.5.5. Распоряжение средствами материнского (семейного) капитала	143
3.5.6. Документы, необходимые для подачи заявления о распоряжении средствами материнского капитала	146
3.5.7. Порядок рассмотрения заявления о распоряжении средствами материнского капитала	148
3.5.8. Направление средств материнского капитала на решение жилищной проблемы	149
3.5.9. Направление средств материнского капитала на получение образования ребенком (детьми)	157
3.5.10. Направление средств материнского капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии	160
§ 3.6. Пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	161
§ 3.7. Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	164
§ 3.8. Компенсация расходов на содержание детей в детских дошкольных учреждениях	166
§ 3.9. Выплата на проведение летнего оздоровительного отдыха	175
Глава IV. Социальная поддержка семей погибших (умерших) военнослужащих	179
§ 4.1. Смерть (гибель) военнослужащего как юридический факт	179
§ 4.2. Страхование	185
4.2.1. Страхование	185
4.2.2. Единовременное пособие	188

§ 4.3. Денежные выплаты	190
4.3.1. Пособия детям военнослужащих, погибших и пропавших без вести при выполнении задач в Северо-Кавказском регионе Российской Федерации и в операции по принуждению Грузии к миру	190
4.3.2. Ежемесячная денежная выплата	192
§ 4.4. Жилищные гарантии	201
4.4.1. Жилищное обеспечение семей погибших военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы	201
4.4.2. Гарантии по оплате жилья и коммунальных услуг	203
4.4.3. Компенсация за наем (поднаем) жилых помещений	209
4.4.4. Оказание помощи в ремонте индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца	212
§ 4.5. Транспортное обеспечение	217
§ 4.6. Медицинское и санаторно-курортное обеспечение	218
§ 4.7. Гарантии по погребению и установке надгробных памятников	224
Глава V. Пенсионное обеспечение семей погибших (умерших) военнослужащих	228
§ 5.1. Условия назначения пенсии по случаю потери кормильца	228
5.1.1. Право на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца	228
5.1.2. Условия назначения пенсии по случаю потери кормильца семьям военнослужащих, проходивших военную службу по контракту	231
5.1.3. Условия назначения пенсии по случаю потери кормильца семьям военнослужащих, проходивших военную службу по призыву	231
§ 5.2. Круг лиц, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца	232
5.2.1. Лица, имеющие право на пенсионное обеспечение по Закону Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»	232
5.2.2. Лица, имеющие право на пенсионное обеспечение по Федеральному закону «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»	237
§ 5.3. Порядок выплаты пенсии по случаю потери кормильца детям, находящимся на полном государственном обеспечении	238
§ 5.4. Особенности реализации права на пенсию по случаю потери кормильца усыновителей и усыновленных, отчима и мачехи, пасынка и падчерицы	240
5.4.1. Понятие и порядок усыновления	240
5.4.2. Понятия «отчим», «мачеха», «пасынок», «падчерица»	240
5.4.3. Право на пенсию по случаю потери кормильца усыновителей и усыновленных, отчима и мачехи, пасынка и падчерицы по Закону Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»	241
5.4.4. Право на пенсию по случаю потери кормильца усыновителей и усыновленных, отчима и мачехи, пасынка и падчерицы по Федеральному закону «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»	241
§ 5.5. Порядок исчисления размера пенсии по случаю потери кормильца	242
5.5.1. Размеры пенсий по Закону Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»	242
5.5.2. Минимальный размер пенсии по случаю потери кормильца	243
5.5.3. Размеры пенсий по Федеральному закону «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»	243

§ 5.6. Надбавки и повышения к пенсии по случаю потери кормильца	245
§ 5.7. Право на одновременное получение двух пенсий	246
§ 5.8. Порядок обращения за назначением пенсии по случаю потери кормильца	248
5.8.1. Назначение пенсии по Закону Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»	248
5.8.2. Порядок выплаты пенсии по случаю потери кормильца	250
5.8.3. Назначение пенсии по Федеральному закону «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»	252
Приложения	256
Приложение 1. Средства на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей	256
Приложение 2. Минимальный размер оплаты труда в Российской Федерации, применяемый для регулирования оплаты труда, а также для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности	258
Приложение 3. Индексация размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком	259
Приложение 4. Заявление о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал	260
Приложение 5. Образец бланка государственного сертификата на материнский (семейный) капитал	262
Приложение 6. Заявление о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала	264
Приложение 7. Заявление об аннулировании ранее поданного заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала	267
Приложение 8. Справка	268
Приложение 9. Извещение	268
Приложение 10. Извещение	269
Приложение 11. Дети, находящиеся на полном государственном обеспечении	270
Приложение 12. Размеры окладов по воинским должностям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту	271
Приложение 13. Размеры окладов по воинским званиям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту	272
Приложение 14. Расчет минимальных размеров пенсии и надбавок к пенсии по случаю потери кормильца и повышений пенсий по Закону Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»	273
Приложение 15. Перечень районов Крайнего Севера, приравненных к ним местностей и других местностей с неблагоприятными климатическими и экологическими условиями, в том числе отдаленных, в которых установлена выплата коэффициентов к пенсиям	275

Указатель сокращений

БК РФ — Бюджетный кодекс Российской Федерации
ВВК — военно-врачебная комиссия
ГВМУ МО РФ — Главное военно-медицинское управление Министерства обороны Российской Федерации
ГЖС — государственный жилищный сертификат
ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации
Госкомтруд СССР — Государственный комитет СССР по труду и социальным вопросам
ГПК РФ — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации
ГУСП — Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации
ГФС — Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации
ЖК РФ — Жилищный кодекс Российской Федерации
ЗАГС — (орган) записи актов гражданского состояния
ЕДВ — ежемесячная денежная выплата
КГБ — Комитет государственной безопасности
МВД России — Министерство внутренних дел Российской Федерации
Минздравсоцразвития России — Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации
Минобороны России — Министерство обороны Российской Федерации
Минрегион России — Министерство регионального развития Российской Федерации
Минтруд России — Министерство труда и социального развития Российской Федерации
Минфин России — Министерство финансов Российской Федерации
МРОТ — минимальный размер оплаты труда
МСЭ — медико-социальная экспертиза
НК РФ — Налоговый кодекс Российской Федерации
ПФ России — Пенсионный фонд Российской Федерации
Росздрав — Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию
Росимущество — Федеральное агентство по управлению государственным имуществом
РСФСР — Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика
Сбербанк России — Сберегательный банк Российской Федерации
СК РФ — Семейный кодекс Российской Федерации
СНГ — Содружество Независимых Государств
СССР — Союз Советских Социалистических Республик
ТК РФ — Трудовой кодекс Российской Федерации
УПК РФ — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации
ФГУ — федеральное государственное учреждение
ФГУП — федеральное государственное унитарное предприятие
ФМБА России — Федеральное медико-биологическое агентство Российской Федерации

ФМС России — Федеральная миграционная служба Российской Федерации

ФСБ России — Федеральная служба безопасности Российской Федерации

ФСИН России — Федеральная служба исполнения наказаний Российской Федерации

ФСС России — Фонд социального страхования Российской Федерации

ФЗП — федеральная целевая программа

ЦБ России — Центральный банк Российской Федерации

Введение

В военном законодательстве Российской Федерации значительное место занимают правовые нормы, регулирующие предоставление социальных гарантий и мер социальной поддержки семьям военнослужащих. Указанные нормы являются неотъемлемой составной частью военно-социального законодательства, направленного на социальное обеспечение военного строительства в Российской Федерации.

На членов семей военнослужащих в полной мере распространяется действие законодательства о труде и социальном обеспечении, о защите материнства и детства. Вместе с тем, с учетом специфики деятельности, которой занимается глава семьи, повышенный риск и опасности, с которыми сопряжено прохождение военной службы, а также особенности, в которых проживают семьи военнослужащих, в правовой системе Российской Федерации имеется значительное число нормативных правовых актов, содержащих дополнительные меры социальной поддержки семей военнослужащих.

В научной литературе семьи военнослужащих относятся к нетипичным семьям, что объясняется следующими обстоятельствами:

- удаленностью мест службы военнослужащих от крупных городов и населенных пунктов;
- невозможностью в большинстве случаев трудоустройства супругов военнослужащих и членов их семей;
- частая перемена места службы и места жительства;
- наличие опасности потери кормильца в связи с участием военнослужащих в боевых действиях¹.

Действующее законодательство о социальной защите семей военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, характеризуется множественностью нормативных правовых актов различного уровня, подверженностью многочисленным изменениям и дополнениям. На практике это нередко приводит к тому, что военнослужащие и члены их семей испытывают определенные затруднения в их применении.

Преодолеть указанные трудности в определенной степени призвано настоящее издание, в котором разъясняются основные положения законодательства о социальных гарантиях, установленных для семей военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, приводятся образцы документов, связанных с реализацией социальных гарантий, производством денежных выплат, предоставлением иных мер социальной поддержки указанным категориям граждан.

¹ Соловьев В.В. Правовое положение семьи военнослужащего в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 4.

Глава I. Общие положения законодательства о социальной защите семей военнослужащих

§ 1.1. Правовое положение семьи военнослужащего

Семья как сложное социальное явление выступает объектом теоретического осмысления специалистов различных областей знаний — философии, социологии, этнографии, демографии, экономики, права, психологии, педагогики, культурологии и др. Каждая из них, в соответствии со своим предметом, изучает те или иные специфические аспекты формирования, развития, функционирования семьи. Так, в центре внимания экономики находится семья как первичная экономическая ячейка общества, именуемая домохозяйством. Для демографии основной интерес представляет совокупность семей и семейной структуры в процессе воспроизводства населения, размер и состав семьи. В этнографии семья изучается с позиций особенностей укладов жизни и быта семей с различными этническими характеристиками; в ней семья предстает в исторической перспективе, прослеживается трансформация семейных форм бытия. В педагогике изучается влияние семьи на детей; здесь семья выступает субъектом мобилизации возможностей и способностей родителей, других членов семьи для формирования личности, способной к выполнению разнообразных социальных функций и ролей. Психология исследует морально-психологический и эмоциональный климат семейно-брачных и родительско-детских отношений, отношения других членов семьи и родственников.

Определения понятия «семья» также отличаются большим многообразием. С точки зрения философской науки семья — это ячейка общества, важнейшая форма организации личного быта, основанная на супружеском союзе и родственных связях, т. е. на многосторонних отношениях между мужем и женой, родителями и детьми, братьями и сестрами, другими родственниками, живущими вместе и ведущими общее хозяйство. Социологи определяют семью как обладающую исторически определенной организацией малую социальную группу, члены которой связаны брачными или родственными отношениями, общностью быта и взаимной моральной ответственностью, социальная необходимость которой обусловлена потребностью общества в физическом и духовном воспроизводстве населения. В статистике под семьей понимается объединенная узами родства или свойства группа лиц, совместно проживающих и имеющих общий бюджет².

Словари русского языка определяют семью как группу живущих вместе родственников (муж и жена, родители с детьми)³. Большая советская энциклопедия под семьей понимает основанную на браке или кровном родстве малую группу, члены которой связаны общностью быта, взаимной моральной ответственностью и взаимопомощью⁴.

² Байтаева Я.З. Семья и ее члены как субъекты жилищных правоотношений: дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2004. С. 15—16.

³ Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1986. С. 618.

⁴ Большая советская энциклопедия: в 30 т. / гл. ред. А.М. Прохоров. 3-е изд. Т. 23. М., 1976. С. 244.

Российское законодательство не дает четкого правового определения понятия «семья». Тем не менее, такое понятие выработано юридической наукой. В теории семейного права семья (в юридическом смысле) — это круг лиц, связанных правами и обязанностями, вытекающими из брака, родства, усыновления и иной формы принятия детей на воспитание и призванными способствовать укреплению и развитию семейных отношений⁵.

Российское законодательство не содержит также и определения понятия «член семьи», широко используемого в различных нормативных правовых актах. Из анализа действующего законодательства следует, что данное понятие применяется в отношении лиц, связанных семейными правами и обязанностями. Ими могут быть как лица, проживающие совместно одной семьей, так и бывшие члены семьи, связанные имущественными и личными неимущественными правами, которые вытекают из брака, родства, усыновления и иной формы устройства детей на воспитание. Семейные отношения возникают именно между членами семьи; это общественные отношения, урегулированные нормами семейного права, возникающие из брака, родства, усыновления или иной формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Семейные правоотношения обладают следующими специфическими чертами:

— субъектный состав семейных правоотношений определен СК РФ: супруги, родители, дедушки, бабушки, внуки, родные братья и сестры, отчим, мачеха, пасынок, падчерица, а в отдельных случаях — иные лица, прямо указанные в законодательстве (опекуны, попечители, приемные родители, фактические воспитатели, лица, находящиеся на иждивении, и др.);

— семейные правоотношения, как правило, носят длящийся характер; семейные правоотношения строятся на безвозмездной основе;

— семейные правоотношения возникают, изменяются или прекращаются на основе специфических юридических фактов, предусмотренных в законе, таких как: заключение и расторжение брака, рождение, усыновление, устройство в приемную семью и др. В большинстве случаев семейные правоотношения возникают не из одного, а из совокупности юридических фактов;

— семейные правоотношения тесно соприкасаются с административными, гражданскими, жилищными, трудовыми, пенсионными и др.

Право формирует и кодифицирует нормативно-правовую базу семейно-брачных отношений, регламентирует жизнь членов семьи через их права и обязанности как по отношению друг к другу, так и по отношению к другим социальным институтам, например государству. Право придает семье статус легитимного социального института, делает ее членом объектами и субъектами правовых отношений.

Семья военнослужащего, обладая общими свойствами, присущими данному социальному институту в целом, обладает, вместе с тем, рядом специфических признаков, к которым относятся:

а) подчинение интересов семьи интересам военной службы главы семьи;

б) подчинение жизненных, прежде всего профессиональных, планов членов семьи карьерным и служебным интересам военнослужащего;

⁵ Власова М.В. Постатейный комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации. М., 2007.

в) наличие системы семейных норм и ценностей (господствующей в военном сообществе), основанной на юридическом признании брака государством, разделении супружеских ролей на «мужские» и «женские»⁶.

Все сформированные в правовой литературе признаки семьи имеют место и в семье военнослужащего, однако некоторые из них, в частности совместное проживание и совместный быт, действуют не столь явно, как в обычной семье, в силу того, что раздельное проживание военнослужащего и его семьи не является редкостью. Семейные связи, оформленные в соответствии с законом, оказывают на правовой статус семьи военнослужащего гораздо большее влияние, чем это имеет место в семьях гражданских лиц. Действительно, семья военнослужащего основана только на браке, в связи с этим признание брака зарегистрированно имеет для военнослужащего решающее значение⁷.

Специфика социально-правового положения семей военнослужащих проявляется также в том, что как в военном, так и в законодательстве иных отраслей права содержится весьма значительное число специальных правовых норм, регулирующих различные аспекты социальной защиты семей военнослужащих.

Анализ указанного законодательства показывает, что в зависимости от предмета правового регулирования круг лиц, относящихся к членам семей военнослужащих, в различных нормативных правовых актах определяется по-разному.

Так, согласно п. 5 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ к членам семей военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, на которых распространяются социальные гарантии, установленные данным Законом, если иное не установлено иными федеральными законами, относятся:

- 1) супруга (супруг);
- 2) несовершеннолетние дети;
- 3) дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;
- 4) дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения;
- 5) лица, находящиеся на иждивении военнослужащих.

В то же время, согласно ч. 1 ст. 69 ЖК РФ, к членам семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма относятся проживающие совместно с ним его супруг, а также дети и родители данного нанимателя. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы признаются членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, если они вселены нанимателем в качестве членов его семьи и ведут с ним общее хозяйство. В исключительных случаях иные лица могут быть признаны членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма в судебном порядке.

Как видно из сравнения норм двух приведенных выше законодательных актов, ЖК РФ устанавливает более широкий круг лиц, относящихся к членам семьи военнослужащего, являющегося нанимателем жилого

⁶ Форсова В.В. Семья кадрового военнослужащего // Резюме научных отчетов по исследовательским проектам, выполненным в рамках общегосударственной программы «Альтернативы социальных преобразований в российском обществе в 1991—1994 гг. / отв. ред. В.В. Ядов. М., 1995. С. 127—129.

⁷ Соловьев В.В. Правовое положение семьи военнослужащего в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 16—17.

помещения, чем это определено Федеральным законом «О статусе военнослужащих».

Еще более широкий круг лиц относит к членам семьи военнослужащего и гражданина, уволенного с военной службы, военно-пенсионное законодательство. Так, согласно Закону Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 при наличии условий, указанных в данном Законе, право на пенсию по случаю потери кормильца могут иметь следующие члены семьи погибшего (умершего) военнослужащего: супруга (супруг); дети; родители (мать и отец); братья и сестры; внуки; бабушка и дедушка; усыновители; усыновленные; отчим и мачеха; пасынок и падчерица.

Кратко охарактеризуем каждую из перечисленных категорий лиц, относящихся к членам семьи военнослужащего.

Супруги — это лица, состоящие в браке, муж и жена. В свою очередь, брак — исторически обусловленная, санкционированная и регулируемая обществом форма отношений между женщиной и мужчиной, устанавливающая их права и обязанности по отношению друг к другу и к детям. От характера брачных отношений в значительной мере зависит рост населения, физическое и духовное состояние новых поколений. В браке упорядочивается и реализуется естественная потребность людей в продолжении рода, преобразованная социальными условиями и культурой⁸.

В п. 1 ст. 10 СК РФ указывается, что брак заключается в органах записи актов гражданского состояния (ЗАГС). Соответственно права и обязанности супругов возникают со дня государственной регистрации заключения брака. Этим утверждается одно из основных начал семейного законодательства — положение о признании брака, только заключенного в органах ЗАГС.

Регистрация актов гражданского состояния производится органами ЗАГС путем внесения соответствующих записей в книги регистрации актов гражданского состояния (актовые книги) и выдачи гражданам свидетельств на основании этих записей. Органы, осуществляющие регистрацию актов гражданского состояния, порядок регистрации этих актов, порядок изменения, восстановления и аннулирования записей актов гражданского состояния, формы актовых книг и свидетельств, а также порядок и сроки хранения актовых книг, определяются Федеральным законом «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ.

Регистрация заключения брака находится в исключительной компетенции органов ЗАГС. Никакому иному государственному органу, юридическому или физическому лицу не дано право регистрировать браки. Регистрация брака, включая выдачу свидетельства, как и регистрация иных актов гражданского состояния, оплачивается государственной пошлиной, уплачиваемой непосредственно при подаче заявления с просьбой о регистрации брака. Размер государственной пошлины, взимаемой за регистрацию брака, определен ст. 333.26 НК РФ и составляет 200 руб.

⁸ Большая советская энциклопедия: в 30 т. / гл. ред. А.М. Прохоров. 3-е изд. Т. 3. М., 1970. С. 634.

Документом, подтверждающим факт регистрации брака, является свидетельство о браке, выдаваемое отделом ЗАГС.

В соответствии со ст. 30 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» свидетельство о заключении брака содержит следующие сведения:

- фамилия (до и после заключения брака), имя, отчество, дата и место рождения, гражданство и национальность (если это указано в записи акта о заключении брака) каждого из лиц, заключивших брак;
- дата заключения брака;
- дата составления и номер записи акта о заключении брака;
- место государственной регистрации заключения брака (наименование органа записи актов гражданского состояния);
- дата выдачи свидетельства о заключении брака.

Основанием для государственной регистрации заключения брака является совместное заявление лиц, вступающих в брак. Место государственной регистрации заключения брака выбирается лицами, вступающими в брак, т. е. государственная регистрация заключения брака производится любым органом ЗАГС на территории Российской Федерации по выбору лиц, вступающих в брак. Лица, вступающие в брак, подают в письменной форме совместное заявление о заключении брака в орган ЗАГС.

Фактический союз мужчины и женщины, не зарегистрированный в органах ЗАГС (так называемый гражданский брак), не влечет за собой возникновения каких-либо прав и обязанностей, установленных законом для супругов, независимо от того, как долго он продолжался.

Не влечет правовых последствий и брак, заключенный по религиозным обрядам, — церковный брак. Заключение брака по религиозным обрядам является личным делом вступающих в брак и может иметь место как до, так и в любое время после регистрации брака. Однако во всех случаях юридический брак считается существующим только после его государственной регистрации в органах ЗАГС.

Согласно п. 2 ст. 10 СК РФ с момента государственной регистрации брака возникают права и обязанности супругов, с этого времени государство признает данный союз браком и берет его под свою защиту. Только зарегистрированный в органах ЗАГС брак порождает правовые последствия. В этом состоит конституционное значение процедуры регистрации брака.

Таким образом, днем возникновения взаимных прав и обязанностей супругов является день государственной регистрации заключения брака в органах ЗАГС, что еще раз подчеркивает правообразующее значение брака, зарегистрированного в установленном законом порядке. Предшествующие регистрации брака помолвка или обручение или подача заявления о регистрации брака в ЗАГС сами по себе не порождают никаких правовых последствий. Свидетельство о браке имеет доказательственное значение и подтверждает наличие у лица определенных субъективных прав, например, на получение алиментов, пенсии, жилищных и наследственных прав. Именно с момента государственной регистрации брака у супругов возникает целый комплекс взаимных прав и обязанностей, а ребенок, рожденный после государственной регистрации брака, считается рожденным в браке со всеми вытекающими отсюда последствиями.

Дети военнослужащего — это основанные на кровном родстве неперенные участники семейных правоотношений, а также правоотношений, связанных с предоставлением социальных гарантий семьям военнослужащих.

Права и обязанности родителей и детей основываются на происхождении детей, удостоверенном в установленном законом порядке. Нормы ст. 47 СК РФ предусматривают, что для возникновения между родителями и их детьми правового отношения, помимо связывающего их факта происхождения, необходимо его удостоверение в установленном законом порядке.

Сам по себе факт кровного родства, не подтвержденный в установленном законом порядке, не порождает юридических прав и обязанностей родителей и детей. Кровное родство рассматривается как правовое отношение только в том случае, когда такое качество придается непосредственно законом посредством государственного признания.

Указанное положение касается не только детей, рожденных в браке, но и детей, родившихся от лиц, не состоящих между собой в зарегистрированных брачных отношениях. В последнем случае дети имеют такие же права, что и дети, родившиеся от лиц, состоящих в браке между собой, если их происхождение было удостоверено в установленном законом порядке (ст. 53 СК РФ). Таким порядком является государственная регистрация рождения ребенка в органах ЗАГС. Регистрация рождения производится по месту рождения ребенка либо по месту жительства родителей или одного из них. На основании регистрации выдается свидетельство о рождении ребенка, которое является доказательством происхождения ребенка от указанных в нем родителей (родителя). Лишь после регистрации рождения происхождения ребенка становится юридическим фактом и может порождать правовые последствия.

В подавляющем большинстве случаев происхождения ребенка от матери удостоверяется органами ЗАГС на основании справки из родильного дома или иного медицинского учреждения, в котором происходили роды. В ситуации, когда рождение ребенка происходило вне медицинского учреждения, происхождение ребенка от матери может быть удостоверено медицинскими документами, к числу которых относится медицинское заключение, выданное врачом, присутствовавшим при родах, либо врачом скорой помощи, приехавшим уже после родов, либо справкой, выданной медицинским учреждением, в которое обратилась женщина уже после того, как родился ребенок, или иным подобного рода документом. В соответствии с п. 1 ст. 48 СК РФ допускается возможность использования свидетельских показаний и иных доказательств при установлении происхождения ребенка. К числу последних, в частности, должны быть отнесены любые фактические данные, которые могут быть использованы в качестве доказательств по гражданскому делу в соответствии с гражданским процессуальным законодательством (ст. 55 ГПК РФ).

В той ситуации, когда факт происхождения ребенка от матери может нуждаться в установлении в судебном порядке (например, если свидетельство о рождении оказалось утраченным, а выдача повторного свидетельства невозможна в связи с уничтожением архива ЗАГС), такая запись производится на основании вынесенного судом решения об установлении факта, имеющего юридическое значение (ст. 264 ГПК РФ). Если по ошибке или в результате злоупотребления в качестве матери

ребенка в книге регистрации рождений была записана другая женщина, действительная мать вправе оспорить эту запись в судебном порядке (п. 1 ст. 52 СК РФ). Исключение из общего правила составляют случаи, когда ребенок был рожден в результате применения метода имплантации эмбриона, и женщина, родившая ребенка (суррогатная мать), дала согласие на запись в качестве матери ребенка другой женщины в порядке, предусмотренном абз. 2 п. 4 ст. 51 СК РФ, а также абз. 2 п. 3 ст. 52 СК РФ.

Для государственной регистрации рождения ребенка в соответствии с п. 1 ст. 16 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» необходимо заявление родителей (или одного из них) о рождении ребенка. Заявление может быть выражено в устной или в письменной форме. Если родители не имеют возможности лично заявить в соответствующий орган ЗАГС о рождении ребенка, заявление о рождении ребенка может быть сделано родственником одного из родителей или иным уполномоченным родителями (одним из них) лицом либо должностным лицом медицинской или иной организации, в которой находилась мать во время родов или находился ребенок после своего рождения.

Заявление лица, присутствовавшего при родах, проходивших вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи, может быть представлено в орган ЗАГС родителями (одним из них) ребенка или другим заявляющим о рождении ребенка лицом, а также может быть направлено в орган ЗАГС посредством почтовой связи, электронной связи или иным способом.

Заявление о рождении ребенка должно быть сделано не позднее чем через месяц со дня его рождения.

Одновременно с подачей заявления о рождении ребенка в орган ЗАГС должны быть представлены следующие документы:

- а) документ, подтверждающий факт рождения ребенка;
- б) документы, удостоверяющие личности родителей (одного из них);
- в) документы, удостоверяющие личность заявителя и подтверждающие его полномочия;
- г) документы, являющиеся основанием для внесения сведений об отце в запись акта о рождении ребенка.

При государственной регистрации рождения ребенка по заявлению супругов, давших согласие на имплантацию эмбриона другой женщине в целях его вынашивания, одновременно с документом, подтверждающим факт рождения ребенка, должен быть представлен документ, выданный медицинской организацией и подтверждающий факт получения согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери), на запись указанных супругов родителями ребенка.

При отсутствии указанных документов регистрация рождения ребенка производится на основании решения суда об установлении факта рождения ребенка данной женщиной.

Регистрация производится органом ЗАГС по месту рождения ребенка или по месту жительства его родителей (одного из них).

Состояние матери ребенка в зарегистрированном браке дает основание полагать, что отцом ребенка является супруг матери. В данном случае действует презумпция отцовства, и в дополнительном доказывании этот факт не нуждается. При государственной регистрации рождения ребенка предъявляется документ, являющийся основанием для внесе-

ния сведений об отце в запись акта о регистрации рождения. Таким документом является свидетельство о регистрации брака.

Презумпция отцовства действует и в других ситуациях, например при рождении ребенка:

- 1) в течение 300 дней с момента расторжения брака;
- 2) в течение 300 дней с момента признания брака недействительным;
- 3) в течение 300 дней с момента смерти супруга матери.

Документом, необходимым для внесения записи об отце, будет являться запись акта о браке отца и матери ребенка. Если ребенок родился по истечении указанных сроков, то отцовство подлежит доказыванию в судебном порядке.

Если родители ребенка не состоят между собой в зарегистрированном браке, они вправе подать совместное заявление в органы ЗАГС о записи их в качестве родителей ребенка. При этом, не имеет значения, состоит каждый из них в браке с другим лицом или нет. Мужчина, подавший такое заявление, считается отцом ребенка и записывается им в соответствующих документах (записи акта о рождении и свидетельстве о рождении). В этом случае не устанавливается кровное родство с ребенком, а мужчина не обязательно должен являться биологическим отцом ребенка. Мотивами признания себя отцом ребенка могут служить как гуманные соображения, так и заблуждение мужчины. Однако мужчина, заявивший о признании себя отцом ребенка и знавший, что на самом деле не он отец, не вправе впоследствии обжаловать запись об отце ребенка.

Происхождение ребенка от мужчины, не состоящего в браке с матерью ребенка, без согласия последней удостоверено быть не может. В том случае, если мать отказывается подать совместное заявление с отцом ребенка, фактический отец вправе требовать установления отцовства в судебном порядке (ст. 49 СК РФ).

Установление отцовства в добровольном порядке производится также по заявлению отца ребенка с согласия органа опеки и попечительства, если получить согласие матери невозможно, в случае:

- смерти матери;
- признания матери недееспособной;
- невозможности установления места ее нахождения;
- лишения матери родительских прав.

При отсутствии согласия органа опеки и попечительства на установление отцовства только по заявлению отца ребенка установление отцовства производится в судебном порядке.

На практике возможны случаи, когда установление отцовства в добровольном порядке производится до рождения ребенка. Это может иметь место при наличии обстоятельств, дающих основания предполагать, что подача совместного заявления об установлении отцовства в будущем может оказаться невозможной или затруднительной. В этой ситуации родители будущего ребенка, не состоящие между собой в браке, вправе подать заявление в орган ЗАГС еще во время беременности матери. Закон не ограничивает родителей временными рамками, следовательно, заявление можно представить в орган ЗАГС независимо от срока беременности. Однако запись о родителях ребенка производится органом ЗАГС только после рождения ребенка.

Как отмечается в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О применении судами Семейного кодекса Российской

Федерации при рассмотрении дел об установлении отцовства и о взыскании алиментов» от 25 октября 1996 г. № 9, в случае рождения ребенка у родителей, не состоящих в браке между собой, и при отсутствии совместного заявления родителей вопрос о происхождении ребенка разрешается судом в порядке искового производства по заявлению одного из родителей, опекуна (попечителя) несовершеннолетнего ребенка или по заявлению лица, на иждивении которого находится ребенок, либо по заявлению самого ребенка по достижении им совершеннолетия.

Чаще всего истцом по делу об установлении отцовства выступает мать ребенка, отстаивающая его законные интересы, а ответчиком — предполагаемый отец ребенка, отказывающийся от подачи совместного заявления с матерью ребенка в орган ЗАГС в порядке, предусмотренном п. 4 ст. 48 СК РФ.

Однако в отдельных случаях истцом может выступать и отец ребенка, например, когда мать ребенка препятствует фактическому отцу установить свое отцовство в добровольном порядке в органах ЗАГС. В таком случае происхождение ребенка от данного отца может быть установлено судом. Происхождение ребенка устанавливается судом с учетом всех обстоятельств, при этом могут применяться любые средства доказывания, предусмотренные гражданским процессуальным законодательством.

В частности, обстоятельствами, свидетельствующими о происхождении ребенка от отца, могут являться:

- а) совместное проживание и ведение общего хозяйства матерью ребенка и его предполагаемым отцом до рождения ребенка;
- б) совместное воспитание или содержание ребенка его матерью и предполагаемым отцом;
- в) признание ответчиком отцовства, с достоверностью подтвержденное доказательствами;
- г) свидетельские показания;
- д) иные доказательства, признаваемые допустимыми в процессе (например, данные судебно-генетической экспертизы).

Законодательство не устанавливает никаких сроков для подачи заявления в суд об установлении отцовства. Такое заявление может быть подано в любое время независимо от того, сколько времени прошло с момента рождения ребенка, так как для таких требований не установлен срок давности.

Факт признания отцовства после смерти мужчины-военнослужащего, не состоявшего в браке с матерью ребенка, может быть установлен в судебном порядке в порядке особого производства по правилам, установленным гл. 27 и 28 ГПК РФ. В данном случае не имеет значения то обстоятельство, что лицо не оформило своего отцовства при жизни, поскольку срока для добровольного признания отцовства в законе не установлено.

При рассмотрении данной категории дел суд должен исходить только из тех обстоятельств, которые неоспоримо свидетельствовали о признании покойным своего отцовства в отношении данного ребенка до наступления смерти. В такой ситуации недопустимо смешивать понятие фактического воспитателя (который содержал и воспитывал ребенка, не будучи его отцом) ребенка с его отцом.

Как правило, фактами, подтверждающими отцовство после смерти военнослужащего, могут служить письма, заявления (в детский сад, школу и др.), в которых предполагаемый отец упоминает ребенка, показания

свидетелей (друзей или близких покойного) об отношениях ребенка и предполагаемого отца при жизни.

При рассмотрении судом дела об установлении факта признания отцовства к участию в нем должны быть привлечены все заинтересованные лица (например, родственники, наследники покойного, органы социального обеспечения, представители командования воинской части, в которой проходил военную службу военнослужащий, и др.).

Запись родителей ребенка в книге записей рождений (в органах ЗАГС) происходит по правилам ст. 51 СК РФ, в соответствии с которой отец и мать, состоящие в браке между собой, записываются родителями ребенка в книге записей акта о рождении ребенка по заявлению любого из них.

При записи о рождении ребенку присваивается фамилия его родителей, если они носят общую фамилию. В том случае, если у матери и отца разные фамилии, родители вправе присвоить ребенку одну из них, а если они не могут прийти к соглашению, то фамилия одного из них присваивается по указанию органов опеки и попечительства.

Имя ребенку родители избирают самостоятельно по взаимному соглашению. При отсутствии такого соглашения между родителями имя ребенка, так же как и фамилия (при разных фамилиях родителей), записываются в записи акта о рождении ребенка по указанию органа опеки и попечительства.

По общему правилу отчество ребенка записывается по имени отца, если иное не основано на национальном обычае.

Поскольку семейное законодательство исходит из принципа равенства супругов (см. п. 3 ст. 1, п. 2 ст. 31 СК РФ), каждый из них вправе обратиться в орган ЗАГС с заявлением о регистрации рождения ребенка. Присутствие при этом второго супруга не является обязательным. Факт состояния в браке должен быть подтвержден свидетельством о браке.

Запись о матери производится на основании документов, подтверждающих рождение ею данного ребенка (как правило, на основании документов, выданных медицинской организацией, в которой происходили роды). Запись об отце ребенка производится на основании предъявленного в органы ЗАГС свидетельства о браке родителей ребенка.

В случае если брак между родителями расторгнут, признан судом недействительным или если супруг умер, но со дня расторжения брака, признания его недействительным или со дня смерти супруга до дня рождения ребенка прошло не более 300 дней, сведения о матери ребенка вносятся в запись акта о его рождении в обычном порядке, а сведения об отце — на основании свидетельства о браке родителей, иного документа, подтверждающего факт государственной регистрации заключения брака, или документа, подтверждающего факт и время прекращения брака.

Заявление о государственной регистрации рождения ребенка должно быть сделано не позднее чем через месяц со дня рождения ребенка в порядке, предусмотренном гл. II Федерального закона «Об актах гражданского состояния».

Запись родителей ребенка в актовой книге рождений является доказательством происхождения ребенка от указанных лиц.

По общему правилу запись об отце ребенка, родившегося от лиц, не состоящих между собой в браке, устанавливается путем подачи со-

вместного заявления отцом и матерью ребенка. Если один из родителей по уважительной причине не может явиться лично в орган ЗАГС для регистрации рождения ребенка, то его (ее) подпись под совместным заявлением может быть нотариально удостоверена.

Если родители ребенка не состоят в браке между собой, не подали совместного заявления в ЗАГС и отцовство не установлено, то в таком случае сведения о матери вносятся в запись акта о рождении ребенка в обычном порядке, фамилия отца ребенка записывается по фамилии матери, а имя и отчество отца ребенка — по ее указанию. По желанию матери сведения об отце ребенка в запись акта о рождении ребенка могут не вноситься. При этом, следует иметь в виду, что внесенные сведения не являются препятствием для дальнейшего решения вопроса об установлении отцовства.

Совершение такой, по сути, фиктивной записи об отце производится в интересах ребенка и имеет целью ликвидировать в его свидетельстве о рождении пробел (прочерк). Такая запись не влечет за собой никаких правовых последствий, даже если по случайности сведения об отце совпадут с действительным именем отца или другого лица.

В большинстве случаев предоставление социальных гарантий детям военнослужащих ограничено возрастными рамками: социальные гарантии предоставляются до достижения ими совершеннолетия, т. е. возраста 18 лет, а если они обучаются в образовательных учреждениях по очной форме обучения — то до окончания обучения, но не более чем до достижения возраста 23 лет. Дети военнослужащего, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, признаются членами его семьи независимо от возраста. Другое исключение составляет жилищное обеспечение: право на получение жилого помещения вместе с отцом (матерью) имеют дети военнослужащего независимо от возраста, при условии совместного проживания с военнослужащим (п. 1 ст. 69 ЖК РФ).

Родители военнослужащего считаются членами его семьи, имеющими право на предоставление социальных гарантий, только в случае признания их состоящими у него на иждивении. Исключение составляет право на жилищное обеспечение: согласно п. 1 ст. 69 ЖК РФ родители нанимателя жилого помещения признаются членами его семьи, если они проживают совместно с ним. Кроме того, родители признаются членами семьи военнослужащего независимо от нахождения на его иждивении и совместного с ним проживания в случаях, прямо указанных в законе (например, в пенсионном законодательстве; в законодательстве об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих и др.).

Братья и сестры военнослужащего признаются членами его семьи, имеющими право на социальные гарантии, только в случае их нетрудоспособности и нахождения на иждивении военнослужащего при условии отсутствия у них трудоспособных родителей. Кроме того, брат или сестра независимо от возраста и трудоспособности имеет право на получение пенсии по случаю потери кормильца, если он (она) занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего военнослужащего, не достигшими 14-летнего возраста, и не работает.

Внуки военнослужащего (гражданина, уволенного с военной службы) могут рассматриваться как члены его семьи в случае признания их состоящими у него на иждивении, если они не достигли 18 лет или

являются инвалидами с детства (независимо от возраста) либо если они обучаются в образовательных учреждениях по очной форме и имеют возраст до 23 лет (кроме учебных заведений, обучающиеся в которых считаются состоящими на военной службе или на службе в органах внутренних дел). Внуки погибшего (умершего) военнослужащего имеют право на пенсию по случаю потери кормильца, если у них нет трудоспособных родителей.

Дедушка и бабушка военнослужащего могут иметь право на социальные гарантии, включая пенсионное обеспечение, при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать. Кроме того, дедушка или бабушка умершего военнослужащего (один из них) имеет право на получение пенсии по случаю потери кормильца, если он (она) занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14-летнего возраста, и не работает.

Усыновители и усыновленные по общему правилу признаются членами семьи военнослужащего наравне соответственно с родителями и детьми.

Согласно СК РФ понятия «усыновление» и «удочерение» являются равнозначными, и в качестве единого понятия, обозначающего оба этих понятия, данный Кодекс использует понятие «усыновление».

Усыновление допускается в отношении несовершеннолетних детей, и только в их интересах, а также с учетом возможностей обеспечить детям полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие. Статьей 125 СК РФ установлено, что усыновление производится судом по заявлению лиц (лица), желающих усыновить ребенка. Рассмотрение дел об установлении усыновления ребенка производится судом в порядке особого производства по правилам, предусмотренным гражданским процессуальным законодательством. Дела об установлении усыновления детей рассматриваются судом с обязательным участием самих усыновителей, органов опеки и попечительства, а также прокурора.

Для установления усыновления ребенка необходимо заключение органа опеки и попечительства об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка с указанием сведений о факте личного общения усыновителей (усыновителя) с усыновляемым ребенком.

Права и обязанности усыновителя и усыновленного ребенка (ст. 137 СК РФ) возникают со дня вступления в законную силу решения суда об установлении усыновления ребенка. Суд обязан в течение трех дней со дня вступления в законную силу решения суда об установлении усыновления ребенка направить выписку из этого решения суда в орган ЗАГС по месту вынесения решения.

Усыновление ребенка подлежит обязательной государственной регистрации в порядке, установленном для государственной регистрации актов гражданского состояния.

Отчим и мачеха военнослужащего могут быть признаны членами его семьи при условии их нахождения на его иждивении.

Подтверждающими документами указанных родственных отношений являются соответствующие свидетельства о браке этих лиц и свидетельство о рождении военнослужащего.

Для приобретения права на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца для отчима и мачехи установлен обязательный пятилет-

ний срок воспитания и содержания погибшего (умершего) военнослужащего (ст. 34 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»). Подобный срок законодателем определен по аналогии с нормами, регулирующими обязанности пасынков и падчериц по содержанию отчима и мачехи. Так, суд вправе освободить пасынков и падчериц от обязанностей содержать отчима и мачеху, если последние воспитывали и содержали их менее пяти лет (п. 2 ст. 97 СК РФ).

Пасынок и падчерица военнослужащего могут рассматриваться в качестве членов его семьи только в случае официального признания их состоящими у него на иждивении.

Содержание понятий «пасынок» и «падчерица» в законодательстве не раскрывается. Согласно словарям русского языка пасынок (падчерица) — это неродной сын (неродная дочь) одного из родителей⁹, т. е. пасынок (падчерица) военнослужащего — это родной сын (родная дочь) его жены (мужа), для которого (которой) он не является родным отцом (матерью). Подтверждающими документами данных родственных отношений также являются соответствующие свидетельства о рождении и свидетельства о браке.

Следует отметить, что даже официально подтвержденный факт состояния пасынков и падчериц на иждивении военнослужащего с внесением соответствующей записи в его личное дело не влечет за собой автоматического распространения на них социальных гарантий, предусмотренных для его родных и усыновленных детей.

Так, например, на пасынков и падчериц не распространяется право на предоставление им следующих социальных гарантий, предусмотренных Федеральным законом «О статусе военнослужащих»:

- на выплату денежной компенсации на санаторно-курортное лечение (п. 4 ст. 16);
- на получение выплаты для оплаты стоимости путевок в организации отдыха и оздоровления детей (п. 4 ст. 16);
- на выплату единовременного пособия в случае гибели (смерти) военнослужащего (п. 2 ст. 18);
- на зачисление в суворовские военные, нахимовские военно-морские училища и кадетские корпуса вне конкурса и преимущественное право при поступлении в военные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования (п. 6 ст. 19).

На пасынков и падчериц военнослужащих, признанных состоящими у них на иждивении, распространяются только те социальные гарантии, в отношении которых в Федеральном законе «О статусе военнослужащих» указано, что они предоставляются членам семей военнослужащих (без конкретизации — каким именно) либо имеется специальная оговорка о том, что они предоставляются лицам, состоящим у военнослужащих на иждивении. К их числу относятся:

- выплата подъемного пособия при переезде военнослужащего на новое место военной службы в другой населенный пункт (п. 3 ст. 13);
- предоставление жилого помещения (ст. 15);
- получение медицинской помощи в военно-медицинских учреждениях (п. 3 ст. 16);

⁹ Ожегов С.И. Указ. соч. С. 420, 426.

— санаторно-курортное лечение и организованный отдых в санаториях, домах отдыха, пансионатах, детских оздоровительных лагерях, на туристских базах Минобороны России (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) с оплатой 50 % стоимости путевки (п. 4 ст. 16);

— получение выплаты на содержание в детском дошкольном учреждении (п. 6 ст. 19);

— проезд на безвозмездной основе один раз в год — к месту проведения отпуска и обратно, а также от места жительства к месту военной службы военнослужащего в связи с его переводом на новое место военной службы (п. 2 ст. 20).

§ 1.2. Иждивенство и порядок его подтверждения

В предыдущем параграфе настоящего издания показано, что в законодательстве о социальной защите семей военнослужащих довольно часто употребляется понятие «состояние на иждивении» как основание признания права тех или иных лиц на социальные гарантии, предусмотренные для членов семей военнослужащих. Поэтому данный вопрос требует отдельного рассмотрения.

Под иждивением понимается обеспечение неработающего (больного, престарелого, несовершеннолетнего и т. п.) человека средствами, необходимыми для существования. В свою очередь, иждивенцы — это лица, которые находятся на содержании другого лица, получают от него постоянную помощь, являющуюся для них основным источником средств к существованию. Лицо признается иждивенцем и в том случае, если оно получает пенсию, стипендию, заработную плату, но основным источником средств к существованию для него является помощь другого лица¹⁰.

Следует заметить, что в Словаре русского языка С.И. Ожегова проводится четкое разграничение понятий «иждивенство» и «иждивенчество». Под «иждивенством» понимается состояние на чьем-либо иждивении, а в понятие «иждивенчество» вкладывается негативный смысл: это стремление во всем рассчитывать на помощь других, а не на свои силы¹¹.

В юридической литературе справедливо указывается, что в различных отраслях права соотношение понятий «член семьи» и «лицо, состоящее на иждивении» трактуется по-разному¹². Так, в жилищном праве понятие «иждивенец» не является тождественным понятиям «родственник» и «член семьи»: «...другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и в исключительных случаях иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи» (ч. 1 ст. 31 ЖК РФ). Таким же образом данные понятия соотносятся и в трудовом праве: «...заработная плата, не полученная ко дню смерти работника, выдается членам его семьи или лицу, находившемуся на иждивении умершего на день его смерти» (ст. 141 ТК РФ). Налоговое право вообще не рассматривает соотношение ука-

¹⁰ Военно-юридический энциклопедический словарь / под общ. ред. А.В. Кулашкина, К.В. Фатеева. М., 2008. С. 165.

¹¹ Ожегов С.И. Указ. соч. С. 206.

¹² См.: Новиков Н.А. Лица, находящиеся на иждивении военнослужащего: порядок оформления и юридические последствия // Право в Вооруженных Силах. 2002. № 3; Тюрин А.И. Руководство Министерства обороны Российской Федерации предоставило право командирам определять, кто относится к членам семей их подчиненных, или снова об иждивенцах // Там же. 2006. № 4.

занных понятий и использует понятие «лица, находящиеся на иждивении работников» (ч. 7 ст. 255 НК РФ).

В уголовном процессе отдельные правовые нормы отделяют иждивенцев от родственников (ч. 2 ст. 134 УПК РФ), однако другие нормы отождествляют иждивенцев с некоторыми родственниками (ч. 1 ст. 160, ч. 1 ст. 313 УПК РФ).

Семейное право упоминает лишь о нахождении детей на иждивении родителей (ст. 49 СК РФ).

В гражданском праве содержится понятие «пожизненное содержание с иждивением», которое по общему правилу не имеет ничего общего с родственными отношениями и семейными обязанностями: «обязанность... по предоставлению содержания с иждивением может включать обеспечение потребностей в жилище, питании и одежде, а если этого требует состояние здоровья гражданина, также и уход за ним. Договором пожизненного содержания с иждивением может быть также предусмотрена оплата плательщиком ренты ритуальных услуг» (ч. 1 ст. 602 ГК РФ). Данная отрасль права в указанном контексте регулирует исключительно имущественные отношения в рамках исполнения договоров пожизненного содержания с иждивением.

В праве социального обеспечения лицами, находящимися на иждивении субъекта, в соответствии с п. 1 ст. 9 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ, могут быть признаны лишь члены семьи умершего гражданина («право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении»). Аналогичным образом трактуется соотношение данных понятий в Законе Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...».

В Федеральном законе «О статусе военнослужащих» использован другой подход. Как следует из смысла п. 5 ст. 2 указанного Закона, лица, находящиеся на иждивении военнослужащих, фактически уравниваются в правах на социальные гарантии с членами его семьи, но с оговоркой: «если иное не предусмотрено федеральным законом».

Законодательное определение рассматриваемого понятия содержится в ст. 31 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...», где сказано, что члены семьи военнослужащего считаются состоящими на его иждивении, если они находятся на его полном содержании или получают от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию.

В сформулированном определении данного понятия указаны два различных условия, при наличии которых члены семьи военнослужащего, а также пенсионера из числа граждан, уволенных с военной службы, считаются состоящими на их иждивении:

а) первое условие: полное содержание военнослужащим членов семьи. Под полным содержанием понимаются действия военнослужащего, направленные на обеспечение членов семьи всеми необходимыми жизненными благами (жилье, одежда, обувь, питание и другие предметы жизненной необходимости). Члены семьи в данном случае получают содержание только от военнослужащего, т. е. они не получают материальной поддержки от других лиц, а доходы, имущество военнослужащего являются единственным источником средств для их существования;

б) второе условие: помощь военнослужащего членам семьи является для них постоянным и основным источником средств к существованию. Под постоянным и основным источником средств к существованию понимается помощь военнослужащего членам семьи, осуществляемая систематически в течение определенного периода времени, т. е. эта помощь является не разовой (единовременной, от случая к случаю), а именно регулярной. Из действий военнослужащего должна прослеживаться его воля, свидетельствующая о намерении оказывать постоянную помощь членам семьи.

Понятие «основной источник средств к существованию» предполагает, что у членов семьи, кроме средств, предоставляемых военнослужащим, имеются и другие источники дохода (например, пенсия, стипендия, зарплата и т. п.). Для признания помощи военнослужащего основным источником средств к существованию она по своим размерам и периодичности предоставления должна быть такой, чтобы без нее члены семьи, получающие ее, не смогли бы обеспечить себя необходимыми средствами для нормального существования. Помощь военнослужащего должна составлять основную часть средств, на которые живут члены семьи. При этом, для признания факта нахождения на иждивении не всегда обязательно условие совместного проживания членов семьи с военнослужащим.

Документом, подтверждающим нахождение каких-либо лиц на иждивении военнослужащего, является соответствующая запись в графе 21 послужного списка¹³ его личного дела.

В соответствии с Наставлением по учету личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации в графе 21 послужного списка личного дела военнослужащего могут быть записаны лица, состоящие на иждивении военнослужащего: нетрудоспособные родители (усыновители) военнослужащего, его братья и сестры, а также нетрудоспособные родители жены (мужа), если они находятся на его полном содержании или получают от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию.

При анализе приведенной нормы Наставления по учету личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации обращает на себя внимание то обстоятельство, что в данной норме упоминается ограниченный круг лиц, которые могут быть записаны в послужной список военнослужащего в качестве лиц, находящихся на его иждивении. В указанном перечне почему-то не упоминаются внуки, дедушки и бабушки, пасынки и падчерицы, мачехи и отчимы военнослужащих. В то же время, согласно п. 5 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих», к членам семьи военнослужащего, на которых распространяются социальные гарантии, установленные данным Законом, относятся лица, находящиеся на его иждивении. При этом, какой-либо конкретизации того, какие именно лица могут быть признаны иждивенцами военнослужащего, в названном Законе не содержится. В связи с этим вполне правомерен вывод о том, что приведенные выше нормы Наставления по учету личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации противоре-

¹³ *Послужной список* — документ с анкетными данными и со сведениями о прохождении службы (Ожегов С.И. Указ. соч. С. 491); «формуляр, в котором пишется все, что относится до личности служащего» (Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка [Электронный ресурс]. URL: <http://slovari.yandex.ru/>).

чат Федеральному закону «О статусе военнослужащих» в той мере, в какой они ограничивают круг лиц, которые могут быть записаны в графу 21 послужного списка личного дела военнослужащего в качестве иждивенцев.

Законодательством предусмотрены два способа признания лиц состоящими на иждивении военнослужащего:

- 1) в административном порядке;
- 2) в судебном порядке.

Для решения данного вопроса в административном порядке военнослужащий должен подать в порядке подчиненности рапорт с приложением документов, подтверждающих нетрудоспособность (справка о возрасте или инвалидности) лица, состоящего на его иждивении, и документов, подтверждающих, что основным источником средств к существованию указанного лица является материальная помощь военнослужащего (справки о размере пенсии, наличии других детей, характере и размере оказываемой ими помощи и т. п.).

Примерная форма рапорта по данному вопросу приводится ниже.

Образец

Командиру 3-го зрдн 799-го зрп
подполковнику Е.Е. Лаптеву

РАПОРТ

Прошу Вашего ходатайства перед вышестоящим командованием о внесении в графу 21 послужного списка моего личного дела записи о нахождении на моем иждивении моей матери – Дударевой Анны Дмитриевны, 1935 года рождения, инвалида II группы, нуждающейся в постоянном постороннем уходе, проживающей вместе со мной с 1998 года.

Муж моей матери и мой отец Дударев И.М. умер в 1998 году.

Кроме меня, у моей матери имеется еще один сын – Дударев Александр Иванович, 1970 года рождения, однако он является инвалидом с детства, получает небольшую пенсию и оказывать помощь матери возможности не имеет.

Приложения:

- 1) копия паспорта А.Д. Дударевой;
- 2) заключение учреждения МСЭ об инвалидности А.Д. Дударевой и ее нуждаемости в постоянном постороннем уходе;
- 3) справка отделения ПФ России о размере пенсии А.Д. Дударевой;
- 4) копия свидетельства о смерти И.М. Дударева;
- 5) копия свидетельства о рождении В.И. Дударева;
- 6) копия свидетельства о рождении А.И. Дударева;
- 7) заключение учреждения МСЭ об инвалидности А.И. Дударева;
- 8) справка отделения ПФ России о размере пенсии А.И. Дударева.

Старшина 3-го зрдн
старший прапорщик
10 февраля 2010 г.

В. Дударев

В случае положительного решения по данному рапорту командиром воинской части издается приказ о внесении соответствующей записи в личное дело военнослужащего.

Примерная формулировка приказа командира воинской части по строевой части по данному вопросу приводится ниже.

Образец

ПРИКАЗ командира войсковой части 00000 (по строевой части)

21 февраля 2010 г.

г. Петровск

§ 3

Внести в графу 21 послужного списка старшего прапорщика Дударева Владимира Ивановича его мать Дудареву Анну Дмитриевну, 1935 года рождения, состоящую у него на иждивении.

Основание: рапорт старшего прапорщика В.И. Дударева с прилагаемыми документами.

КОМАНДИР ВОЙСКОВОЙ ЧАСТИ 00000
полковник

Е. Якушин

Учитывая приведенные выше нормы Наставления по учету личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации, можно прийти к выводу, что в административном порядке, т. е. путем подачи рапорта и издания приказа командира воинской части могут быть признаны членами семьи военнослужащего только те его родственники, которые прямо указаны в Наставлении: это нетрудоспособные родители (усыновители) военнослужащего, его братья и сестры, а также нетрудоспособные родители жены (мужа).

В отношении признания членами семьи военнослужащего других лиц, а также при отсутствии подтверждающих документов можно воспользоваться судебным порядком установления данного факта. Данная возможность прямо предусмотрена п. 2 ч. 2 ст. 264 ГПК РФ.

Суды принимают заявление об установлении факта нахождения на иждивении в случаях, когда:

1) этот факт порождает юридические последствия, т. е. возникновение, изменение, прекращение личных либо имущественных прав граждан (например, право на получение пенсии в связи со смертью кормильца; право на медицинское обеспечение в военно-медицинских учреждениях и др.). В связи с этим гражданское процессуальное законодательство содержит специальное требование, предъявляемое к заявлению об установлении факта нахождения на иждивении: указание на цель его установления. Если факт, установить который просит заявитель, не имеет юридического значения, судья вправе отказать в принятии заявления;

2) установление факта состояния на иждивении не связано с последующим разрешением спора о праве. В порядке особого производства рассматривается установление юридических фактов, которые порождают, изменяют или прекращают определенные правоотношения. Однако если, например, заявлено требование о признании факта состояния на иждивении умершего военнослужащего в целях разрешения спора о наследстве, то оно не подлежит рассмотрению в рамках особого произ-

водства. В данном случае должен быть подан иск о разделе наследуемого имущества и в рамках искового производства должны быть установлены факты, необходимые для разрешения дела;

3) нет другой возможности, кроме как в судебном порядке, установить факт состояния на иждивении. Например, военнослужащий обращался по данному вопросу с рапортом к командиру, но тот ему отказал; или если жилищно-эксплуатационная организация выдала справку о том, что, по имеющимся у нее данным, лицо не состояло на иждивении умершего военнослужащего¹⁴.

Заявление об установлении факта нахождения на иждивении подается в суд по месту жительства заявителя по следующей примерной форме:

Образец

В Петровский районный суд
Ивановской области
от Дударева Владимира Ивановича,
проживающего по адресу: Ивановская обл.,
г. Петровск, ул. Советская, д. 1, кв. 12
Заинтересованные лица:
Командир войсковой части 00000, г. Петровск
Ивановской обл.;
Дударева А.В., проживающая по адресу: Ива-
новская обл., г. Петровск, ул. Советская, д. 1,
кв.12

Заявление

об установлении факта нахождения на иждивении

Я, Дударев Владимир Иванович, прохожу военную службу по контракту в войсковой части 00000 на должности старшины зенитного ракетного дивизиона.

В настоящее время со мной проживают: жена Дударева Л.М., моя мать Дударева А.Д., 1935 года рождения, моя дочь Данилина Анна Владимировна, 1985 года рождения, и двое ее детей, моих внуков, – Илья, 2005 года рождения, и Ольга, 2008 года рождения.

Внуки находятся у меня на иждивении, так как их мать в связи с тем, что внук Илья является инвалидом с детства, вынуждена не работать, а отец моих внуков Данилин Геннадий Ильич в феврале 2009 г. за совершенное преступление осужден к лишению свободы сроком на 9 лет, в связи с чем материальную помощь своим детям оказывать не может. В декабре 2009 г. брак между Данилиной А.В. и Данилиным Г.И. был расторгнут.

В январе 2010 г. я обращался с рапортом к командиру воинской части о внесении моих внуков как лиц, состоящих у меня на иждивении, в графу 21 послужного списка моего личного дела.

¹⁴ В п. 4 постановления Пленума Верховного Суда СССР «О судебной практике по делам об установлении фактов, имеющих юридическое значение» от 21 июня 1985 г. № 9 прямо сказано, что выдача соответствующей организацией справки о том, что лицо не состояло на иждивении умершего, не исключает возможности установления факта нахождения на иждивении в судебном порядке.

Однако в удовлетворении моего рапорта было отказано со ссылкой на Наставление по учету личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденное приказом министра обороны Российской Федерации, которым такая возможность не предусмотрена.

Установление факта нахождения на иждивении моих внуков необходимо мне для признания их членами моей семьи. Это позволит мне реализовать мои права, гарантированные Федеральным законом «О статусе военнослужащих», в полном объеме, в том числе: право на улучшение жилищных условий, на получение компенсации денежных расходов за посещение внуками детских дошкольных учреждений и других социальных гарантий, установленных законодательством для членов семей военнослужащих.

В соответствии со ст.ст. 264, 265, 268 ГПК РФ ПРОШУ:

установить факт нахождения у меня на иждивении моих внуков: Данилина Ильи Геннадьевича, 2005 года рождения, и Данилиной Ольги Геннадьевны, 2008 года рождения.

Приложения:

1. Копия свидетельства о рождении Данилина И.Г.
2. Копия свидетельства о рождении Данилиной О.Г.
3. Копия свидетельства о рождении Данилиной А.В.
4. Копии паспорта Данилиной А.В.
5. Копия свидетельства о расторжении брака между Данилиным Г.И. и Данилиной А.В.
6. Копия приговора Петровского районного суда об осуждении Данилина Г.И.
7. Выписка из домовой книги о составе семьи, проживающей по адресу: Ивановская обл., г. Петровск, ул. Советская, д. 1, кв. 12.
8. Справка учреждения МСЭ об инвалидности Данилина И.Г. и его нуждаемости в постоянном постороннем уходе.
9. Справка органа социального обеспечения о размере пособий, назначенных Данилину И.Г., Данилиной О.Г.
10. Копия рапорта командиру воинской части.
11. Копия ответа командира на рапорт.
12. Квитанция об уплате государственной пошлины.
13. Копия заявления.

В. Дударев

10 февраля 2010 г.

Следует заметить, что в случае, если лицо, факт нахождения на иждивении которого необходимо установить, является дееспособным, то оно вправе само обратиться в суд с заявлением. В этом случае военнослужащий участвует в деле как заинтересованное лицо.

На практике с подобного рода заявлениями в суд чаще всего обращаются заинтересованные лица в целях установления факта состояния на иждивении умершего военнослужащего для реализации права на пенсионное обеспечение. Заявление в данном случае имеет следующий вид:

Образец

В Петровский районный суд
Ивановской области
от Калачевой Ирины Ивановны,
проживающей по адресу: Ивановская обл.,
Петровский район, д. Сосновка
Заинтересованные лица:
Военный комиссариат Петровского района
Ивановской области (г. Петровск, ул. Пуш-
кина, 14)

Заявление**об установлении факта нахождения на иждивении**

Я, Калачева Ирина Ивановна, 1940 года рождения, с октября 1995 г. и по настоящее время являюсь нетрудоспособной в связи с достижением пенсионного возраста.

Все указанное время я проживала совместно с моим внуком Калачевым Игорем Андреевичем, сержантом, проходившим военную службу по контракту, погибшим 10 августа 2008 г. при исполнении служебных обязанностей во время войны в Южной Осетии, и находилась на его иждивении.

Нахождение меня на иждивении внука подтверждается тем, что у меня нет других родственников, обязанных по закону оказывать мне помощь. Мой сын Калачев А.В. и его жена Калачева М.Н., родители моего внука, погибли в результате дорожно-транспортного происшествия 15 сентября 2005 г. Других детей у меня нет. До призыва на военную службу мой внук Калачев И.А. проживал вместе со мной, оказывал мне помощь. В период военной службы по контракту ежемесячно присылал мне деньги в размере от 5 до 10 тыс. руб., которые являлись основным источником моего существования, так как моя пенсия составляет 4 200 руб. в месяц.

Установление факта нахождения на иждивении необходимо мне для назначения пенсии по случаю потери кормильца.

Иных документов, подтверждающих факт моего иждивения, не имеется, получить надлежащие документы в ином порядке невозможно.

Спор о праве отсутствует.

В соответствии со ст.ст. 262–268 ГПК РФ ПРОШУ:
установить факт нахождения меня, Калачевой Ирины Ивановны, с 15 сентября 2005 г. по 10 августа 2008 г. на иждивении Калачева Игоря Александровича, погибшего 10 августа 2008 г.

Приложения:

1. Копия свидетельства о смерти Калачева И.А.
2. Копия свидетельства о смерти Калачева А.В.
3. Копия свидетельства о смерти Калачевой М.Н.

4. Копии извещений о денежных переводах, присланных Калачевым И.А. за период с января по август 2008 г.
5. Справка отделения ПФ России о размере пенсии Калачевой И.И.
6. Квитанция об уплате государственной пошлины.
7. Копия заявления.

И. Калачева

17 ноября 2008 г.

На основании судебного решения о признании лица находящимся на иждивении военнослужащего в воинской части должен быть издан приказ о внесении соответствующей записи в послужной список личного дела военнослужащего.

§ 1.3. Общая характеристика законодательства о социальных гарантиях семей военнослужащих

Основным законодательным актом, которым установлены социальные гарантии семей военнослужащих, является Федеральный закон «О статусе военнослужащих».

К числу социальных гарантий, установленных данным Федеральным законом для семей военнослужащих, относятся:

1) право супругов и других членов семей военнослужащих на получение денежного довольствия, материального и иных видов обеспечения в случае безвестного отсутствия военнослужащего, захвата его в плен или в качестве заложника, а также интернирования в нейтральных странах (п. 8 ст. 2);

2) право на изменение военнослужащим места военной службы, в том числе на перевод в другую местность, в связи с состоянием здоровья членов его семьи (на основании заключения ВВК) (п. 2 ст. 6);

3) право супругов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на зачет в общий трудовой стаж, необходимый для установления пенсии, всего периода проживания с супругами до 1992 г. вне зависимости от мест дислокации воинских частей, с 1992 г. — в местностях, где они не могли трудиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства и были признаны в установленном порядке безработными, а также периода, когда они были вынуждены не работать по состоянию здоровья детей, связанному с условиями проживания по месту военной службы супругов, если по заключению учреждения здравоохранения их дети нуждались в постороннем уходе. Указанные периоды не прерывают трудовой стаж, необходимый для получения пособий по социальному страхованию. В указанные периоды супругам военнослужащих, если они утратили право на пособие по безработице, выплачивается ежемесячное пособие (п. 4 ст. 10);

4) преимущественное право супругов военнослужащих при прочих равных условиях на поступление на работу в государственные организации, воинские части и на оставление на работе в государственных организациях, воинских частях при сокращении численности или штата работников, а также право на первоочередное направление для профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки с

отрывом от производства с выплатой в период обучения средней заработной платы (п. 6 ст. 10);

5) распространение на военнослужащих женского пола и военнослужащих, воспитывающих детей без отца (матери), социальных гарантий и компенсаций, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами об охране семьи, материнства и детства (п. 9 ст. 10);

6) право супругов военнослужащих на предоставление отпуска по их желанию одновременно с отпуском военнослужащих. При этом, продолжительность отпуска супругов военнослужащих может быть по их желанию равной продолжительности отпуска военнослужащих. Часть отпуска супругов военнослужащих, превышающая продолжительность ежегодного отпуска по основному месту их работы, предоставляется без сохранения заработной платы (п. 11 ст. 11);

7) выплата подъемного пособия в размере одного оклада денежного содержания на супруга и половины оклада денежного содержания на каждого члена семьи военнослужащего, переехавшего на новое место военной службы военнослужащего или в близлежащие от указанного места населенные пункты либо (из-за отсутствия жилой площади) в другие населенные пункты, а также в размере твердой ставки (суточных), установленной (установленных) Правительством Российской Федерации для командированных работников, за каждый день нахождения в пути на каждого члена семьи военнослужащего, переезжающего с ним (п. 3 ст. 13);

8) право на предоставление совместно проживающим с военнослужащим членам семьи служебных жилых помещений не позднее трехмесячного срока со дня прибытия на новое место военной службы (п. 1 ст. 15);

9) право на регистрацию по месту жительства, в том числе по их просьбе по адресам воинских частей, до получения жилых помещений по нормам, установленным законодательством (п. 3 ст. 15);

10) право членов семей офицеров (супруг, несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения), а также лиц, находящихся на их иждивении и проживающих совместно с офицерами, на медицинскую помощь в военно-медицинских учреждениях (п. 3 ст. 16);

11) право на ежегодное обеспечение санаторно-курортным лечением и организованным отдыхом в санаториях, домах отдыха, пансионатах, детских оздоровительных лагерях, на туристских базах Минобороны России (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) с оплатой 50 % стоимости путевки. Независимо от приобретения путевки выплачивается денежная компенсация в размере 300 руб. на супруга военнослужащего и каждого его несовершеннолетнего ребенка (п. 4 ст. 16);

12) право на получение выплаты для оплаты стоимости путевок детей военнослужащих школьного возраста (до 15 лет включительно) в организации отдыха и оздоровления детей, открытые в установленном порядке на территории Российской Федерации (п. 4 ст. 16);

13) распространение на членов семей офицеров, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатны-

ми мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения прав и социальных гарантий по медицинскому и санаторно-курортному обеспечению, которые они имели в период службы военнослужащего (п. 5 ст. 16);

14) право членов семей военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, погибших (умерших) при исполнении ими обязанностей военной службы (на военных сборах) либо умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы до истечения одного года со дня увольнения с военной службы (отчисления с военных сборов или окончания военных сборов), на получение в равных долях единовременного пособия:

— проходивших военную службу по контракту либо призванных на военные сборы в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов, — 120 окладов денежного содержания, установленных на день выплаты пособия;

— проходивших военную службу по призыву, граждан, призванных на военные сборы в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, — 120 минимальных месячных окладов по воинской должности по первому тарифному разряду, предусмотренному для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, установленных на день выплаты пособия (п. 2 ст. 18);

15) право членов семей военнослужащих, обучающихся (воспитывающихся) в государственных образовательных учреждениях, переводиться (приниматься) в образовательные учреждения, ближайшие к новому месту военной службы или месту жительства при изменении места военной службы военнослужащих, а также при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями (п. 6 ст. 19);

16) право детей военнослужащих на предоставление в первоочередном порядке по месту жительства их семей мест в общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях и летних оздоровительных лагерях независимо от форм собственности (п. 6 ст. 19);

17) право на получение выплаты на содержание детей (лиц, находящихся на иждивении) военнослужащих, посещающих государственные, муниципальные и негосударственные детские дошкольные учреждения (п. 6 ст. 19);

18) право детей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту и имеющих общую продолжительность военной службы 20 лет и более, детей граждан, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, детей военнослужащих, погибших при исполнении ими обязанностей военной службы или умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы, на зачисление в суворовские военные, нахимовские военно-морские училища и кадетские корпуса вне конкурса, а при

поступлении в военные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования — преимущественное право при условии успешного прохождения вступительных испытаний и соответствия другим установленным для поступающих требованиям (п. 6 ст. 19);

19) право членов семьи военнослужащего на проезд на безвозмездной основе:

- от места жительства к месту военной службы военнослужащего в связи с его переводом на новое место военной службы;

- один раз в год — к месту использования отпуска и обратно;

- на лечение в лечебные учреждения по заключению ВВК и обратно;
- при увольнении военнослужащего с военной службы, а также в случае гибели (смерти) военнослужащего — к избранному месту жительства;

20) право членов семьи военнослужащего при переезде на избранное место жительства в связи с гибелью (смертью) военнослужащего на бесплатный перевоз до 20 тонн личного имущества в контейнерах железнодорожным транспортом, а там, где нет железнодорожного транспорта, — другими видами транспорта (за исключением воздушного), а также право не более трех членов семьи на бесплатный проезд к месту погребения военнослужащего и обратно и одного члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего и захороненного на территории Российской Федерации — один раз в год к месту погребения и обратно (п. 2 ст. 20);

21) право двух членов семьи или двух близких родственников тяжело больного военнослужащего на проезд на безвозмездной основе от места своего жительства до места нахождения больного и обратно один раз за время болезни (п. 4 ст. 20);

22) право членов семей офицеров, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения на проезд на безвозмездной основе железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения (п. 5 ст. 20);

23) право членов семей граждан, уволенных с военной службы, на следующие дополнительные права на трудоустройство и социальное обеспечение:

- предоставление органами государственной службы занятости населения в первоочередном порядке работы с учетом их специальности в государственных организациях;

- преимущественное право на оставление на работе, на которую они поступили впервые, при сокращении штата работников;

- предоставление не позднее месячного срока с момента обращения мест для детей в общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях и летних оздоровительных лагерях независимо от форм собственности (п. 5 ст. 23);

24) преимущественное право одиноких матерей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, на оставление на работе при сокращении численности или штата работников (п. 5 ст. 23);

25) запрет на выселение членов семей военнослужащих, потерявших кормильца, из занимаемых ими жилых помещений без безвозмездного предоставления им другого благоустроенного жилого помещения в случае прекращения членами семей трудовых отношений с соответствующими организациями с сохранением за ними после гибели (смерти) военнослужащего права на улучшение жилищных условий в соответствии с законодательством (п. 2 ст. 24);

26) сохранение права на получение жилого помещения за членами семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, и членами семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более. При этом, жилое помещение указанным лицам предоставляется в первоочередном порядке (п. 4 ст. 24);

27) право членов семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, и членов семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, на компенсационные выплаты по оплате:

- общей площади занимаемых ими жилых помещений (в коммунальных помещениях — жилой площади), а также найма, содержания и ремонта жилых помещений, а собственников жилых помещений и членов жилищно-строительных (жилищных) кооперативов — содержания и ремонта объектов общего пользования в многоквартирных жилых домах;

- коммунальных услуг независимо от вида жилищного фонда;

- абонентской платы за пользование телефонами, радиотрансляционными точками, коллективными телевизионными антеннами;

- установки по действующим тарифам квартирных телефонов, а проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, — топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и его доставки (п. 4 ст. 24);

28) сохранение за членами семей военнослужащих, потерявшими кормильца, родителями, достигшими пенсионного возраста, и родителями-инвалидами старших и высших офицеров, погибших (умерших) в период прохождения ими военной службы, а также старших и высших офицеров, погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имевших общую продолжительность военной службы 20 лет и более, права на социальные гарантии по оказанию медицинской помощи, санаторно-курортному лечению, проезду к месту этого лечения и обратно, которыми они пользовались при жизни военнослужащего (п. 4 ст. 24);

29) преимущественное право родителей, супругов и несовершеннолетних детей военнослужащих, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы, на социальное и медицинское обслуживание (п. 4 ст. 24);

30) распространение на членов семей военнослужащих, погибших при выполнении задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, социальных гарантий и компенсаций, действующих в отношении членов семей военнослужащих, погибших в Великой Отечественной войне (п. 1 ст. 25).

В развитие указанных законодательных положений принят ряд подзаконных нормативных правовых актов: указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, акты федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба.

К числу наиболее важных из таких подзаконных актов можно отнести:

а) Постановление Правительства Российской Федерации «О нормах расходов денежных средств на погребение погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы (службы), а также на изготовление и установку надгробных памятников» от 6 мая 1994 г. № 460;

б) Положение о порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в период их проживания с супругами в местностях, где они вынуждены не работать или не могут трудоустроиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства, а также по состоянию здоровья детей, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 1999 г. № 231;

в) Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке возмещения расходов, связанных с перевозкой военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также их личного имущества» от 20 апреля 2000 г. № 354;

г) Правила выплаты супруге (супругу) или другим членам семьи денежного довольствия военнослужащих, захваченных в плен или в качестве заложников, интернированных в нейтральных странах либо безвестно отсутствующих, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2000 г. № 524;

д) Постановление Правительства Российской Федерации «О материальном и иных (кроме денежного довольствия) видах обеспечения членов семей военнослужащих, захваченных в плен или в качестве заложников, а также интернированных в нейтральных странах» от 30 августа 2001 г. № 641;

е) Постановление Правительства Российской Федерации «Об усилении социальной защиты членов семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти» от 21 июня 2002 г. № 451;

ж) Правила оказания медицинской помощи (медицинского обслуживания) членам семей отдельных категорий военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уголовно-исполнительной системы, таможенных органов, лиц начальствующего состава федеральной

фельдъегерской связи, лиц, уволенных со службы в федеральных органах налоговой полиции, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 911;

з) Постановление Правительства Российской Федерации «О предоставлении членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти компенсационных выплат в связи с расходами по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг» от 2 августа 2005 г. № 475;

и) Правила обеспечения проведения ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2006 г. № 313;

к) Инструкция о порядке выплаты в Министерстве обороны Российской Федерации единовременных пособий военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, и членам их семей, утвержденная приказом министра обороны Российской Федерации от 2 февраля 1999 г. № 55;

л) приказ министра обороны Российской Федерации «О выплате женам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, выходного пособия в случаях расторжения ими трудового договора в связи с перемещением военнослужащих к новому месту военной службы в другую местность» от 11 июля 2002 г. № 265;

м) Порядок санаторно-курортного обеспечения в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденный приказом министра обороны Российской Федерации от 23 октября 2007 г. № 430;

н) приказ министра обороны Российской Федерации «Об организации дополнительной диспансеризации детей военнослужащих из многодетных семей и детей-инвалидов военнослужащих» от 20 декабря 2007 г. № 535;

о) приказ министра обороны Российской Федерации «О выплатах на содержание детей в детских дошкольных учреждениях военнослужащих — гражданам Российской Федерации» от 30 декабря 2007 г. № 555;

п) приказ министра обороны Российской Федерации «О выплате военнослужащим и отдельным категориям лиц, уволенным с военной службы, денежных средств для оплаты стоимости путевок их детей школьного возраста в организации отдыха и оздоровления детей в 2009 году в Вооруженных Силах Российской Федерации» от 4 мая 2009 г. № 327;

р) приказ министра обороны Российской Федерации «Об организации в Вооруженных Силах Российской Федерации отдыха и оздоровления детей в детских оздоровительных лагерях и пансионатах Министерства обороны Российской Федерации» от 11 июня 2009 г. № 500.

Кроме Федерального закона «О статусе военнослужащих» и изданных в соответствии с ним подзаконных нормативных правовых актов, правовую основу социальных гарантий и социальной поддержки членов семей военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, составляют:

— Закон Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 г. № 4468-1, разд. IV которого регулирует вопросы пенсионного

обеспечения семей погибших (умерших) военнослужащих, проходивших военную службу по контракту;

— Федеральный закон «О ветеранах» от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ, ст. 21 которого определяет меры социальной поддержки членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий;

— Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ, ст.ст. 12.3—12.7 которого регулируют вопросы, связанные с назначением и выплатой единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

— Федеральный закон «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции» от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ, который определяет размеры, условия и порядок выплаты страхового обеспечения семьям погибших (умерших) военнослужащих;

— Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ, ст.ст. 8 и 15 которого определяют условия, размеры и порядок выплаты пенсий семьям погибших (умерших) военнослужащих, проходивших военную службу по призыву.

Во исполнение указанных законодательных актов приняты соответствующие подзаконные акты, которые являются неотъемлемой составной частью законодательства о социальных гарантиях семей военнослужащих.

Подробные комментарии указанных нормативных правовых актов будут даны в соответствующих главах и параграфах настоящего издания.

Глава II. Основные социальные гарантии, предоставляемые членам семей военнослужащих

§ 2.1. Денежные выплаты

К числу денежных выплат, предусмотренных для членов семей военнослужащих при наступлении различных жизненных обстоятельств и юридических фактов, относятся¹⁵:

1) подъемное пособие при переезде семьи к новому месту военной службы военнослужащего;

2) выплата выходного пособия супругу военнослужащего в случаях, когда расторжение им трудового договора связано с переводом супруга-военнослужащего к новому месту военной службы в другую местность;

3) денежные выплаты семьям военнослужащих, пропавших без вести, захваченных в плен или интернированных в нейтральных странах.

2.1.1. Подъемное пособие

В соответствии с п. 3 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» при переезде военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на новое место военной службы в другой населенный пункт, в том числе на территорию или с территории иностранного государства, в связи с назначением на воинскую должность, зачислением в военное образовательное учреждение профессионального образования, срок обучения в котором более одного года, или в связи с передислокацией воинской части им производится выплата подъемного пособия в размере одного оклада денежного содержания на супруга и половины оклада денежного содержания на каждого члена семьи, переехавшего от указанного места населенные пункты либо (из-за отсутствия жилой площади) в другие населенные пункты. Выплата указанного пособия военнослужащим, проходящим военную службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, где к их денежному довольствию установлены коэффициенты (районные, за военную службу в высокогорных районах, за военную службу в пустынных и безводных местностях), производится с учетом указанных коэффициентов. Кроме того, военнослужащему на каждого члена семьи, переезжающего с ним, производится выплата в размере твердой ставки (суточных), установленной (установленных) Правительством Российской Федерации для командированных работников, за каждый день нахождения в пути.

Выплата подъемного пособия регулируется пп. 300—315 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200.

¹⁵ Условия и размеры денежных выплат семьям военнослужащих с детьми и семьям погибших (умерших) военнослужащих рассматриваются соответственно в гл. III и IV настоящего издания.

Согласно указанному Порядку подъемное пособие выплачивается при переезде в другой населенный пункт семьям военнослужащих:

а) поступивших на военную службу по контракту из запаса и назначенных на воинские должности или зачисленных на обучение в военные образовательные учреждения профессионального образования, срок обучения в которых установлен более одного года;

б) назначенных по окончании военных образовательных учреждений профессионального образования, срок обучения в которых установлен один год и менее, на воинские должности в воинские части по месту дислокации военных образовательных учреждений профессионального образования, в которых обучались военнослужащие, или в другие населенные пункты (за исключением населенных пунктов, где военнослужащие проходили военную службу до направления на обучение);

в) являющихся слушателями и курсантами военных образовательных учреждений профессионального образования, проходящими военную службу по контракту, при переезде в другой населенный пункт в связи с переводом в другие военные образовательные учреждения профессионального образования или передислокацией военного образовательного учреждения профессионального образования или его подразделения;

г) направленных в учреждения и организации для постоянной работы на воинских должностях в военных представительствах Минобороны России;

д) направленных для прохождения военной службы из пункта постоянной дислокации воинской части, в штате которой они состоят, в подразделения или из одного подразделения в другое подразделение этой же воинской части, дислоцированные в других населенных пунктах;

е) направленных из пункта постоянной дислокации воинской части, в штате которой они состоят, в другие гарнизоны для работы в качестве постоянных корреспондентов центральных, окружных и флотских газет или для постоянной работы в следственных участках, создаваемых при воинских частях или в гарнизонах;

ж) занимающих воинские должности инженеров-инспекторов и старших инженеров-инспекторов по надзору за капитальным строительством, направленных из пункта постоянной дислокации воинской части, в штате которой они состоят, на объекты строительства для постоянной работы по техническому надзору, а не в командировку.

На членов семьи, переехавших к новому месту военной службы военнослужащего в другой населенный пункт одновременно с военнослужащим, подъемное пособие выплачивается из тех же окладов денежного содержания, что и на самого военнослужащего, а на членов семьи, переехавших не одновременно с военнослужащим, — из окладов по воинскому званию и основной воинской должности, занимаемой военнослужащим на день регистрации их по новому месту военной службы военнослужащего, в том числе по их просьбе по адресам воинских частей.

Подъемное пособие на членов семьи выплачивается после регистрации их по новому месту военной службы военнослужащего. В случае если для военнослужащих, обучающихся в военных образовательных учреждениях профессионального образования со сроком обучения более одного года, военнослужащих, проходящих военную службу в воинских частях, дислоцированных на территориях иностранных государств, в установленном порядке предусмотрена регистрация не по месту жительства, а по месту пребывания, подъемное пособие на членов их семей,

фактически переехавших к месту обучения военнослужащих, выплачивается при регистрации по месту пребывания.

В случае если супруг и супруга являются военнослужащими, подъемное пособие на членов их семьи выплачивается по их выбору одному из военнослужащих из окладов денежного содержания получателя этого пособия.

Подъемное пособие на членов семьи военнослужащего, переехавших для постоянного проживания к месту его военной службы в другой населенный пункт, также выплачивается:

— при поступлении на военную службу по контракту военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, и курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования, не состоявших на военной службе по контракту;

— при назначении военнослужащих по окончании военного образовательного учреждения профессионального образования на воинские должности в воинские части (подразделения) по месту дислокации военного образовательного учреждения профессионального образования, если члены семьи не переехали к военнослужащему в период обучения его в военном образовательном учреждении профессионального образования.

Подъемное пособие выплачивается на следующих членов семьи военнослужащего, переехавших к новому месту военной службы военнослужащего в другой населенный пункт:

1) на супругу (супруга) — состоящую (состоящего) с военнослужащим в зарегистрированном браке на день его прибытия к новому месту военной службы или поступления на военную службу по контракту;

2) на детей военнослужащего и его супруги (супруга): моложе 18 лет или инвалидов (независимо от возраста), а в возрасте до 23 лет — обучающихся в образовательных учреждениях по очной форме обучения;

3) на лиц, находящихся на иждивении у военнослужащего, если они переехали к месту его военной службы из пункта, в котором военнослужащий проходил военную службу до последнего назначения на воинскую должность (до передислокации воинской части, подразделения), или совместно проживали с военнослужащим на день поступления его на военную службу по контракту из запаса, а с военнослужащим, поступившим на военную службу по контракту в период прохождения военной службы по призыву, — до призыва на военную службу.

При выплате подъемного пособия на членов семьи возраст и инвалидность учитываются на день приезда их к новому месту военной службы военнослужащего, а в случаях выплаты подъемного пособия при убытии из воинских частей — на день убытия.

Подъемное пособие на членов семьи выплачивается воинской частью, в которую назначен или где проходит военную службу военнослужащий, по представлении справки кадрового (строевого) органа воинской части о составе семьи (с указанием числа, месяца, года рождения детей и лиц, находящихся на иждивении военнослужащего, наименования населенного пункта, из которого прибыла семья, и даты регистрации по новому месту военной службы военнослужащего; сведения записываются на основании записи в паспорте с указанием его серии, номера, места и даты выдачи, а также на основании свидетельств о регистрации и других документов).

На членов семей военнослужащих при их переезде на территорию или с территории иностранного государства, место регистрации которых на территории Российской Федерации не изменилось, вместо свидетельства о регистрации представляются сведения о датах пересечения ими государственной границы Российской Федерации.

Указанная справка и копии документов о регистрации членов семьи военнослужащего по месту жительства (месту пребывания), датах пересечения ими государственной границы Российской Федерации приобщаются к расчетно-платежной (платежной) ведомости.

Подъемное пособие на членов семей не выплачивается военнослужащим:

а) направленным, в том числе непосредственно после поступления на военную службу по контракту из запаса, на обучение в военные образовательные учреждения профессионального образования, срок обучения в которых установлен один год и менее;

б) находившимся на обучении в военном образовательном учреждении профессионального образования с сохранением за ними воинских должностей по прежнему месту военной службы и направленным по окончании обучения для прохождения военной службы в тот же пункт, из которого они убывали на обучение;

в) находящимся в распоряжении соответствующих командиров (начальников), а также при назначении этих военнослужащих на воинские должности в пункты военной службы до зачисления в распоряжение;

г) прибывшим в воинскую часть (подразделение) без назначения на воинские должности — до поступления приказа о назначении;

д) окончившим военные образовательные учреждения профессионального образования с присвоением воинского звания офицера либо со сроком обучения более одного года, за которыми до направления на обучение не сохранялись воинские должности по прежнему месту военной службы, при назначении на воинские должности в воинские части (подразделения) по месту дислокации военного образовательного учреждения профессионального образования, кроме членов семьи, не переезжавших к военнослужащему в период его обучения;

е) проходящим военную службу по призыву и назначенным на воинские должности, замещаемые офицерами;

ж) прибывшим в другие населенные пункты в составе воинской части (подразделения), подлежащей расформированию, либо в одиночном порядке в распоряжение соответствующих командиров (начальников), если они, не получив назначения на воинские должности, вновь направлены для прохождения военной службы в пункты прежней военной службы или уволены с военной службы;

з) прибывшим в связи с переводом к новому месту военной службы в связи с назначением на воинские должности в воинскую часть (подразделение), находящуюся вне пункта постоянной дислокации, — до прибытия в указанный пункт;

и) проживавшим из-за отсутствия жилой площади по новому месту военной службы военнослужащих в близлежащих и других населенных пунктах, получившим подъемное пособие при переезде в эти пункты, а затем переехавшим в населенный пункт по месту военной службы военнослужащего, — при переезде в эти населенные пункты;

к) назначенным на воинские должности в штатный экипаж строящегося корабля при переезде в пункт формирования экипажа и из пункта формирования экипажа в пункт подготовки (обучения) экипажа;

л) освобожденным от воинских должностей в связи с постановкой корабля на консервацию и переводом его экипажа на штат консервации или расформированием экипажа и назначением на воинские должности в пункте их прежней военной службы;

м) убывшим в составе корабля для постановки в ремонт (пункт строительства) за границей с выплатой иностранной валюты в установленном порядке.

Подъемное пособие на членов семей военнослужащих также не выплачивается:

— на членов семей, прибывших к месту военной службы военнослужащего временно (на каникулы, в отпуск и т. п.);

— если изменение места жительства членов семьи военнослужащего не связано с его переводом к новому месту военной службы и назначением на воинскую должность (зачислением на обучение в военное образовательное учреждение профессионального образования), изменением места постоянной дислокации воинской части (подразделения), поступлением на военную службу по контракту;

— на детей, находящихся на полном государственном обеспечении.

При переезде военнослужащих и членов их семей из одного населенного пункта в другой в связи с переводом к новому месту военной службы и назначением на воинские должности или передислокацией воинской части (подразделения) за каждый день нахождения в пути на каждого члена семьи военнослужащего, кроме подъемного пособия, выплачиваются также суточные деньги в установленном для командировок размере (согласно Постановлению Правительства Российской Федерации «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета» от 2 октября 2002 г. № 729 размер суточных составляет 100 руб. за каждый день нахождения в пути).

В нормах Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200, регулирующих вопросы выплаты подъемного пособия, не указывается на необходимость подачи военнослужащим рапорта о производстве данной выплаты. Однако на практике именно подача рапорта является основанием для выплаты подъемного пособия.

Примерная форма рапорта может быть следующей:

Образец

Командиру 2-го мсб
подполковнику Е.А. Горелову

РАПОРТ

Прошу Вашего ходатайства перед вышестоящим командованием о выплате подъемного пособия на меня и на членов моей семьи — жену Яровикову А.Б., сына Яровикова М.И., 1994 года рождения, и дочь Яровикову Е.И., 2000 года рождения.

К рапорту прилагаются:

- 1) копия приказа о зачислении в списки личного состава в/части 00000;
 - 2) справка о составе семьи;
 - 3) копия паспорта Яровиковой А.Б. с отметкой о регистрации по месту жительства;
 - 4) копия паспорта Яровикова М.И. с отметкой о регистрации по месту жительства;
 - 5) копия свидетельства о рождении Яровиковой Е.И.;
 - 6) выписка из домовой книги.
- Командир 3-й роты
капитан
18 марта 2010 г.

И. Яровиков

2.1.2. Выходное пособие супругам военнослужащих

Впервые данная выплата была установлена Постановлением Совета Министров РСФСР «Об усилении социальной защищенности военнослужащих, проходящих службу на территории РСФСР» от 5 ноября 1991 г. № 585, которым Министерству финансов РСФСР было предписано предусматривать начиная с 1992 г. в республиканском бюджете РСФСР средства для Министерства обороны СССР на выплату женам военнослужащих, проходящих действительную военную службу на территории РСФСР, выходного пособия в размере их двухмесячной средней заработной платы в случаях, когда расторжение ими трудового договора обусловлено перемещением военнослужащего по службе в другую местность РСФСР или Союза ССР. Письмом Минфина России «О порядке выплаты выходного пособия женам военнослужащих» от 22 июня 1992 г. № 42 разъяснено, что выплата указанного выходного пособия женам военнослужащих должна производиться финансовым органом воинской части по месту службы мужа.

Во исполнение Постановления Совета Министров РСФСР от 5 ноября 1991 г. № 585 издан приказ министра обороны Российской Федерации «О выплате женам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, выходного пособия в случаях расторжения ими трудового договора в связи с перемещением военнослужащих к новому месту военной службы в другую местность» от 11 июля 2002 г. № 265.

Данным приказом предусмотрено:

а) выплачивать женам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на территории Российской Федерации, по месту военной службы их мужей выходное пособие в размере двухмесячной средней заработной платы в случаях, когда расторжение ими трудового договора обусловлено перемещением (переводом, прикомандированием) военнослужащих к новому месту военной службы в другую местность Российской Федерации или бывшего СССР;

б) выдавать военнослужащим справки по установленной форме об их перемещении к новому месту военной службы в другую местность для представления по месту работы их жен.

Общий порядок получения выходного пособия выглядит следующим образом:

1) при поступлении в воинскую часть выписки из приказа соответствующего должностного лица о переводе военнослужащего к новому

месту военной службы в другую местность ему выдается об этом справка по следующей форме:

Образец

Угловой штамп воинской
части (учреждения)

СПРАВКА

Выдана _____
(фамилия, имя, отчество)

в том, что он (она) проходит военную службу по контракту и
убывает «__» _____ 20__ г. из _____
(наименование населенного пункта)

к новому месту военной службы в _____
_____.

(наименование населенного пункта)

Командир (начальник) _____
(подпись, фамилия и инициалы)

Гербовая печать

Указанная справка представляется по месту работы жены (мужа) военнослужащего;

2) на основании справки об убытии военнослужащего к новому месту военной службы в другую местность и заявления жены (мужа) военнослужащего с нею (с ним) производится расторжение трудового договора в соответствии с действующим трудовым законодательством. В соответствии с п. 5.6 Инструкции по заполнению трудовых книжек, утвержденной постановлением Минтруда России от 10 октября 2003 г. № 69, при расторжении трудового договора по инициативе работника по причинам, с которыми законодательство связывает предоставление определенных льгот и преимуществ, запись об увольнении (прекращении трудового договора) вносится в трудовую книжку с указанием этих причин, например: «Уволена по собственному желанию в связи с переводом мужа на работу в другую местность, пункт 3 статьи 77 Трудового кодекса Российской Федерации»;

3) вместе с трудовой книжкой жене (мужу) военнослужащего по месту ее (его) работы выдается справка о средней месячной заработной плате по следующей примерной форме:

Образец

Угловой штамп
предприятия
(учреждения, организации)

СПРАВКА

Выдана _____ в том,
(фамилия, имя, отчество)

что ее средняя месячная заработная плата составляет
_____ руб. _____ коп.

Справка выдана для представления по месту службы мужа
(жены) для назначения выходного пособия.

Руководитель предприятия
(учреждения, организации) _____

Главный (старший) бухгалтер _____
Печать

Средняя месячная заработная плата жены (мужа) военнослужащего исчисляется за два месяца, предшествовавшие увольнению, а для проработавших менее двух месяцев — из расчета среднего заработка за фактически проработанное время;

4) выплата выходного пособия жене (мужу) военнослужащего производится воинской частью, в которой на день обращения за этим пособием проходит военную службу военнослужащий, т. е., несмотря на отсутствие в приказе министра обороны Российской Федерации от 11 июля 2002 г. № 265 прямого указания о том, где производится данная выплата, по нашему мнению, получение выходного пособия возможно в финансовом органе воинской части как по прежнему, так и по новому месту военной службы военнослужащего.

Для назначения выходного пособия военнослужащий подает в порядке подчиненности рапорт, к которому прилагается справка о средней месячной заработной плате жены (мужа) военнослужащего и выписка из трудовой книжки, заверенная в установленном порядке, с записью об увольнении с работы по собственному желанию в связи с переводом жены (мужа) к новому месту военной службы в другую местность.

Рапорт может иметь следующую форму:

Образец
Командиру в/части 00000
полковнику Г.В. Онищуку

РАПОРТ

В соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации от 11 июля 2002 г. № 265 прошу выплатить выходное пособие на мою жену Климову А.Н.

Приложения:

- 1) справка о средней месячной заработной плате Климовой А.Н.;
- 2) выписка из трудовой книжки Климовой А.Н.

Начальник автотракторной службы

в/части 00000

майор

А. Климов

2 марта 2010 г.

При обращении за выходным пособием по новому месту военной службы военнослужащего к рапорту дополнительно должна быть приложена справка о неполучении данного выходного пособия по прежнему месту военной службы.

Следует отметить, что в приказе министра обороны Российской Федерации от 11 июля 2002 г. № 265, регулирующем порядок выплаты выходного пособия, имеется ряд существенных противоречий и пробелов, о чем в юридической литературе уже упоминалось¹⁶.

¹⁶ *Выскубин А.А.* Некоторые вопросы, связанные с выплатой выходного пособия супругам военнослужащих в случаях расторжения ими трудового договора в связи с переводом военнослужащих к новому месту военной службы в другую местность // *Право в Вооруженных Силах.* 2007. № 10.

Так, например, нередко возникает ситуация, когда, заключив брак с военнослужащим, проходящим военную службу в другой местности, женщина вынуждена увольняться с работы, чтобы убыть к месту прохождения мужем военной службы. Однако из буквального толкования норм вышеназванного приказа министра обороны Российской Федерации следует, что в данном случае жена военнослужащего не имеет права на получение выходного пособия, поскольку место военной службы ее мужа не изменилось. Налицо явная несправедливость, ведь причина расторжения трудового договора в данном случае аналогичная — убытие в другую местность к месту прохождения супругом военной службы. Несомненно, эта категория граждан также нуждается в поддержке со стороны государства, так как супруга (супруг) военнослужащего вынуждена (вынужден) переезжать в другую местность, лишаясь при этом работы, карьерного роста и т. п.

Другое противоречие рассматриваемого приказа заключается в том, что он предписывает производить выплату выходного пособия только женам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на территории Российской Федерации. Получается, что жены военнослужащих, проходящих военную службу за пределами Российской Федерации, права на данное пособие не имеют. Не совсем понятна логика, которой руководствовались разработчики данного приказа, устанавливая данную норму. Как известно, за пределами Российской Федерации проходит военную службу весьма значительный контингент российских военнослужащих (например, один Черноморский флот, дислоцированный на территории Украины, насчитывает многие тысячи военнослужащих). Получается, что жена моряка-черноморца, переведенного для дальнейшего прохождения военной службы, например, на Северный флот, права на данное пособие не имеет, а такая же супруга моряка-североморца, переведенного из Североморска в Севастополь, данную выплату получит обязательно.

Следует также согласиться с мнением о том, что явно дискриминационной является норма о том, что выходное пособие подлежит выплате только женам военнослужащих¹⁷. Однако, как известно, в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах проходит военную службу немалое число военнослужащих женского пола. Они также могут переводиться к новому месту военной службы, в связи с чем их мужья вынуждены расторгать трудовые договоры. Однако и в Постановлении Совета Министров РСФСР от 5 ноября 1991 г. № 585, и в приказе министра обороны Российской Федерации от 11 июля 2002 г. № 265 речь идет только о женах военнослужащих.

В целях укрепления гарантий защиты прав военнослужащих и членов их семей и во избежание массовых обращений военнослужащих в суды представляется необходимым осуществить следующее:

а) принять меры нормативного характера, которыми предусмотреть право на получение выходного пособия:

— супругам военнослужащих женского пола, заменив в Постановлении Совета Министров РСФСР от 5 ноября 1991 г. № 585 и в приказе министра обороны Российской Федерации от 11 июля 2002 г. № 265 слово «жены» словом «супруги» в соответствующем падеже;

¹⁷ *Зайков Д.Е.* Особенности реализации принципа равенства мужчин и женщин при прохождении военной службы: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009. С. 114.

— супругам военнослужащих, проходящих военную службу за пределами Российской Федерации, при переводе к новому месту военной службы в другую местность, исключив из указанных нормативных правовых актов слова «на территории Российской Федерации»;

— супругам военнослужащих, которые в связи с заключением брака с военнослужащими расторгают трудовой договор и убывают к месту прохождения военнослужащим военной службы;

б) определить и в нормативном порядке закрепить сроки получения выходного пособия и конкретный перечень документов, необходимых для получения указанного пособия.

2.1.3. Выплаты семьям военнослужащих, пропавших без вести, захваченных в плен или интернированных в нейтральных странах

В соответствии с п. 8 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих» за военнослужащими, захваченными в плен или в качестве заложников, а также интернированными¹⁸ в нейтральных странах, сохраняется статус военнослужащих. Органы государственной власти и военное командование обязаны принимать меры по освобождению указанных военнослужащих в соответствии с нормами международного права.

В случае безвестного отсутствия военнослужащих за ними сохраняется статус военнослужащих до признания их в установленном законом порядке безвестно отсутствующими или объявления умершими. За указанными военнослужащими сохраняются денежное довольствие, материальное и иные виды обеспечения, которые выплачиваются (выдаются) супругам или другим членам семей военнослужащих, проживающим совместно с ними, до полного выяснения обстоятельств захвата в плен или в качестве заложников, интернирования военнослужащих или их освобождения либо до признания их в установленном законом порядке безвестно отсутствующими или объявления умершими.

Правила выплаты супруге (супругу) или другим членам семьи денежного довольствия военнослужащих, захваченных в плен или в качестве заложников, интернированных в нейтральных странах либо безвестно отсутствующих, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2000 г. № 524.

Согласно указанным Правилам семьям военнослужащих, захваченных в плен или в качестве заложников, интернированных в нейтральных странах либо безвестно отсутствующих, ежемесячно выплачивается денежное довольствие, в том числе месячные и иные дополнительные выплаты, в размерах, причитающихся военнослужащему ко дню захвата в плен или в качестве заложника, интернирования в нейтральных странах либо безвестного отсутствия.

Денежное довольствие подлежит выплате следующим членам семей военнослужащих: супруге (супругу), а при ее (его) отсутствии — про-

¹⁸ *Интернирование* (фр. *interner* — водворять на жительство) — в международном праве принудительное помещение в связи с вооруженным конфликтом воюющей или нейтральной стороной иностранных граждан определенных категорий в специальные места поселения с запрещением покидать их пределы (Военно-юридический энциклопедический словарь / под общ. ред. А.В. Кудашкина, К.В. Фатеева. М., 2008. С. 173).

живающим совместно с ним (ней) совершеннолетним детям или законным представителям (опекунам, попечителям) либо усыновителям несовершеннолетних детей (инвалидов с детства — независимо от возраста), а также лицам, находящимся на иждивении военнослужащих, или родителям в равных долях, если военнослужащие не состоят в браке и не имеют детей.

При этом, выплата денежного довольствия указанным членам семей производится до полного выяснения обстоятельств захвата военнослужащих в плен или в качестве заложников, интернирования или освобождения либо признания их в установленном порядке безвестно отсутствующими или объявления умершими. Во всех случаях выплата денежного довольствия производится не более чем по день исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части.

При индексировании (повышении) окладов денежного содержания военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов денежное довольствие членам семей военнослужащих выплачивается с учетом индексации (повышения).

Следует отметить некоторую неопределенность нормы, согласно которой материальное и иные виды обеспечения, причитающиеся военнослужащему, выплачиваются (выдаются) супруге (супругу) или другим членам семьи военнослужащего, проживающим совместно с ним, до полного выяснения обстоятельств захвата в плен или в качестве заложника, интернирования военнослужащего.

Как справедливо указывается в научной литературе, «буквальное толкование данной нормы позволяет сделать вывод, что после полного выяснения обстоятельств захвата военнослужащих в плен или в качестве заложников, а также интернирования выплата денежного довольствия производится не должна вне зависимости от результатов такого выяснения. Очевидно, имеется в виду нечто иное, однако установить действительный смысл, заложенный в данную норму, не представляется возможным без соответствующего разъяснения компетентными органами»¹⁹.

В связи с вышесказанным представляется целесообразным абз. 3 п. 8 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих» изложить в следующей редакции:

«За указанными военнослужащими сохраняются денежное довольствие, материальное и иные виды обеспечения, которые выплачиваются (выдаются) супруге (супругу) или другим членам семьи военнослужащего, проживающим совместно с ним, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, до освобождения военнослужащего либо до признания его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления умершим».

Аналогичные изменения следует также внести и в Правила выплаты супруге (супругу) или другим членам семьи денежного довольствия военнослужащих, захваченных в плен или в качестве заложников, интернированных в нейтральных странах либо безвестно отсутствующих, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2000 г. № 524.

¹⁹ *Венедиктов А.А.* Военно-социальная политика: содержание, современные экономические проблемы, оптимизация: дис. ... докт. экон. наук: в 2 т. М., 2009. Т. 2. С. 121.

§ 2.2. Гарантии в сфере труда, занятости и пенсионного обеспечения

2.2.1. Гарантии безработным супругам военнослужащих

В соответствии с п. 4 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в общий трудовой стаж, необходимый для установления пенсии, засчитывается весь период проживания с супругами до 1992 г. вне зависимости от мест дислокации воинских частей, а с 1992 г. — в местностях, где они не могли трудиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства и были признаны в установленном порядке безработными²⁰, а также период, когда они были вынуждены не работать по состоянию здоровья детей, связанному с условиями проживания по месту военной службы супругов, если по заключению учреждения здравоохранения их дети нуждались в постороннем уходе. Указанные периоды не прерывают трудовой стаж, необходимый для получения пособий по социальному страхованию.

В указанные периоды супругам военнослужащих, если они утратили право на пособие по безработице, выплачивается ежемесячное пособие, размеры и порядок выплаты которого установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 1999 г. № 231. Размер ежемесячного пособия составляет 100 руб. В местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер пособия определяется с применением этих коэффициентов.

Ежемесячное пособие выплачивается за счет средств Минобороны России, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба.

Пособие назначается на период с месяца, следующего за месяцем, в котором возникло право на его получение и выплачено пособие по безработице, по месяц (включительно) возникновения обстоятельств, влекущих прекращение его выплаты.

Супругам военнослужащих, проходящих военную службу на территории Российской Федерации, признанным безработными, пособие назначается с месяца, следующего за месяцем прекращения выплаты пособия по безработице в связи с истечением установленного законодательством Российской Федерации срока его выплаты.

Неработающим трудоспособным супругам военнослужащих, проходящих военную службу на территориях государств, по законодательству которых члены семей военнослужащих Вооруженных Сил и других воинских формирований Российской Федерации не получают статуса безработных и лишены права на получение пособия по безработице, пособие устанавливается в случае:

1) прибытия к месту службы супруга-военнослужащего — с месяца, следующего за месяцем обращения за назначением пособия;

²⁰ Согласно п. 1 ст. 3 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.

2) увольнения с работы по основаниям, предусматривающим сохранение среднего заработка, — с месяца, следующего за месяцем прекращения выплаты сохраняемой заработной платы по прежнему месту работы;

3) увольнения по другим основаниям — с месяца, следующего за месяцем увольнения с работы.

Супругам военнослужащих, вынужденным не работать по состоянию здоровья детей, связанному с условиями проживания по месту военной службы супруга, пособие назначается на период, необходимый в соответствии с медицинским заключением для ухода за больными детьми.

Пособие не назначается в случае направления военнослужащего в длительную командировку за границу в посольство, консульство, миссию и в качестве военного специалиста.

Обстоятельствами, влекущими прекращение выплаты пособия, являются:

а) перемещение военнослужащего по службе в другую местность;

б) увольнение военнослужащего с военной службы;

в) трудоустройство супруга военнослужащего или выполнение супругом военнослужащего работы по договору подряда;

г) осуществление супругом военнослужащего предпринимательской деятельности;

д) выплата супругу военнослужащего стипендии при прохождении профессиональной подготовки, повышении квалификации или переподготовке по направлению службы занятости;

е) назначение супругу военнослужащего государственной пенсии;

ж) назначение ежемесячной компенсационной выплаты неработающему трудоспособному супругу военнослужащего, осуществляющему уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет;

з) переезд супруга военнослужащего на постоянное место жительства в другую местность, кроме случаев вынужденного переезда супруга военнослужащего, обусловленных стихийными бедствиями, установлением чрезвычайного положения либо вооруженными конфликтами;

и) истечение срока действия заключения учреждения здравоохранения о необходимости постороннего ухода за ребенком военнослужащего.

Назначение пособия и его выплата производятся по месту службы военнослужащего по представлении трудовой книжки супруга на основании рапорта военнослужащего, обусловленным стихийными бедствиями, установлением чрезвычайного положения либо вооруженными конфликтами; к которому прилагаются копия свидетельства о браке, справка штаба воинской части (кадрового органа) о прибытии и фактическом проживании супруга военнослужащего по месту его службы, справка из органа службы занятости о том, что супруг военнослужащего признан безработным и не получает пособия по безработице в связи с истечением установленного законодательством срока его выплаты.

Рапорт в данном случае подается по следующей примерной форме:

Образец

Командиру 4-го зрдн
подполковнику Ф.Ф. Абдюшеву

РАПОРТ

В соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации от 24 апреля 1999 г. № 171 прошу Вашего ходатайства перед вышестоящим командованием о назначении моей жене Серед-

няковой Т.А. ежемесячного пособия, предусмотренного п. 4 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 1999 г. № 231.

Жена не работает, признана безработной, срок выплаты пособия по безработице истек.

Приложения:

- копия трудовой книжки Середняковой Т.А.;
- копия свидетельства о браке;
- справка о прибытии и фактическом проживании Середняковой Т.А. по месту службы мужа;
- справка из органа службы занятости о признании Середняковой Т.А. безработной и неполучении пособия по безработице в связи с истечением срока его выплаты.

Заместитель командира 4-го зрдн по вооружению
майор Е. Середняков

15 января 2010 г.

По обстоятельствам, связанным с болезнью детей, помимо указанных документов, представляются заключение учреждения здравоохранения о том, что дети военнослужащего нуждаются в постороннем уходе, а если супруг военнослужащего работает, — справка с места работы супруга военнослужащего, удостоверяющая прекращение выплаты ему по листку временной нетрудоспособности в связи с уходом за больными детьми.

Рапорт в указанном случае может иметь следующий вид:

Образец

Начальнику продовольственной службы в/части 00000
капитану А.Н. Солопову

РАПОРТ

В соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации от 24 апреля 1999 г. № 171 прошу Вашего ходатайства перед вышестоящим командованием о назначении моей жене Радюк А.Л. ежемесячного пособия, предусмотренного п. 4 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 1999 г. № 231.

Жена не работает в связи с хроническим заболеванием нашей дочери Радюк М.Д., 2006 года рождения.

Приложения:

- копия трудовой книжки Радюк А.Л.;
- копия свидетельства о браке;
- справка о прибытии и фактическом проживании Радюк А.Л. и Радюк М.Д. по месту службы мужа и отца;
- справка учреждения МСЭ о нуждаемости Радюк М.Д. в постоянном постороннем уходе.

Начальник продовольственного склада в/части 00000
прапорщик Д. Радюк

1 марта 2010 г.

Если супруг военнослужащего, получивший профессиональное образование, до обращения за пособием не начинал трудовую деятельность и органами занятости признан безработным, его трудовая книжка не представляется. В этом случае военнослужащий в своем рапорте указывает, что его супруг получил профессиональное образование и не начинал трудовую деятельность. К рапорту прилагается копия документа, подтверждающего получение профессионального образования (диплома, свидетельства и т. п.).

Супруги военнослужащих Вооруженных Сил и других воинских формирований Российской Федерации, проживающие вместе с военнослужащими на территориях государств, где по законодательству страны пребывания они не признаются безработными, справки из службы занятости не представляют. В этом случае военнослужащий в своем рапорте указывает, что его супруг не работает.

В соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации «О дополнительных льготах супругам военнослужащих — граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту, и граждан, уволенных с военной службы» от 24 апреля 1999 г. № 171 ежемесячное пособие назначается приказом командира воинской части и выплачивается супругам военнослужащих по отдельной ведомости за истекший месяц. Расходы по выплате указанного пособия предписано относить на предметную статью 263 «Социальные пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления» бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации. На государственных унитарных предприятиях Минобороны России, основанных на праве хозяйственного ведения, эти выплаты производятся за счет свободных средств с последующим истребованием в установленном порядке фактически израсходованных сумм.

Важно заметить, что предусмотренная п. 4 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» норма о зачете супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в общий трудовой стаж, необходимый для установления пенсии, всего периода проживания в местностях, где они не имели возможности трудиться, не согласуется с действующим пенсионным законодательством. Дело в том, что с 1 января 2002 г. трудовые пенсии назначаются в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях Российской Федерации» от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ при наличии не общего трудового, а страхового стажа определенной продолжительности. В настоящее время решен вопрос о зачете в страховой стаж периода проживания супругов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с супругами в местностях, где они не могли трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства, но не более пяти лет в общей сложности (подп. 7 п. 1 ст. 11 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»). Для зачета этого периода в страховой стаж, таким образом, не требуется никаких дополнительных условий, кроме отсутствия возможности для трудоустройства, подтвержденной соответствующей справкой. Однако законодатель сохранил и понятие общего трудового стажа, от наличия и продолжительности которого зависит размер расчетного пенсионного капитала и исчисляемой на его основе пенсии. Общий трудовой стаж подсчитывается в целях оценки пенсионных прав, приобретенных застрахованными лицами до введения в действие Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федера-

ции», т. е. до 1 января 2002 г. Согласно п. 4. ст. 30 данного Федерального закона в указанных целях под общим трудовым стажем понимается суммарная продолжительность трудовой и иной общественно полезной деятельности до 1 января 2002 г., учитываемая в календарном порядке. В общий трудовой стаж включаются только те периоды, которые перечислены в той же правовой норме. В ней рассматриваемый период, когда супруги военнослужащих не имели возможности трудиться, не указан. Таким образом, органы, осуществляющие пенсионное обеспечение, не принимают данный период во внимание, несмотря на наличие соответствующей нормы в Федеральном законе «О статусе военнослужащих». При этом, они руководствуются п. 1 ст. 1 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», согласно которой трудовые пенсии устанавливаются и выплачиваются только в соответствии с этим Федеральным законом.

В целях устранения данного противоречия предлагается внести в п. 4 ст. 30 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» дополнение, предусматривающее в целях оценки пенсионных прав застрахованных лиц включение в суммарную продолжительность трудовой и иной общественно полезной деятельности до 1 января 2002 г. периодов проживания супругов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, до 1992 г. — вне зависимости от мест дислокации воинских частей, с 1992 г. — в местностях, где они не могли трудиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства и были признаны в установленном порядке безработными, а также периодов, когда супруги военнослужащих были вынуждены не работать по состоянию здоровья детей, связанному с условиями проживания по месту военной службы супругов, если по заключению учреждения здравоохранения их дети нуждались в постороннем уходе.

2.2.2. Гарантии и преимущества по трудоустройству и оставлению на работе

Супруги военнослужащих при прочих равных условиях имеют преимущественное право на поступление на работу в государственные организации, воинские части и на оставление на работе в государственных организациях, воинских частях при сокращении численности или штата работников, а также право на первоочередное направление для профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки с отрывом от производства с выплатой в период обучения средней заработной платы (п. 6 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

Во исполнение указанной законодательной нормы приказом министра обороны Российской Федерации от 24 апреля 1999 г. № 171 органам военного управления предписано осуществлять первоочередное направление лиц гражданского персонала из числа жен (мужей) военнослужащих — граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту, и граждан, уволенных с военной службы, для профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки с отрывом от производства с выплатой в период обучения средней заработной платы.

Расходы по выплате стипендии указанным лицам в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, на предприятиях и в органи-

зациях Минобороны России, находящихся на сметно-бюджетном финансировании, военных комиссариатах должны производиться в пределах ассигнований, выделяемых по смете Минобороны России на повышение служебной квалификации, а на государственных унитарных предприятиях Минобороны России, основанных на праве хозяйственного ведения, — за счет собственных средств.

В соответствии с п. 5 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» членам семей граждан, уволенных с военной службы, предоставляются следующие дополнительные права на трудоустройство:

— предоставление органами государственной службы занятости населения в первоочередном порядке работы с учетом их специальности в государственных организациях;

— преимущественное право на оставление на работе, на которую они поступили впервые, при сокращении штата работников.

Следует отметить некоторое несоответствие между приведенными выше нормами Федерального закона «О статусе военнослужащих» и соответствующими положениями Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», как сказано в его преамбуле, определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы. Именно этим Законом руководствуются работники служб занятости населения в своей повседневной деятельности. В ныне действующей редакции Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» имеется лишь одна норма, связанная с трудоустройством супругов военнослужащих: согласно п. 4 ст. 13 указанного Закона жены (мужья) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, при прочих равных условиях имеют преимущественное право поступления на работу на государственные и муниципальные унитарные предприятия.

В то же время, как показано выше, Федеральным законом «О статусе военнослужащих» предусмотрен более широкий круг гарантий в сфере труда и занятости членам семей военнослужащих. Несоответствие между нормами указанного Федерального закона и базовым законом, регулирующим правоотношения в сфере занятости населения, нередко приводит на практике к нарушениям прав членов семей военнослужащих в данной сфере.

В связи с вышесказанным представляется целесообразным п. 4 ст. 13 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» изложить в следующей редакции: «Супруги военнослужащих — граждан Российской Федерации при прочих равных условиях имеют преимущественное право на поступление на работу в государственные организации, воинские части и на оставление на работе в государственных организациях, воинских частях при сокращении численности или штата работников, а также на первоочередное направление для профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки с отрывом от производства с выплатой в период обучения средней заработной платы».

Пунктом 5 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» предусмотрена очень важная гарантия для одиноких матерей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву: им предоставляется преимущественное право на оставление на работе при сокращении численности или штата работников. Однако, как известно, для работодателей основным документом для предоставления гарантий работникам является ТК РФ, в котором указанной нормы не содержится. В связи с этим во избежание ущемления прав работающих матерей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, необходимо внести соответствующее дополнение в ст. 179 ТК РФ.

2.2.3. Гарантии по исчислению страхового стажа для назначения трудовой пенсии по старости

В соответствии с Правилами подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 555, период проживания супругов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с супругами в местностях, где они не могли трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства, но не более пяти лет в общей сложности, подлежит зачету в их страховой стаж²¹.

Указанный период, имевший место до 1 января 2009 г., подтверждается справками воинских частей (учреждений, предприятий и иных организаций), военных комиссариатов по следующей форме:

Штамп

воинской части (учреждения,
предприятия и иной организации),
военного комиссариата
от «__» _____ 20__ г. № __

СПРАВКА

_____ (воинское звание, фамилия, имя, отчество военнослужащего)
проходил (проходила) военную службу по контракту (действительную (сверхсрочную) военную службу) с «__» _____
_____ г. по «__» _____ г.

Вместе с ним (с ней) проживала (проживал) супруга (супруг)

_____ (фамилия, имя, отчество)
с «__» _____ г. по «__» _____ г.

Основание выдачи справки _____.
Справка выдана для целей пенсионного обеспечения.

_____ (командир (начальник)
М.П.

_____ (подпись)

_____ (фамилия, инициалы)

²¹ Согласно ст. 2 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» страховой стаж — это учитываемая при определении права на трудовую пенсию суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в ПФ России, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж.

Указанный период, имевший место после 1 января 2009 г., подтверждается справками воинских частей (учреждений, предприятий и иных организаций), военных комиссариатов по приведенной выше форме и справкой государственного учреждения службы занятости населения по следующей форме:

На бланке государственного
учреждения службы
занятости населения

СПРАВКА

Выдана _____,
(фамилия, имя, отчество)
проживающему (ей) по адресу: _____,
(почтовый индекс, адрес места жительства)
в том, что он (она) состоял (а) на регистрационном учете:

_____ (в целях поиска подходящей работы, в качестве безработного (ой) — указать
нужное)

с «__» _____ г. по «__» _____ г.

Имел (а) следующие периоды, засчитываемые в страховой стаж:
с «__» _____ г. по «__» _____ г. — период получения пособия по безработице;

с «__» _____ г. по «__» _____ г. — период участия в оплачиваемых общественных работах;

с «__» _____ г. по «__» _____ г. — период переезда по направлению государственной службы занятости в другую местность для трудоустройства.

Основание выдачи справки — личное дело получателя государственных услуг в области содействия занятости населения от «__» _____ г. № _____.

Директор государственного
учреждения службы
занятости населения

_____ (подпись)

_____ (фамилия, инициалы)

М.П.

Примечание. Сведения, касающиеся периодов, засчитываемых в страховой стаж, заполняются только в отношении граждан, признанных безработными в установленном порядке.

В случае если военнослужащий проходил военную службу по контракту (действительную (сверхсрочную) военную службу) в воинском формировании Российской Федерации (СССР), дислоцированном на территории иностранного государства, независимо от времени ее прохождения указанный период подтверждается только справками воинских частей (учреждений, предприятий и иных организаций), военных комиссариатов.

Основанием выдачи воинскими частями справок о периодах проживания супругов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с супругами в местностях, где они не могли трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства, являются сведения личного дела военнослужащего либо документ, подтверждающий регистрационный учет по месту жительства или месту пребывания, а также трудовые книжки супругов военнослужащих.

2.2.4. Дополнительные гарантии по реализации права на отдых

Согласно п. 11 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» супругам военнослужащих отпуск по их желанию предоставляется одновременно с отпуском военнослужащих. При этом, продолжительность отпуска супругов военнослужащих может быть по их желанию равной продолжительности отпуска военнослужащих. Часть отпуска супругов военнослужащих, превышающая продолжительность ежегодного отпуска по основному месту их работы, предоставляется без сохранения заработной платы.

Аналогичная норма содержится в п. 17 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237.

Для реализации указанного выше права супруг (супруга) военнослужащего подает по месту работы заявление с приложением справки, выдаваемой воинской частью по месту службы военнослужащего, по следующей форме:

Форма

Угловой штамп
воинской части

СПРАВКА

Выдана _____

(воинское звание, фамилия, имя, отчество)

в том, что он (она) проходит военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации и ему (ей) предоставляется отпуск продолжительностью _____

(прописью)

суток с _____ 20 _____ г. по _____

20 _____ г.

Его жене (ее мужу) _____

(фамилия, имя, отчество)

в соответствии с пунктом 11 статьи 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» по ее (его) желанию должен быть предоставлен ежегодный отпуск одновременно с отпуском мужа (жены) и равной с отпуском мужа (жены) продолжительности. Если продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска жены (мужа) военнослужащего меньше продолжительности отпуска мужа (жены), то на недостающие дни ей (ему) должен предоставляться отпуск без сохранения заработной платы.

Справка выдана для представления по месту работы жены (мужа) военнослужащего.

Командир (начальник) _____

(подпись, инициал, фамилия)

М.П.

§ 2.3. Гарантии в сфере медицинского и санаторно-курортного обеспечения

2.3.1. Право на получение медицинской помощи в военно-медицинских учреждениях

В соответствии с п. 3 ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» члены семей военнослужащих имеют право на медицинскую помощь в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения и подлежат обязательному медицинскому страхованию на общих основаниях с другими гражданами.

Право на медицинскую помощь в военно-медицинских учреждениях имеют только члены семей офицеров (супруг, несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения), а также лица, находящиеся на их иждивении и проживающие совместно с офицерами. При амбулаторном лечении лекарства им отпускаются за плату по розничным ценам, за исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации плата не взимается.

Изготовление и ремонт зубных протезов членам семей офицеров в военно-медицинских учреждениях осуществляются на тех же условиях, что и другим гражданам в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения, если иное не предусмотрено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Порядок реализации указанных гарантий по медицинскому обеспечению регламентируется Правилами оказания медицинской помощи (медицинского обслуживания) членам семей отдельных категорий военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уголовно-исполнительной системы, таможенных органов, лиц начальствующего состава федеральной фельдъегерской связи, лиц уволенных со службы в федеральных органах налоговой полиции, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 911.

Согласно данным Правилам прикрепление членов семей офицеров на медицинское обслуживание к медицинским учреждениям федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, осуществляется по территориальному принципу на основании документов, подтверждающих их статус (справок кадровых органов воинских частей, учреждений, органов безопасности, пенсионных органов, соответствующих федеральных органов исполнительной власти, военных комиссариатов о принадлежности к семье офицера для лиц, находящихся на иждивении), а также документа, подтверждающего совместное проживание.

Направление членов семей офицеров на плановое лечение в ближайшие к месту их проживания стационарные медицинские учреждения федеральных органов исполнительной власти осуществляется амбула-

торно-поликлиническими учреждениями соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Направление членов семей офицеров на лечение в медицинские учреждения федеральных органов исполнительной власти, оказывающие специализированную и высокотехнологичную (дорогостоящую) медицинскую помощь, осуществляется медицинскими учреждениями федеральных органов исполнительной власти по согласованию с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

Направление членов семей офицеров на лечение в медицинские учреждения других федеральных органов исполнительной власти осуществляется по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, которым подчинены указанные медицинские учреждения, при условии работы этих учреждений в системе обязательного медицинского страхования.

Соответствующие федеральные органы исполнительной власти определяют особенности организации оказания членам семей офицеров и сотрудников медицинской помощи (медицинского обслуживания), в том числе обеспечения лекарствами.

Согласно п. 5 Федерального закона «О статусе военнослужащих» рассмотренные выше права и социальные гарантии по медицинскому обеспечению распространяются на членов семей офицеров, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения.

2.3.2. Гарантии в области санаторно-курортного обеспечения

В соответствии с п. 4 ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» члены семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту (за исключением проходящих военную службу в соединениях и воинских частях постоянной готовности на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, и поступивших на военную службу по контракту после 1 января 2004 г., а также курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования), во время отпуска, но не более одного раза в год, обеспечиваются санаторно-курортным лечением и организованным отдыхом в санаториях, домах отдыха, пансионатах, детских оздоровительных лагерях, на туристских базах Минобороны России (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба). Указанные члены их семей оплачивают 50 % стоимости путевки, за исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации определены иные условия оплаты. При этом, указанным военнослужащим ежегодно независимо от приобретения путевки выплачивается денежная компенсация в размере 300 руб. на супруга военнослужащего и каждого его несовершеннолетнего ребенка. Денежная компенсация на ребенка, на содержание которого военнослужащим отчисляются алименты, выплачивается получателю алиментов. Указанным членам семей военнослужащих при направлении в санаторий для продолжения госпитального лечения в соответ-

ствии с заключением ВВК дополнительно предоставляются бесплатные путевки.

Согласно п. 5 Федерального закона «О статусе военнослужащих» указанные выше гарантии по санаторно-курортному лечению распространяются на членов семей офицеров, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более — вне зависимости от основания увольнения.

Согласно Порядку санаторно-курортного обеспечения в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденному приказом министра обороны Российской Федерации от 23 октября 2007 г. № 430, дети указанных военнослужащих и офицеров, уволенных с военной службы, в возрасте от 4 до 18 лет направляются при наличии медицинских показаний в детские санатории. Не нуждающиеся в специальном лечении дети в возрасте от 4 до 18 лет направляются в санатории и дома отдыха, в которых предусмотрен семейный отдых, по путевкам совместно с родителями (родителем).

Отбор граждан, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, осуществляется санаторно-отборочными комиссиями на основании рекомендации лечащего врача, данных диспансеризации, результатов предшествующего стационарного или амбулаторного лечения (обследования), по письменному заявлению военнослужащего (офицера, уволенного с военной службы) по следующей форме:

Председателю
санаторно-отборочной комиссии

(военно-лечебное учреждение, воинская часть)

от _____

(воинское звание, фамилия, имя, отчество)

проживающего по адресу: _____

контактный телефон: _____

Заявление

Прошу Вас предоставить мне _____

(воинское звание, _____ /

_____ /

фамилия, имя, отчество)

моей жене, сыну, дочери, в том числе лицу, находящемуся на иждивении военнослужащего _____

(необходимое подчеркнуть)

(фамилия, имя, отчество члена семьи)

(имя и год рождения ребенка)

путевку в военный санаторий (дом отдыха) _____

(желаемый профиль)

санатория (курорта), сезон лечения или отдыха (зима, весна, лето, осень), срок путевки)

Я и заявленные члены моей семьи (в том числе лица, находящиеся на иждивении) в текущем году не пользовались санаторно-курортным лечением и оздоровительным отдыхом в санаториях, домах отдыха, центрах активного отдыха (на туристских базах) Министерства обороны Российской Федерации, в том числе не выезжали за границу на отдых и лечение по взаимному обмену и не совершали туристических поездок через туристическую компанию «ВСК-Тур», по льготной оплате стоимости.

(подпись заявителя, фамилия, имя, отчество)

«__» _____ 20__ г.

В сложных и конфликтных ситуациях решение о показании (противопоказании) санаторно-курортного лечения выносит санаторно-отборочная комиссия с участием лечащего врача, заведующего отделением и врачей-специалистов лечебно-профилактического учреждения.

При наличии медицинских показаний и отсутствии противопоказаний для направления больных (отдыхающих) в военные санатории (дома отдыха) лечащий врач в медицинской книжке больного оформляет краткий эпикриз, в котором указывает основное и сопутствующие заболевания, данные обследования, необходимый профиль санатория, сезон лечения, или выдает пациенту санаторно-курортную карту по установленной форме.

В медицинской книжке лиц, направляемых в дом отдыха, делается запись о том, что по состоянию здоровья пребывание в доме отдыха не противопоказано, или выдается справка аналогичного содержания. В данном случае заполнения санаторно-курортной карты не требуется.

Отбор граждан, нуждающихся в санаторно-курортном лечении и организованном отдыхе, производится санаторно-отборочными комиссиями при воинских частях, военно-медицинских учреждениях, военных комиссариатах, военных образовательных учреждениях профессионального образования или военных гарнизонах, а для продолжения госпитального лечения — ВВК военных госпиталей.

Предварительное специальное медицинское обследование членов семей офицеров, уволенных с военной службы, а также детей, имеющих право на санаторно-курортное лечение, может производиться по месту жительства в соответствующих диспансерах, поликлиниках, детских и других лечебно-профилактических учреждениях.

В соответствии с законодательством Российской Федерации правом на первоочередное получение путевок в санатории или дома отдыха пользуются члены семей (супруги, родители, дети в возрасте до 18 лет и дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения) Героев Российской Федерации, Героев Советского Союза, полных кавалеров ордена Славы из числа военнослужащих и пенсионеров Минобороны России (Закон Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» от 15 января 1993 г. № 4301-1).

Оформление и выдача путевок производятся не позднее чем за 30 дней до начала срока их действия.

Путевки в санатории и дома отдыха без заключения санаторно-отборочной комиссии недействительны.

В соответствии с законами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами путевки в санатории и дома отдыха предоставляются с оплатой:

а) членам семей военнослужащих и офицеров, уволенных с военной службы, — 50 % стоимости путевки. При этом, дети в возрасте от 4 до 18 лет направляются в санатории и дома отдыха по путевкам с отметкой «Для детей»;

б) членам семей Героев Российской Федерации, Героев Советского Союза, полных кавалеров ордена Славы из числа военнослужащих и пенсионеров Минобороны России — 25 % стоимости путевки;

в) членам семей Героев Социалистического Труда, полных кавалеров ордена Трудовой Славы из числа пенсионеров Минобороны России — 50 % стоимости путевки;

г) детям военнослужащих и офицеров, уволенных с военной службы, в возрасте от 4 до 18 лет, направляемым в установленном порядке в ФГУ «Центральный военный детский санаторий» Минобороны России, — бесплатно (Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ).

Лицам, имеющим одновременно право на получение одной и той же социальной гарантии и компенсации по нескольким основаниям, предоставляется по их выбору социальная гарантия и компенсация по одному основанию, за исключением случаев, особо предусмотренных федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Документом, дающим право на помещение больного (отдыхающего) в санаторий (дом отдыха), является заполненная и заверенная печатью санаторно-отборочной комиссии путевка.

Вместе с путевкой поступающие в санатории (дома отдыха) члены семей военнослужащих и офицеров, уволенных с военной службы, предъявляют:

— паспорт (дети до 14 лет — свидетельство о рождении);

— справку установленной формы, удостоверяющую родственное отношение к военнослужащему (пенсионеру Минобороны России), выданную воинской частью или военным комиссариатом;

— справку с места учебы, подтверждающую факт обучения в образовательном учреждении по очной форме (для детей в возрасте от 18 до 23 лет);

— справку, выданную кадровым органом по месту службы военнослужащего, подтверждающую нахождение лица на иждивении военнослужащего (для лиц, находящихся на иждивении);

— документ, подтверждающий совместное проживание иждивенца с военнослужащим (паспорт (регистрация по месту жительства), копии страниц 2—3, 5 (место жительства) и 17 (дети), — для лиц, находящихся на иждивении военнослужащего);

— заключение (справку) МСЭ об установлении соответствующей группы инвалидности (для инвалидов с детства);

— медицинскую книжку (санаторно-курортную карту или справку о состоянии здоровья при направлении в дом отдыха).

Если член семьи военнослужащего или пенсионера Минобороны России прибыл в санаторий или дом отдыха совместно с военнослужащим или пенсионером Минобороны России и вписан в его удостоверение личности (паспорт), то предъявления справки о родственном отношении не требуется. В этом случае в приемном отделении санатория (дома отдыха) в путевке члена семьи делается запись: «Прибыл(а) совместно с мужем (женой) или отцом (матерью)» и указывается воинское звание, фамилия, имя, отчество и номер путевки военнослужащего (пенсионера Минобороны России).

Больные, переведенные в санатории для продолжения госпитального лечения, предъявляют паспорт, заключение ВВК госпиталя и выписку из истории болезни.

Больные (отдыхающие) принимаются в санатории (дома отдыха) и выписываются из них в сроки, указанные в путевках. Лица, прибывшие с опозданием на срок более пяти суток, в санатории и дома отдыха не принимаются.

При наличии свободных мест разрешается принимать больных (отдыхающих) в санатории (дома отдыха) не более чем на пять суток раньше срока, указанного в путевке, с оплатой путевки с учетом социальных гарантий граждан.

При возможности дети в возрасте от 4 до 14 лет могут приниматься в санатории и дома отдыха без путевки при наличии справки, выданной санаторно-отборочной комиссией, о том, что они в текущем году санаторно-курортным лечением не пользовались. При этом, путевки оформляются и заверяются гербовой печатью санатория (дома отдыха). В последующем путевки истребуются начальниками санаториев (домов отдыха) по подчиненности и оформляются для отчетности.

При выписке из санатория больному выдается выписной эпикриз и отрывной талон к путевке, а из дома отдыха — отрывной талон к путевке.

При досрочном убытии больных (отдыхающих) из санатория или дома отдыха возврат денег им за неиспользованные дни путевки производится санаторно-курортным или оздоровительным учреждением на основании письменного заявления больного (отдыхающего) в случаях:

- внезапного тяжелого заболевания (смерти) членов семьи и близких родственников: жены, мужа, детей, отца, матери, братьев, сестер;
- стихийного бедствия, постигшего семью или близкого родственника;
- перевода по состоянию здоровья в лечебное учреждение (госпиталь);
- связанных с неудовлетворяющими больного (отдыхающего) условиями размещения, питания, обслуживания, а также в иных случаях.

В данных случаях указанные лица теряют право на социальные гарантии по льготному санаторно-курортному лечению и оздоровительному отдыху в санаториях и домах отдыха в текущем году.

При временном направлении больного (отдыхающего) из санатория (дома отдыха) в лечебное учреждение, кратковременном убытии по обстоятельствам работы, по случаю тяжелого заболевания (смерти) членов семьи или близких родственников с последующим возвращением в санаторий (дом отдыха) разрешается принимать его на оставшийся срок путевки, оформив приказом по санаторию (дому отдыха).

При возникновении у больных (отдыхающих) заболеваний, исключающих возможность госпитализации вследствие нетранспортабельности,

они по истечении срока путевки по решению врачебной комиссии санатория содержатся в санатории бесплатно до наступления транспортабельности и перевода их в госпиталь (больницу).

Срок лечения больного в санатории при наличии медицинских показаний может быть продлен начальником санатория только по постановлению врачебной комиссии санатория на срок не более 10 суток. При этом, оплата за дни продления больному производится на тех условиях, на которых он был принят в санаторий.

В случае продления срока лечения по медицинским показаниям одному из супругов, совместно находящихся в санатории, другому супругу по его просьбе разрешается продолжать пребывание в санатории (по истечении срока путевки) с оплатой за дни проживания (продления) из расчета полной стоимости путевки.

Больные в санатории из госпиталей направляются по решению начальника ГВМУ МО РФ — начальника медицинской службы Вооруженных Сил Российской Федерации или его заместителей, а в санатории видов Вооруженных Сил, военных округов, флотов, родов войск Вооруженных Сил, железнодорожных войск, главных управлений Минобороны России — по решению соответствующего начальника медицинской службы.

Путевки в санатории для продолжения госпитального лечения выделяются в установленном порядке по заявкам, направляемым госпиталям в соответствующую медицинскую службу.

Для решения вопроса о переводе больных из госпиталей в санатории вместе с заявкой направляются выписка из истории болезни и заключение госпитальной ВВК.

При положительном рассмотрении заявки соответствующей медицинской службой на путевке (в разделе для особых отметок) делается запись: «_____»

(фамилия, имя, отчество больного)

бесплатно, для продолжения госпитального лечения» и заверяется подписью соответствующего начальника медицинской службы (начальника санаторно-курортного отдела ГВМУ МО РФ) и гербовой печатью медицинской службы (печатью санаторно-курортного отдела ГВМУ МО РФ).

Оформление путевки на перевод больного в санаторий производит госпитальная ВВК. При этом, соответствующий раздел путевки подписывается председателем госпитальной ВВК и заверяется гербовой печатью госпиталя.

Перечень заболеваний, при которых разрешается направлять больных в санатории для продолжения госпитального лечения, разрабатывается ГВМУ МО РФ.

При отсутствии в Минобороны России санаториев необходимого профиля санаторно-курортное лечение членов семей военнослужащих и офицеров, уволенных с военной службы, осуществляется на договорной основе в специализированных санаторно-курортных учреждениях других федеральных органов исполнительной власти или иных организациях, имеющих соответствующую лицензию на медицинскую деятельность.

§ 2.4. Гарантии в области жилищного обеспечения

2.4.1. Общие положения о жилищных гарантиях семей военнослужащих

Жилищные гарантии семей военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, определены главным образом ЖК РФ, ст.ст. 15, 15.1 и 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих», а также рядом иных нормативных правовых актов.

В § 1.1 настоящего издания уже отмечалось, что Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и ЖК РФ по-разному определяют круг членов семьи, имеющих право на обеспечение жилым помещением вместе с военнослужащим и в последующем — на пользование предоставленным ему жилым помещением.

Согласно п. 5 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих» к членам семей военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, на которых распространяются социальные гарантии, установленные данным Законом (если иное не установлено иными федеральными законами), относятся: супруга (супруг); несовершеннолетние дети; дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет; дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения; лица, находящиеся на иждивении военнослужащих.

В то же время, согласно ч. 1 ст. 69 ЖК РФ, к членам семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма относятся проживающие совместно с ним его супруг, а также дети и родители данного нанимателя. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы признаются членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, если они вселены нанимателем в качестве членов его семьи и ведут с ним общее хозяйство. В исключительных случаях иные лица могут быть признаны членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма в судебном порядке.

Как видно из сопоставления двух приведенных выше норм, ЖК РФ устанавливает более широкий круг лиц, относящихся к членам семьи нанимателя жилого помещения, чем это определено Федеральным законом «О статусе военнослужащих». По справедливому утверждению А.В. Кудашкина, ключевое значение для разрешения рассматриваемой правовой коллизии имеет оговорка Федерального закона «О статусе военнослужащих» о том, что иной круг лиц может быть определен другим федеральным законом. В рассматриваемом случае таким «иным законом» является ЖК РФ. Именно поэтому «круг членов семьи нанимателя, им установленный, и должен рассматриваться в жилищных отношениях с участием военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, вытекающих из применения Федерального закона «О статусе военнослужащих»²².

Таким образом, при реализации жилищных гарантий семей военнослужащих приоритет должны иметь нормы ЖК РФ, в ч. 8 ст. 5 которого сказано буквально следующее: «В случае несоответствия норм жилищ-

²² Кудашкин А.В. Справочник по жилищным вопросам для жилищных комиссий, военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. М., 2009. С. 196.

ного законодательства, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актах органов местного самоуправления, положениях настоящего Кодекса применяются положения настоящего Кодекса».

Жилищное обеспечение семей военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, осуществляется в следующих формах²³:

- 1) предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда, находящегося в федеральной собственности:
 - служебных жилых помещений;
 - жилых помещений в общежитиях;
- 2) предоставление жилых помещений по договорам социального найма;
- 3) предоставление жилых помещений в собственность бесплатно;
- 4) предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения путем выдачи государственного жилищного сертификата;
- 5) предоставление жилых помещений в собственность бесплатно;
- 6) выплата денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений.

Рассмотрим указанные формы жилищного обеспечения более подробно.

2.4.2. Обеспечение семей военнослужащих жилыми помещениями специализированного жилищного фонда

Служебные жилые помещения предназначены для проживания граждан в связи с характером их трудовых отношений с органом государственной власти, органом местного самоуправления, государственным унитарным предприятием, государственным или муниципальным учреждением, в связи с прохождением службы, в связи с назначением на государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации либо в связи с избранием на выборные должности в органы государственной власти или органы местного самоуправления (ст. 93 ЖК РФ).

Согласно п. 5 Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 г. № 42, к служебным жилым помещениям относятся отдельные квартиры. Не допускается выделение под служебное жилое помещение комнат в квартирах, в которых проживают несколько нанимателей и (или) собственников жилых помещений. Под служебные жилые помещения в многоквартирном доме могут использоваться как все жилые помещения такого дома, так и часть жилых помещений в этом доме.

В соответствии с п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями обеспечиваются семьи следующих категорий военнослужащих:

²³ В приведенном перечне форм жилищного обеспечения мы намеренно не указываем накопительно-ипотечную систему жилищного обеспечения. Это обусловлено тем, что, согласно Федеральному закону «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ, семейное положение участника указанной системы и состав его семьи не учитываются при предоставлении денежных средств для приобретения жилого помещения.

а) назначенных на воинские должности после окончания военного образовательного учреждения профессионального образования и получения в связи с этим офицерского воинского звания (начиная с 1998 г.);
 б) офицеров, заключивших первый контракт о прохождении военной службы после 1 января 1998 г.;

в) прапорщиков и мичманов, сержантов и старшин, солдат и матросов, поступивших на военную службу по контракту после 1 января 1998 г.;

г) проходящих военную службу в закрытых военных городках.

Закрытые военные городки — это административно-территориальные образования на отведенных Минобороны России землях Российской Федерации; военные городки, расположенные в населенных пунктах и имеющие систему пропусков, а также обособленные военные городки воинских частей, расположенных вне черты населенных пунктов. К закрытым военным городкам относятся расположенные в населенных пунктах военные городки воинских частей, имеющие систему пропусков, а также отдельные обособленные военные городки воинских частей, расположенные вне населенных пунктов. Под военным городком понимается комплекс зданий и сооружений, расположенных на одном земельном участке и используемых для расквартирования воинской части и для размещения военнослужащих, рабочих и служащих. Обязательными признаками военного городка являются: по расположению — обособленность территории, т. е. наличие у него определенных границ (причем военный городок может находиться как в черте населенного пункта, так и за его пределами); по назначению — военный городок предназначен для размещения и проживания в нем военнослужащих и других лиц, состоящих в связи с Вооруженными Силами Российской Федерации и другими государственными воинскими формированиями; по органам власти — отсутствие органов местного самоуправления и наличие органов военной администрации (начальник гарнизона, командир воинской части)²⁴.

Служебными жилыми помещениями на определенный срок обеспечиваются семьи следующих категорий военнослужащих:

1) заключивших первый контракт до 1 января 1998 г., не имеющих жилых помещений по договорам социального найма или в собственности, — до получения жилого помещения по договору социального найма или в собственность бесплатно по месту прохождения военной службы (п. 3 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих»);

2) заключивших первый контракт до 1 января 1998 г., имеющих по прежнему месту военной службы жилые помещения по договорам социального найма или в собственности, — на период прохождения военной службы в данной местности (п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих»);

3) за которыми в соответствии с законодательством сохраняются или бронируются жилые помещения по месту жительства до поступления на военную службу, — на период прохождения военной службы в данной местности (п. 4 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

Предоставление служебного жилого помещения, как правило, не преследует цели улучшения жилищных условий его пользователей, а предназначено создать надлежащие условия для выполнения служебных

²⁴ Военно-юридический энциклопедический словарь. С. 157.

обязанностей военнослужащих. Однако, как указывается в юридической литературе, данное положение применительно к семьям военнослужащих справедливо только по отношению к тем из них, которые обеспечиваются служебными жилыми помещениями не на весь срок военной службы²⁵.

Служебные жилые помещения семьям военнослужащих предоставляются в соответствии с нормами предоставления, установленными ст. 15.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих» из расчета 18 квадратных метров общей площади жилого помещения на одного члена семьи.

После принятия решения о предоставлении семье военнослужащего служебного жилого помещения с военнослужащим заключается договор найма служебного жилого помещения по типовой форме, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 г. № 42.

Жилые помещения в общежитиях предназначены для временного проживания граждан в период их работы, службы или обучения. Под общежития предоставляются специально построенные или переоборудованные для этих целей дома либо части домов. Жилые помещения в общежитиях укомплектовываются мебелью и другими необходимыми для проживания граждан предметами (ст. 94 ЖК РФ).

Различают два типа общежитий Минобороны России:

а) кочного типа — для размещения одиноких военнослужащих;

б) комнатного типа — для размещения семейных военнослужащих.

В соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» общежития предоставляются семьям военнослужащих:

— заключивших контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 г. (за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования), — на первые пять лет военной службы (п. 1 ст. 15);

— прибывших на новое место военной службы, — до получения жилых помещений по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (п. 3 ст. 15);

— имеющих в собственности индивидуальные жилые дома (квартиры) либо являющихся членами жилищно-строительных (жилищных) кооперативов не по месту прохождения военной службы, — на период военной службы в данной местности (п. 4 ст. 15);

— за которыми в соответствии с законодательством сохраняются жилые помещения по месту жительства до поступления на военную службу или бронируются жилые помещения при переводе на новое место военной службы в другую местность, — на период военной службы в данной местности (п. 4 ст. 15).

Кроме того, жилыми помещениями в общежитиях обеспечиваются на время обучения семьи офицеров, зачисленных слушателями или адъюнктами военных образовательных учреждений с сохранением (при их желании) жилого помещения по месту предыдущей военной службы. По окончании учебы предоставленные военно-учебными заведениями жилые помещения в общежитиях подлежат освобождению (п. 17 Инструкции о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооружен-

²⁵ Кудашкин А.В. Указ. соч. С. 93—94.

ных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 15 февраля 2000 г. № 80).

Согласно ст. 105 ЖК РФ жилые помещения в общежитиях предоставляются из расчета не менее 6 квадратных метров жилой площади на одного человека.

Жилая площадь в общежитии предоставляется решением командира (начальника), в ведении которого находится общежитие. На основании указанного решения с военнослужащим на период прохождения военной службы в данной военной организации заключается договор найма жилого помещения в общежитии по типовой форме, предусмотренной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 г. № 42.

2.4.3. Социальный наем жилого помещения

По договору социального найма семьям военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, предоставляются жилые помещения государственного или муниципального жилищного фонда.

Право на предоставление жилых помещений по договору социального найма имеют следующие семьи военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы:

1) военнослужащих, заключивших первый контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 г. (за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования);

2) военнослужащих, обеспечиваемых на весь период военной службы служебными жилыми помещениями, имеющих общую продолжительность военной службы 20 лет и более, увольняемых с военной службы;

3) военнослужащих, обеспечиваемых на весь период военной службы служебными жилыми помещениями, имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, увольняемых с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями;

4) граждан, уволенных с военной службы до 2005 г., состоящих на учете в органах местного самоуправления в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;

5) граждан, уволенных с военной службы начиная с 2005 г., состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, по последнему месту военной службы.

Однако одного только отношения к какой-либо из указанных категорий граждан недостаточно для того, чтобы претендовать на получение жилого помещения по договору социального найма; необходимо, кроме того, чтобы семья военнослужащего (гражданина, уволенного с военной службы) была официально признана нуждающейся в получении жилого помещения по основаниям, предусмотренным ЖК РФ, и поставлена на жилищный учет.

Согласно ст. 51 ЖК РФ нуждающимися в получении жилых помещений по договору социального найма признаются следующие граждане:

а) не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения;

б) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы;

в) проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям;

г) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности.

Перечень таких заболеваний установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 г. № 378 и включает в себя:

— активные формы туберкулеза с выделением микобактерий туберкулеза;

— злокачественные новообразования, сопровождающиеся обильными выделениями;

— хронические и затяжные психические расстройства с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями;

— эпилепсию с частыми припадками;

— гангрену конечностей;

— гангрену и некроз легкого;

— абсцесс легкого;

— пиодермию гангренозную;

— множественные поражения кожи с обильным отделяемым;

— кишечный свищ;

— уретральный свищ.

При наличии у военнослужащего и (или) членов его семьи нескольких жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма и (или) принадлежащих им на праве собственности, определение уровня обеспеченности общей площадью жилого помещения осуществляется исходя из суммарной общей площади всех указанных жилых помещений.

Жилые помещения по договорам социального найма предоставляются семьям военнослужащих, которые приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Принятие семей военнослужащих на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществляется жилищной комиссией на основании рапортов данных военнослужащих, поданных ими в порядке подчиненности. С рапортами о принятии на учет должны быть представлены документы, подтверждающие право соответствующих военнослужащих и членов их семей состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Военнослужащему, подавшему рапорт о принятии на учет, выдается расписка в получении этих документов с указанием их перечня и даты их получения жилищной комиссией.

Решение о принятии на учет или об отказе должно быть принято жилищной комиссией по результатам рассмотрения рапорта о принятии на учет и иных представленных документов не позднее чем через 30 рабочих дней со дня представления указанных документов в жилищную комиссию.

Жилищная комиссия воинской части (гарнизона) не позднее чем через три рабочих дня со дня принятия решения о принятии на учет выдает или направляет гражданину, подавшему соответствующее заявление о принятии на учет, документ, подтверждающий принятие такого решения.

Статьей 53 ЖК РФ установлено очень важное правило, в полной мере относящееся и к семьям военнослужащих: граждане, которые с намерением приобретения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях совершили действия, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий.

В законодательстве не имеется официального определения обстоятельств, которые можно отнести к таким намеренным действиям. Однако исходя из правоприменительной практики к подобного рода действиям можно, на наш взгляд, отнести:

- продажу, дарение имеющегося в собственности жилого помещения;
- расторжение по инициативе нанимателя договора социального найма жилого помещения, когда такое расторжение не вызвано необходимостью переезда на новое место жительства в иной регион;
- снятие с регистрационного учета в жилом помещении, где гражданин проживал в качестве члена семьи собственника или нанимателя жилого помещения, если это не вызвано необходимостью переезда на новое место жительства в иной регион;
- вселение в жилое помещение других лиц, в результате чего размер общей площади жилого помещения, приходящегося на одного человека, становится менее учетной нормы;
- обмен жилого помещения на другое жилое помещение меньшей площади, если в результате обмена размер общей площади жилого помещения, приходящегося на одного человека, становится менее учетной нормы;
- намеренную порчу, ухудшение жилого помещения, в результате чего оно может быть признано непригодным для проживания;
- намеренное уничтожение жилого помещения (например, поджог индивидуального жилого дома);
- другие обстоятельства.

Согласно ст. 54 ЖК РФ отказ в принятии семьи военнослужащего на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении допускается в случае, если:

- 1) не представлены необходимые для принятия на учет документы;
- 2) представлены документы, которые не подтверждают право соответствующих военнослужащих состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях;
- 3) не истек пятилетний срок со дня намеренного ухудшения жилищных условий.

Решение об отказе в принятии на учет выдается или направляется военнослужащему, подавшему соответствующий рапорт о принятии на учет, не позднее чем через три рабочих дня со дня принятия такого решения и может быть обжаловано им в судебном порядке.

В соответствии со ст. 56 ЖК РФ военнослужащие снимаются с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях в случае:

- 1) подачи ими по месту учета рапорта о снятии с учета;
- 2) утраты ими оснований, дающих им право на получение жилого помещения по договору социального найма;
- 3) их выезда на место жительства в другое муниципальное образование, за исключением случаев изменения места жительства в пределах городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;
- 4) получения ими в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления бюджетных средств на приобретение или строительство жилого помещения;
- 5) предоставления им в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного участка для строительства жилого дома;
- 6) выявления в представленных ими документах в орган, осуществляющий принятие на учет, сведений, не соответствующих действительности и послуживших основанием принятия на учет, а также неправомερных действий должностных лиц органа, осуществляющего принятие на учет, при решении вопроса о принятии на учет.

Решения о снятии с учета военнослужащих в качестве нуждающихся в жилых помещениях должны быть приняты жилищной комиссией, на основании решений которой такие военнослужащие были приняты на данный учет, не позднее чем в течение 30 рабочих дней со дня выявления обстоятельств, являющихся основанием принятия таких решений. Решения о снятии с учета военнослужащих в качестве нуждающихся в жилых помещениях должны содержать основания снятия с такого учета с обязательной ссылкой на обстоятельства, предусмотренные ЖК РФ. Решения о снятии с учета военнослужащих в качестве нуждающихся в жилых помещениях выдаются или направляются военнослужащим, в отношении которых приняты такие решения, не позднее чем через три рабочих дня со дня принятия таких решений и могут быть обжалованы указанными военнослужащими в судебном порядке.

Жилые помещения предоставляются военнослужащим, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке очереди исходя из времени их принятия на учет.

Вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются:

- а) военнослужащим, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат;
- б) семьям военнослужащих, в составе которых имеются члены семей, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний;
- в) семьям военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы в связи с достижением предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями.

Военнослужащим, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, жилые помещения по договорам социального найма

ма предоставляются на основании решений соответствующих жилищных комиссий. Решения о предоставлении жилых помещений по договорам социального найма выдаются или направляются военнослужащим, в отношении которых данные решения приняты, не позднее чем через три рабочих дня со дня принятия данных решений.

Решение о предоставлении жилого помещения по договору социального найма, принятое с соблюдением требований ЖК РФ, является основанием заключения соответствующего договора социального найма в срок, установленный данным решением.

По договору социального найма жилое помещение должно предоставляться военнослужащим по месту их жительства (в черте соответствующего населенного пункта) общей площадью на одного человека не менее нормы предоставления (18 квадратных метров общей площади жилого помещения на одного человека).

При определении общей площади жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма военнослужащему, имеющему в собственности жилое помещение, учитывается площадь жилого помещения, находящегося у него в собственности.

При предоставлении военнослужащему жилого помещения по договору социального найма учитываются действия и гражданско-правовые сделки с жилыми помещениями, совершение которых привело к уменьшению размера занимаемых жилых помещений или к их отчуждению. Указанные сделки и действия учитываются за установленный законом субъекта Российской Федерации период, предшествующий предоставлению военнослужащему и членам его семьи жилого помещения по договору социального найма, но не менее чем за пять лет.

Согласно ст. 58 ЖК РФ при предоставлении жилых помещений по договорам социального найма заселение одной комнаты лицами разного пола, за исключением супругов, допускается только с их согласия.

Жилое помещение по договору социального найма может быть предоставлено общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека, но не более чем в два раза, если такое жилое помещение представляет собой одну комнату или однокомнатную квартиру либо предназначено для вселения гражданина, страдающего одной из тяжелых форм хронических заболеваний, включенных в перечень, приведенный выше.

С военнослужащим, в отношении которого принято решение о предоставлении жилого помещения, заключается договор социального найма, по которому одна сторона — собственник жилого помещения государственного жилищного фонда или муниципального жилищного фонда (действующие от его имени уполномоченный государственный орган или уполномоченный орган местного самоуправления) либо управомоченное им лицо (наймодатель) обязуется передать другой стороне — гражданину (нанимателю) жилое помещение во владение и в пользование для проживания в нем на условиях, установленных ЖК РФ.

Договор социального найма жилого помещения заключается без установления срока его действия по типовой форме, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2005 г. № 315.

Предметом договора социального найма жилого помещения должно быть жилое помещение (жилой дом, квартира, часть жилого дома или квартиры). Самостоятельным предметом договора социального найма

жилого помещения не могут быть неизолированное жилое помещение, помещения вспомогательного использования, а также общее имущество в многоквартирном доме.

Наймодатель жилого помещения по договору социального найма имеет право требовать своевременного внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

Наймодатель жилого помещения по договору социального найма обязан:

- 1) передать нанимателю свободное от прав иных лиц жилое помещение;
- 2) принимать участие в надлежащем содержании и в ремонте общего имущества в многоквартирном доме, в котором находится сданное внаем жилое помещение;
- 3) осуществлять капитальный ремонт жилого помещения;
- 4) обеспечивать предоставление нанимателю необходимых коммунальных услуг надлежащего качества.

Наймодатель жилого помещения по договору социального найма, не исполняющий обязанностей, предусмотренных жилищным законодательством и договором социального найма жилого помещения, несет ответственность, предусмотренную законодательством.

При неисполнении или ненадлежащем исполнении наймодателем жилого помещения по договору социального найма обязанностей по своевременному проведению капитального ремонта сданного внаем жилого помещения, общего имущества в многоквартирном доме и устройств, находящихся в жилом помещении и предназначенных для предоставления коммунальных услуг, наниматель по своему выбору вправе потребовать уменьшения платы за пользование занимаемым жилым помещением, общим имуществом в многоквартирном доме, либо возмещения своих расходов на устранение недостатков жилого помещения и (или) общего имущества в многоквартирном доме, либо возмещения убытков, причиненных ненадлежащим исполнением или неисполнением указанных обязанностей наймодателя.

В соответствии со ст. 67 ЖК РФ наниматель жилого помещения по договору социального найма имеет право в установленном порядке:

- 1) вселять в занимаемое жилое помещение иных лиц;
- 2) сдавать жилое помещение в поднаем;
- 3) разрешать проживание в жилом помещении временных жильцов;
- 4) осуществлять обмен или замену занимаемого жилого помещения;
- 5) требовать от наймодателя своевременного проведения капитального ремонта жилого помещения, надлежащего участия в содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также предоставления коммунальных услуг.

Наниматель жилого помещения по договору социального найма обязан:

- а) использовать жилое помещение по назначению и в пределах, которые установлены ЖК РФ;
- б) обеспечивать сохранность жилого помещения;
- в) поддерживать надлежащее состояние жилого помещения;
- г) проводить текущий ремонт жилого помещения;
- д) своевременно вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги;

е) информировать наймодателя в установленные договором сроки об изменении оснований и условий, дающих право пользования жилым помещением по договору социального найма.

Согласно ст. 69 ЖК РФ к членам семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма относятся проживающие совместно с ним его супруг, а также дети и родители данного нанимателя. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы признаются членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, если они вселены нанимателем в качестве членов его семьи и ведут с ним общее хозяйство. В исключительных случаях иные лица могут быть признаны членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма в судебном порядке.

Члены семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма имеют равные с нанимателем права и обязанности. Дееспособные члены семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма несут солидарную с нанимателем ответственность по обязательствам, вытекающим из договора социального найма.

Члены семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма должны быть указаны в договоре социального найма жилого помещения. Если гражданин перестал быть членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, но продолжает проживать в занимаемом жилом помещении, за ним сохраняются такие же права, какие имеют наниматель и члены его семьи. Указанный гражданин самостоятельно отвечает по своим обязательствам, вытекающим из соответствующего договора социального найма.

Наниматель с согласия в письменной форме членов своей семьи, в том числе временно отсутствующих членов своей семьи, вправе вселить в занимаемое им жилое помещение по договору социального найма своего супруга, своих детей и родителей или с согласия в письменной форме членов своей семьи, в том числе временно отсутствующих членов своей семьи, и наймодателя — других граждан в качестве проживающих совместно с ним членов своей семьи. Наймодатель может запретить вселение граждан в качестве проживающих совместно с нанимателем членов его семьи в случае, если после их вселения общая площадь соответствующего жилого помещения на одного члена семьи составит менее учетной нормы. На вселение к родителям их несовершеннолетних детей не требуется согласие остальных членов семьи нанимателя и согласие наймодателя.

Вселение в жилое помещение граждан в качестве членов семьи нанимателя влечет за собой изменение соответствующего договора социального найма жилого помещения в части необходимости указания в данном договоре нового члена семьи нанимателя.

Граждане, проживающие в одной квартире, пользующиеся в ней жилыми помещениями на основании отдельных договоров социального найма и объединившиеся в одну семью, вправе требовать заключения с кем-либо из них одного договора социального найма всех занимаемых ими жилых помещений. Дееспособный член семьи нанимателя с согласия остальных членов своей семьи и наймодателя вправе требовать признания себя нанимателем по ранее заключенному договору социального найма вместо первоначального нанимателя. Такое же право принадлежит в случае смерти нанимателя любому дееспособному члену семьи умершего нанимателя.

Договор социального найма жилого помещения может быть расторгнут в любое время по соглашению сторон. Наниматель жилого помещения по договору социального найма с согласия в письменной форме проживающих совместно с ним членов его семьи в любое время вправе расторгнуть договор социального найма.

В случае выезда нанимателя и членов его семьи в другое место жительства договор социального найма жилого помещения считается расторгнутым со дня выезда.

Расторжение договора социального найма жилого помещения по требованию наймодателя допускается в судебном порядке в случае:

- невнесения нанимателем платы за жилое помещение и (или) коммунальные услуги в течение более шести месяцев;
- разрушения или повреждения жилого помещения нанимателем или другими гражданами, за действия которых он отвечает;
- систематического нарушения прав и законных интересов соседей, которое делает невозможным совместное проживание в одном жилом помещении;
- использования жилого помещения не по назначению.

Выселение граждан из жилых помещений, предоставленных по договорам социального найма, производится в судебном порядке:

- 1) с предоставлением других благоустроенных жилых помещений по договорам социального найма;
- 2) с предоставлением других жилых помещений по договорам социального найма;
- 3) без предоставления других жилых помещений.

Граждане выселяются из жилых помещений с предоставлением других благоустроенных жилых помещений по договорам социального найма в случае, если:

- а) дом, в котором находится жилое помещение, подлежит сносу;
- б) жилое помещение подлежит переводу в нежилое помещение;
- в) жилое помещение признано непригодным для проживания;
- г) в результате проведения капитального ремонта или реконструкции дома жилое помещение не может быть сохранено или его общая площадь уменьшится, в результате чего проживающие в нем наниматель и члены его семьи могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, либо увеличится, в результате чего общая площадь занимаемого жилого помещения на одного члена семьи существенно превысит норму предоставления.

Статьей 90 ЖК РФ установлено, что если наниматель и проживающие совместно с ним члены его семьи в течение более шести месяцев без уважительных причин не вносят плату за жилое помещение и коммунальные услуги, они могут быть выселены в судебном порядке с предоставлением другого жилого помещения по договору социального найма, размер которого соответствует размеру жилого помещения, установленному для вселения граждан в общежитие (не менее 6 квадратных метров жилой площади на одного человека).

Если наниматель и (или) проживающие совместно с ним члены его семьи используют жилое помещение не по назначению, систематически нарушают права и законные интересы соседей или бесхозяйственно обращаются с жилым помещением, допуская его разрушение, то в соответствии со ст. 91 ЖК РФ наймодатель обязан предупредить нанимателя и членов его семьи о необходимости устранить нарушения. Если

указанные нарушения влекут за собой разрушение жилого помещения, наймодатель также вправе назначить нанимателю и членам его семьи разумный срок для устранения этих нарушений. Если наниматель жилого помещения и (или) проживающие совместно с ним члены его семьи после предупреждения наймодателя не устранят эти нарушения, виновные граждане по требованию наймодателя или других заинтересованных лиц выселяются в судебном порядке без предоставления другого жилого помещения. Без предоставления другого жилого помещения могут быть выселены из жилого помещения граждане, лишенные родительских прав, если совместное проживание этих граждан с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав, признано судом невозможным.

2.4.4. Государственные жилищные сертификаты

Одной из форм жилищного обеспечения семей военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, является предоставление денежных средств на приобретение жилых помещений по ГЖС. Согласно официальным данным, в 2009 г. путем реализации ГЖС в Минобороны России было приобретено 6 200 квартир. За 11 лет (начиная с 1998 г.) путем реализации ГЖС было обеспечено жилой площадью 90,4 тыс. семей, в том числе 79,7 тыс. семей увольняемых военнослужащих и 10,7 тыс. граждан, подлежащих переселению из закрытых военных городков²⁶. В 2010 г. из федерального бюджета на реализацию программы государственных жилищных сертификатов будет выделено 35,2 млрд руб. Жильем в избранных постоянных местах жительства планируется обеспечить не менее 18,5 тыс. человек²⁷.

Согласно Правилам выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 гг., утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, ГЖС является именованным свидетельством, удостоверяющим право гражданина на получение за счет средств федерального бюджета субсидии (жилищной субсидии) для приобретения жилого помещения. Участие в данной форме обеспечения жилыми помещениями является добровольным.

Срок действия ГЖС исчисляется с даты его выдачи, указываемой в сертификате, и составляет в отношении владельца сертификата для представления сертификата в банк, — два месяца, в отношении банка для представления владельцем сертификата необходимых документов — девять месяцев, а в случае замены сертификата (кроме замены в связи со смертью владельца сертификата или члена его семьи) — шесть месяцев.

Право на участие в указанной подпрограмме имеют следующие категории граждан Российской Федерации:

а) военнослужащие, подлежащие увольнению с военной службы, признанные в установленном порядке нуждающимися в получении жилых помещений:

²⁶ Красная звезда. 2009. 31 дек.

²⁷ Там же. 2010. 6 февр.

— военнослужащие, подлежащие увольнению с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более;

— военнослужащие, подлежащие увольнению с военной службы по истечении срока контракта или по семейным обстоятельствам, и граждане, уволенные с военной службы по этим основаниям, общая продолжительность военной службы которых в календарном исчислении составляет 20 лет и более, и состоящие в списках очередников на получение жилых помещений;

— граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более, и состоящие после увольнения в списках очередников на получение жилых помещений по последнему месту службы;

б) граждане, подлежащие переселению из закрытых военных городков;

в) граждане, уволенные с военной службы, вставшие в органах местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в получении жилых помещений до 1 января 2005 г.:

— граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более;

— граждане, проживающие в военных городках, утративших статус закрытых военных городков после 1998 г., и вставшие на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в органах местного самоуправления в избранных для постоянного проживания субъектах Российской Федерации до исключения закрытого военного городка из перечня закрытых военных городков;

Применительно к вышеназванной подпрограмме основанием для признания граждан не имеющими жилых помещений является:

а) отсутствие жилых помещений для постоянного проживания;

б) проживание в жилых помещениях специализированного жилищного фонда при отсутствии другого жилого помещения для постоянного проживания;

в) проживание на условиях поднайма или временных жильцов при отсутствии другого жилого помещения для постоянного проживания.

Военнослужащие, подлежащие увольнению (увольняемые) с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, приобретают право на получение сертификата за год до увольнения с военной службы.

Право на улучшение жилищных условий с использованием социальной выплаты, удостоверяемой сертификатом, предоставляется только один раз.

Социальная выплата по ГЖС предоставляется в размере, эквивалентном расчетной стоимости жилого помещения, исходя из норматива об-

щей площади жилого помещения, установленного для семей разной численности.

Расчетная стоимость жилого помещения определяется исходя из норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилья по Российской Федерации.

Указанный норматив определяется один раз в полугодие Минрегионом России и в 2007—2009 гг. составлял:

- в первом полугодии 2007 г. — 17 460 руб.;
- во втором полугодии 2007 г. — 22 430 руб.;
- в первом полугодии 2008 г. — 23 400 руб.;
- во втором полугодии 2008 г. — 28 650 руб.;
- в первом полугодии 2009 г. — 26 500 руб.;
- во втором полугодии 2009 г. — 26 500 руб.

При расчете размера социальной выплаты для приобретения жилья на территории отдельных субъектов Российской Федерации применяются следующие повышающие коэффициенты к нормативу стоимости одного квадратного метра общей площади жилья по Российской Федерации:

а) для субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальневосточного экономического района, городов Москвы, Санкт-Петербурга и Московской области — 1,2;

б) для субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Восточно-Сибирского экономического района, и Свердловской области — 1,15;

в) для субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Западно-Сибирского экономического района, и Калининградской области — 1,1.

Норматив общей площади жилого помещения для расчета размера социальной выплаты устанавливается в следующем размере:

- 33 квадратных метра — для одиноко проживающего гражданина;
- 42 квадратных метра — на семью из двух человек;
- по 18 квадратных метров на каждого члена семьи при численности семьи три человека и более.

В случаях, установленных законодательством Российской Федерации, при определении норматива общей площади жилого помещения, используемого для расчета размера социальной выплаты, учитывается норма дополнительной общей площади жилого помещения в размере 15 квадратных метров. При наличии права на дополнительную общую площадь по нескольким основаниям размер такой площади не суммируется.

Указанный выше норматив общей площади жилого помещения применяется при расчете размера социальной выплаты, если:

а) гражданин и члены его семьи не имеют жилых помещений для постоянного проживания;

б) гражданином и членами его семьи, проживающими на основании договора социального найма в жилом помещении, находящемся в государственном или муниципальном жилищных фондах, принимается обязательство о расторжении указанного договора и об освобождении занимаемого жилого помещения;

в) гражданином и членами его семьи, проживающими в жилом помещении, принадлежащем ему и (или) членам его семьи на праве собственности и не имеющем обременений, принимается обязательство о

безвозмездном отчуждении этого жилого помещения в государственную или муниципальную собственность.

В случае отчуждения²⁸ военнослужащим (гражданином, уволенным с военной службы) жилого помещения, принадлежащего ему и (или) членам его семьи на праве собственности (за исключением случая безвозмездного отчуждения этого жилого помещения в государственную или муниципальную собственность), или принятия ими решения не отчуждать такое жилое помещение, размер общей площади жилого помещения, принимаемый для расчета размера социальной выплаты, определяется как разница между общей площадью жилого помещения, установленной по указанному выше нормативам, и общей площадью жилого помещения, отчужденного или оставленного для дальнейшего проживания.

При этом, право на получение ГЖС предоставляется такому гражданину только в случае, если определенный в указанном порядке размер общей площади жилого помещения, принимаемый для расчета размера социальной выплаты, составляет не менее 18 квадратных метров. В остальных случаях выдача ГЖС возможна только при принятии гражданином обязательства о безвозмездном отчуждении этого жилого помещения в государственную или муниципальную собственность.

В случае если военнослужащим (гражданином, уволенным с военной службы) и членами его семьи не принято обязательство о расторжении договора социального найма и об освобождении занимаемого ими жилого помещения, выдача ГЖС не производится.

Применительно к условиям предоставления социальной выплаты, удостоверяемой ГЖС, членами семьи военнослужащего (гражданина, уволенного с военной службы) признаются постоянно проживающие совместно с ним супруга (супруг), их дети и родители военнослужащего (гражданина, уволенного с военной службы). Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы, а в исключительных случаях и иные лица, постоянно проживающие совместно с получателем ГЖС, учитываются при расчете размера социальной выплаты в случае признания их в судебном порядке членами его семьи.

Для участия в вышеназванной подпрограмме граждане подают в соответствующие подразделения или в органы местного самоуправления, в которых они состоят на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий (в качестве граждан, имеющих право на социальные выплаты), заявление (рапорт) по следующей форме:

(руководителю органа местного самоуправления, подразделения)
от гражданина (ки) _____,
(ф. и. о.)
проживающего (ей) по адресу _____
_____ (почтовый адрес)

ЗАЯВЛЕНИЕ (РАПОРТ)

Прошу включить меня, _____,
(ф. и. о.)

²⁸ *Отчуждение* — в гражданском праве передача имущества в собственность другого лица; один из способов осуществления собственником правомочия распоряжения принадлежащим ему имуществом.

паспорт _____, выданный _____ «__» _____ г., в состав участников подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством».

В соответствии с _____ (наименование нормативного акта)

отношусь к категории _____

(наименование категории граждан, имеющих право на получение социальной выплаты)

_____ за счет средств федерального бюджета для приобретения жилого помещения) признан нуждающимся в улучшении жилищных условий (получении жилых помещений) и состою в очереди с «__» _____ г. В _____

(место постановки на учет)

Учетное дело № _____.

В настоящее время я и члены моей семьи жилых помещений для постоянного проживания на территории Российской Федерации не имеем (имеем).

(ненужное зачеркнуть)

Состав семьи:

супруга (супруг) _____, (ф. и. о., дата рождения)

паспорт _____, выданный _____ «__» _____ г., проживает по адресу _____;

дети:

_____ (ф.и.о., дата рождения)
паспорт (свидетельство о рождении) _____,
выданный _____ «__» _____ г., проживает по адресу _____;

_____ (ф.и.о., дата рождения)
паспорт (свидетельство о рождении) _____,
выданный _____ «__» _____ г., проживает по адресу _____;

_____ (ф.и.о., дата рождения)
паспорт (свидетельство о рождении) _____,
выданный _____ «__» _____ г., проживает по адресу _____.

Кроме того, со мной проживают иные члены семьи:

_____ (ф.и.о., дата рождения)
паспорт (свидетельство о рождении) _____,
выданный _____ «__» _____ г., проживает по адресу _____.

С условиями участия в подпрограмме «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством», в том числе в части безвозмездной передачи жилого помещения, находящегося в моей собственности или в общей собственности членов моей семьи, в государственную или муниципальную собственность, ознакомлен(а) и обязуюсь их выполнять.

К заявлению мною прилагаются следующие документы:

- 1) _____ ;
(наименование и номер документа, кем и когда выдан)
- 2) _____ ;
(наименование и номер документа, кем и когда выдан)
- 3) _____ ;
(наименование и номер документа, кем и когда выдан)
- 4) _____ .
(наименование и номер документа, кем и когда выдан)

(ф. и. о. заявителя)

(подпись заявителя)

(дата)

К заявлению (рапорту) прилагаются следующие документы:

а) военнослужащие, подлежащие увольнению с военной службы, граждане, уволенные с военной службы, состоящие в списках очередников по последнему месту службы; граждане, подлежащие переселению из закрытых военных городков, представляют:

- справку об общей продолжительности военной службы;
- выписку из приказа об увольнении с военной службы с указанием основания увольнения — для граждан, уволенных с военной службы и состоящих после увольнения в списках очередников на улучшение жилищных условий по последнему месту службы;
- выписку из домовой книги и копию финансового лицевого счета;
- выписку из решения органа по учету и распределению жилья о постановке на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий (получении жилых помещений), за исключением граждан, проживающих на территории закрытого военного городка;
- справку о проживании на территории закрытого военного городка — для граждан, проживающих в таком городке;
- копию документа, подтверждающего право на дополнительную площадь жилого помещения (в случаях, когда такое право предоставлено законодательством Российской Федерации);

б) граждане, уволенные с военной службы, вставшие в органах местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 г., представляют:

- справку из военного комиссариата об общей продолжительности военной службы;
- выписку из приказа об увольнении с военной службы с указанием основания увольнения;
- выписку из домовой книги и копию финансового лицевого счета;
- выписку из решения органа по учету и распределению жилья о постановке на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий (получении жилых помещений);

— копию документа, подтверждающего право на дополнительную площадь жилого помещения (в случаях, когда такое право предоставлено законодательством Российской Федерации).

2.4.5. Предоставление жилых помещений в собственность бесплатно

Данная форма жилищного обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей введена сравнительно недавно: Федеральным законом от 1 декабря 2008 г. № 255-ФЗ путем внесения очень важных дополнений в ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

Право на данную форму жилищного обеспечения имеют:

1) военнослужащие и их семьи, обеспечиваемые на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями:

— по достижении общей продолжительности военной службы 20 лет и более;

— при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более;

2) граждане, уволенные с военной службы, и их семьи, принятые до 1 января 2005 г. на учет в муниципальных образованиях в соответствии с жилищным законодательством в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

По выбору указанных категорий военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, вместо предоставления жилых помещений в собственность бесплатно им могут быть предоставлены жилые помещения по договорам социального найма. Ключевое значение в данной норме имеют слова «по выбору»: никто не вправе навязывать военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы, какой из указанных способов решения жилищной проблемы избрать.

Законом установлено, что военнослужащему и совместно проживающим с ним членам его семьи жилое помещение в собственность бесплатно предоставляется на основании решения Минобороны России либо (по его желанию) по договору социального найма с Минобороны России по избранному постоянному месту жительства. Гражданам, уволенным с военной службы, и их семьям жилое помещение в собственность бесплатно предоставляется на основании решения уполномоченного Минрегиона России либо по договору социального найма органом местного самоуправления по месту принятия указанных семей на учет за счет жилых помещений, переданных из федеральной собственности в муниципальную собственность.

Порядок реализации данной формы жилищного обеспечения определен Правилами предоставления в 2009 году гражданам, уволенным с военной службы, жилых помещений, находящихся в федеральной собственности, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2009 г. № 903.

Согласно указанным Правилам право на предоставление в собственность бесплатно жилых помещений, находящихся в федеральной собственности, или по договору социального найма жилых помещений, пе-

реданных из федеральной собственности в муниципальную собственность, имеют две категории граждан:

а) граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более, вставшие в органах местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 г.;

б) члены семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в календарном исчислении составляла 10 лет и более, вставшие в органах местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 г.

Предоставление жилых помещений указанным гражданам осуществляется в хронологической последовательности, в которой они включены в сводный список (на 2009 г.) граждан — участников подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» ФЦП «Жилище» на 2002—2010 гг. по подразделу «Граждане, уволенные с военной службы, и приравненные к ним лица».

При этом, установлено, что в первую очередь жилые помещения предоставляются гражданам, не имеющим жилых помещений для постоянного проживания на территории Российской Федерации, к числу которых относятся граждане, уволенные с военной службы, которые:

1) не имеют на территории Российской Федерации жилых помещений в собственности или на условиях договора социального найма для постоянного проживания;

2) проживают в жилых помещениях специализированного жилищного фонда при отсутствии другого жилого помещения для постоянного проживания;

3) проживают на условиях поднайма или временных жильцов при отсутствии другого жилого помещения для постоянного проживания.

Жилые помещения, находящиеся в федеральной собственности, могут предоставляться по выбору граждан, уволенных с военной службы:

— в собственность бесплатно — на основании решения Минрегиона России;

— по договору социального найма — органом местного самоуправления после передачи жилых помещений из федеральной собственности в муниципальную собственность.

Членами семьи гражданина, уволенного с военной службы, признаются постоянно проживающие совместно с ним супруга (супруг), их дети и родители гражданина, уволенного с военной службы. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы, а в исключительных случаях и иные лица, постоянно проживающие совместно с гражданином, учитываются в случае признания их в судебном порядке членами его семьи.

Членами семьи гражданина, уволенного с военной службы и погибшего (умершего) после увольнения с военной службы, признаются супруга (супруг), их дети и родители погибшего (умершего) гражданина, посто-

янно проживавшие совместно с ним на день гибели (смерти), а также другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы, в исключительных случаях и иные лица, на день гибели (смерти) гражданина, уволенного с военной службы, признанные судом членами его семьи.

Жилые помещения предоставляются по норме предоставления, составляющей 18 квадратных метров общей площади жилого помещения на одного человека. С учетом конструктивных и технических параметров многоквартирных домов размер общей площади предоставляемого жилого помещения может превышать размер общей площади, определенный исходя из указанной выше нормы предоставления (18 квадратных метров на человека), но не более чем на 9 квадратных метров в общей сложности. При предоставлении жилых помещений одиноко проживающему гражданину, уволенному с военной службы, члену семьи погибшего (умершего) гражданина, уволенного с военной службы, норма предоставления площади жилого помещения может быть превышена, но не более чем в два раза.

В случаях, установленных законодательством Российской Федерации, при предоставлении жилого помещения учитывается право гражданина, уволенного с военной службы, и (или) членов его семьи на дополнительную общую площадь жилого помещения по норме не менее 15 квадратных метров и не более 25 квадратных метров. При наличии права на дополнительную общую площадь жилого помещения по нескольким основаниям размер такой площади не суммируется.

Жилые помещения предоставляются по указанным выше нормам в случае, если:

а) гражданин, уволенный с военной службы, и (или) члены его семьи не имеют жилых помещений для постоянного проживания;

б) гражданином, уволенным с военной службы, проживающим на основании договора социального найма в жилом помещении, находящемся в государственном или муниципальном жилищных фондах, и членами его семьи принимается обязательство о расторжении указанного договора и об освобождении занимаемого жилого помещения;

в) гражданином, уволенным с военной службы, и членами его семьи, проживающими в жилом помещении, принадлежащем ему и (или) членам его семьи на праве собственности и не имеющем обременения, принимается обязательство о безвозмездном отчуждении этого жилого помещения в государственную собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность.

Если после включения в список на получение жилых помещений гражданин, уволенный с военной службы, или члены его семьи совершат гражданско-правовые сделки с принадлежащим им на праве собственности жилым помещением (продажа, дарение и т. п.) или примут решение не освобождать занимаемое по договору социального найма жилое помещение, то жилое помещение предоставляется такой семье по установленным нормам за вычетом общей площади отчужденного жилого помещения или общей площади жилого помещения, оставленного для дальнейшего проживания. При этом, предоставление жилого помещения гражданину, уволенному с военной службы, осуществляется только в случае, если определенный таким образом размер общей площади жилого помещения, которое предполагается предоставить, составляет не менее 36 квадратных метров.

Жилое помещение, предоставляемое в собственность, оформляется в общую совместную собственность всех членов семьи гражданина, уволенного с военной службы. В случае если у гражданина, уволенного с военной службы, и членов его семьи после предоставления жилого помещения оказались на праве собственности и (или) по договору социального найма два и более жилых помещения, вопрос об оформлении прав на предоставленные жилые помещения решается по договоренности между гражданином, уволенным с военной службы, и членами его семьи.

Правилами предоставления в 2009 г. гражданам, уволенным с военной службы, жилых помещений, находящихся в федеральной собственности, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2009 г. № 903, предусмотрен следующий алгоритм действий заинтересованных органов и самого гражданина, уволенного с военной службы, при реализации его права на получение жилого помещения в собственность бесплатно или по договору социального найма.

На Минрегион России возложена обязанность обеспечить доведение информации о жилых помещениях, приобретенных для предоставления гражданам, уволенным с военной службы, и находящихся в федеральной собственности, до органов местного самоуправления, на территориях которых расположены эти жилые помещения, с указанием адреса местонахождения каждой квартиры, общей площади и количества комнат.

Орган местного самоуправления в течение трех рабочих дней со дня получения информации на основании выписки из списка граждан, а также с учетом нормы предоставления жилых помещений готовит предложение о распределении жилых помещений между гражданами, уволенными с военной службы, и уведомляет о планируемом предоставлении им жилого помещения, необходимости выбора способа получения жилого помещения (в собственность или на условиях договора социального найма) и разумных сроках подачи заявления о предоставлении жилого помещения.

Гражданин, уволенный с военной службы, представляет в орган местного самоуправления в сроки, указанные в полученном уведомлении, заявление о предоставлении жилого помещения по установленной форме в двух экземплярах.

Одновременно с заявлением представляются следующие документы:

а) копии основного документа, удостоверяющего личность гражданина, уволенного с военной службы, и членов его семьи;

б) справка из военного комиссариата об общей продолжительности военной службы;

в) выписка из приказа об увольнении с военной службы с указанием основания увольнения;

г) выписка из домовой книги и копия финансового лицевого счета;

д) выписка из решения органа по учету и распределению жилья о постановке на учет в качестве нуждающегося в жилых помещениях;

е) копия документа, подтверждающего право на дополнительную площадь жилого помещения (в случаях, когда такое право предоставлено законодательством Российской Федерации);

ж) копии документов, подтверждающих родственные отношения гражданина, уволенного с военной службы, и лиц, указанных им в качестве членов семьи;

з) копии документов, подтверждающих признание членами семьи гражданина, уволенного с военной службы, иных лиц, указанных им в качестве членов семьи;

и) обязательство об освобождении и сдаче жилого помещения, используемого по договору социального найма (договору найма), органу, предоставившему им это жилое помещение, или о безвозмездном отчуждении жилого помещения в государственную собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность по установленной форме. При этом, каждая страница обязательства подписывается уполномоченным должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (главой органа местного самоуправления, командиром воинского подразделения) и гражданином, уволенным с военной службы²⁹;

к) справка квартирно-эксплуатационного органа о сдаче жилья по последнему месту военной службы (в случае, если такое жилье предоставлялось) или документ, подтверждающий отсутствие у гражданина, уволенного с военной службы, и (или) членов его семьи жилого помещения для постоянного проживания, — для не имеющих жилых помещений для постоянного проживания;

л) технический паспорт жилого помещения или справка органов (организаций) технической инвентаризации, подтверждающие размер общей площади жилых помещений, находящихся в собственности гражданина и (или) членов его семьи или в пользовании на основании договора социального найма.

В случае если в установленный в уведомлении срок гражданином, уволенным с военной службы, не представлены или представлены не все перечисленные выше документы, в предоставлении жилого помещения ему отказывается, о чем он письменно уведомляется с указанием мотивов принятого решения и возвратом представленных документов (если таковые частично были представлены). В этом случае орган местного самоуправления уведомляет о планируемом предоставлении жилого помещения следующего включенного в список граждан гражданина, уволенного с военной службы.

В случае если гражданин, уволенный с военной службы, принял решение о предоставлении ему жилого помещения в собственность, орган местного самоуправления в течение пяти рабочих дней со дня получения заявления со всеми прилагаемыми к нему документами оформляет в двух экземплярах ходатайство по установленной форме и направляет один экземпляр ходатайства в Минрегион России с приложением одного экземпляра заявления, а в предусмотренных случаях — также одного экземпляра соответствующего обязательства о сдаче или отчуждении имеющегося жилого помещения.

В случае если гражданин, уволенный с военной службы, принял решение о предоставлении ему жилого помещения по договору социального найма, орган местного самоуправления, уполномоченный на представле-

²⁹ Обязательство подписывается всеми совершеннолетними членами семьи. Согласие на принятие такого обязательства может быть подтверждено также путем представления письменного документа, удостоверенного в нотариальном или ином установленном законодательством порядке. Исполнение этого обязательства должно осуществляться в двухмесячный срок после подписания гражданином, уволенным с военной службы, акта приема-передачи жилого помещения, предоставленного ему в собственность или по договору социального найма.

ние предложения о передаче жилого помещения, находящегося в федеральной собственности, в муниципальную собственность для последующего предоставления его по договору социального найма гражданину, уволенному с военной службы, в течение 20 рабочих дней со дня получения заявления направляет такое предложение в Росимущество. К предложению прилагаются документы, предусмотренные Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2006 г. № 374³⁰, в части, необходимой для передачи жилых помещений. Одновременно о направлении такого предложения в Росимущество уведомляется Минрегион России.

Решение о предоставлении жилых помещений в собственность граждан, уволенных с военной службы, принимается Минрегионом России в течение 10 рабочих дней со дня поступления ходатайства и прилагаемых к нему всех необходимых документов.

Решение оформляется приказом, в котором, в частности, указываются:

- фамилия, имя, отчество гражданина, уволенного с военной службы, которому жилое помещение предоставляется в собственность;

- фамилия, имя, отчество членов семьи гражданина, уволенного с военной службы;

- адрес местонахождения квартиры, предоставляемой в собственность, с указанием количества комнат и общей площади жилого помещения.

Копия приказа (выписка из приказа) о предоставлении жилого помещения в собственность, заверенная в установленном порядке, направляется Минрегионом России в Росимущество в течение трех рабочих дней со дня подписания приказа.

Росимущество в течение 10 рабочих дней со дня получения копии приказа (выписки из приказа) направляет в Минрегион России свидетельство о государственной регистрации права собственности Российской Федерации на жилое помещение и два экземпляра акта приема-передачи жилого помещения, подписанные со стороны Российской Федерации.

Минрегион России в течение пяти рабочих дней со дня получения указанных документов направляет в соответствующий орган местного самоуправления свидетельство о государственной регистрации права собственности Российской Федерации на жилое помещение, два экземпляра акта приема-передачи жилого помещения, подписанные со стороны Российской Федерации, и копию приказа (выписку из приказа) о предоставлении жилого помещения в собственность, заверенную в установленном порядке.

Орган местного самоуправления под роспись вручает гражданину, уволенному с военной службы, копию приказа (выписку из приказа) о предоставлении жилого помещения в собственность, свидетельство о государственной регистрации права собственности Российской Федерации на это жилое помещение, а также организует работу по передаче гражданину, уволенному с военной службы, жилого помещения и подписа-

³⁰ Постановление Правительства Российской Федерации «О перечнях документов, необходимых для принятия решения о передаче имущества из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность, из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность или муниципальную собственность, из муниципальной собственности в федеральную собственность или собственность субъекта Российской Федерации» от 13 июня 2006 г. № 374.

нию акта приема-передачи жилого помещения, один экземпляр которого остается у гражданина, уволенного с военной службы, а другой направляется органом местного самоуправления в Росимущество в соответствии с уведомлением об этом Минрегиона России и соответствующего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Оформление перехода права собственности на жилое помещение осуществляется силами и за счет средств гражданина, уволенного с военной службы.

Принятие решения о предоставлении гражданину, уволенному с военной службы, жилого помещения на основании договора социального найма и оформление договора социального найма осуществляются органом местного самоуправления в порядке, установленном жилищным законодательством.

Копия договора социального найма жилого помещения, заключенного органом местного самоуправления с гражданином, уволенным с военной службы, заверенная в установленном порядке, в течение трех рабочих дней со дня заключения такого договора направляется органом местного самоуправления в Минрегион России с одновременным уведомлением об этом соответствующего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Минрегион России направляет обязательства о сдаче жилых помещений в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, в собственности которых соответственно находятся предоставляемые к высвобождению жилые помещения, занимаемые гражданами, уволенными с военной службы, на основании договора социального найма (договора найма), или в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, в пользу которых соответственно гражданином принято решение об отчуждении жилого помещения, находящегося у него в собственности.

Минрегион России организует учет жилых помещений, предоставленных гражданам, уволенным с военной службы, в собственность, и жилых помещений, предоставленных указанным гражданам органами местного самоуправления по договорам социального найма.

Таким образом, с принятием и вступлением в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2009 г. № 903 созданы необходимые правовые условия для предоставления гражданам, уволенным с военной службы, жилых помещений, находящихся в федеральной собственности, по избранному месту жительства после увольнения с военной службы. Жилые помещения предоставляются указанным гражданам по их выбору либо в собственность бесплатно, либо по договору социального найма.

Следует обратить внимание на строго ограниченный круг граждан, на которых распространяется действие вышеназванного Постановления Правительства Российской Федерации: это граждане, уволенные с военной службы, и их семьи, принятые на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 г., а также семьи указанных лиц, погибших (умерших) после увольнения с военной службы. Согласно ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» правом на получение жилых помещений в собственность бесплатно обладают так-

же семьи военнослужащих, обеспечиваемых на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями, признанных нуждающимися в жилых помещениях, по достижении военнослужащими общей продолжительности военной службы 20 лет и более либо при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более. Однако на указанные категории граждан действие Постановления Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2009 г. № 903 не распространяется. Остается только надеяться, что со временем и в отношении указанных лиц будет принято соответствующее правительственное решение.

Другая особенность Постановления Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2009 г. № 903 заключается в том, что в соответствии с ним жилые помещения будут предоставлены не всем уволенным с военной службы гражданам, вставшим на учет в органах местного самоуправления до 1 января 2005 г., а только в рамках того лимита квартир, которые были в 2009 г. приобретены для Минобороны России в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «О мерах по стимулированию рынка жилищного строительства в 2008—2009 годах» от 4 декабря 2008 г. № 902.

2.4.6. Выплата денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений

Важной формой социальной поддержки семей военнослужащих является выплата денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений. Данная гарантия предусмотрена п. 3 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих», а порядок ее реализации — Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 909 и приказом министра обороны Российской Федерации от 16 июня 2005 г. № 235.

Согласно указанным документам право на получение денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений имеют семьи:

- 1) военнослужащих, не имеющих жилых помещений, в случае невозможности их обеспечения жилыми помещениями в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 2) военнослужащих, имеющих в собственности индивидуальные жилые дома (квартиры), являющихся членами жилищно-строительных (жилищных) кооперативов, а также военнослужащих, за которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации сохраняются жилые помещения, в которых они проживали до поступления на военную службу, или бронируются жилые помещения, при их переводе на новое место военной службы в другую местность, если в этой местности они не обеспечены служебными жилыми помещениями или жилой площадью в общежитии;
- 3) граждан, уволенных с военной службы и вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 г.;
- 4) военнослужащих, (погибших) умерших в период прохождения военной службы;

5) граждан, уволенных с военной службы, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 г. и погибших (умерших) после увольнения с военной службы³¹.

Денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений указанных категориям военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, выплачивается в размере, предусмотренном договором найма (поднайма) жилого помещения, но не более:

- в городах Москве и Санкт-Петербурге — 15 000 руб.;
- в других городах и районных центрах — 3 600 руб.;
- в прочих населенных пунктах — 2 700 руб.

Указанные размеры денежной компенсации повышаются на 50 %, если совместно с военнослужащим или гражданином, уволенным с военной службы, проживают три и более членов семьи.

Выплата денежной компенсации военнослужащим осуществляется ежемесячно через финансово-экономические органы по месту прохождения военной службы на основании приказа командира воинской части по раздаточной ведомости за истекший месяц одновременно с выплатой денежного довольствия за текущий месяц. В приказе командира воинской части указывается сумма денежной компенсации и период, за который производится выплата.

Выплата денежной компенсации производится со дня найма (поднайма) жилого помещения после прибытия к месту военной службы на основании рапорта военнослужащего, в котором указываются: дата начала найма (поднайма) жилья, дата прибытия членов семьи к новому месту военной службы (регистрации по месту жительства или пребывания), наименование населенного пункта, в котором производится наем (поднаем) жилого помещения, размер фактической оплаты за жилое помещение, а также принимается обязательство сообщить командиру воинской части (начальнику организации) о прекращении действия права на получение денежной компенсации или права на получение ее в повышенных размерах, в том числе в случаях поступления членов семьи на военную или правоохранительную службу в федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрена выплата денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений.

Решение о выплате денежной компенсации принимается на основании следующих документов:

- а) копии договора найма жилого помещения либо поднайма жилого помещения (при условии заключения его в письменной форме)³²;
- б) справки воинской части о составе семьи военнослужащего;
- в) выписки из приказа командира воинской части о зачислении военнослужащего в списки личного состава воинской части;
- г) копий паспортов гражданина Российской Федерации на всех членов семьи, на которых назначается денежная компенсация, с отметками о регистрации по месту жительства или пребывания и свидетельств о рождении на детей, не достигших 14-летнего возраста.

³¹ Порядок выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений семьям погибших (умерших) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, рассмотрен в § 4.4 настоящего издания.

³² В письменной форме заключаются договоры найма жилых помещений (ст. 674 ГК РФ) и договоры поднайма жилых помещений, предоставленных по договору социального найма (ст. 77 ЖК РФ).

Рапорт о выплате денежной компенсации за наем (поднаем) жилого помещения составляется по следующей примерной форме:

Образец
Командиру 2-го мсб
от командира 3-й мср
капитана Бурбыгина О.Д.

РАПОРТ

В соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации 2005 г. № 235 прошу Вашего решения о выплате с 1 марта 2010 г. мне и членам моей семьи: жене Бурбыгиной А.А., сыну Бурбыгину Д.О. и дочери Бурбыгиной О.О. денежной компенсации за наем жилого помещения, находящегося по адресу: Лесогорская область, г. Сосновск, ул. Березовая, д. 7, кв. 42. Члены моей семьи прибыли к месту прохождения службы 15 февраля 2010 г.

Дата начала найма жилого помещения — 1 марта 2010 г. Фактические затраты на наем жилья составляют 8 000 руб. в месяц.

Обязуюсь сообщить командиру воинской части о прекращении действия права на получение денежной компенсации или права на получение ее в повышенных размерах, в том числе в случае поступления членов семьи на военную или правоохранительную службу в федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрена выплата денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений.

Приложения:

1. Копия договора найма жилого помещения.
2. Справка о составе семьи военнослужащего.
3. Выписка из приказа командира воинской части о зачислении в списки личного состава воинской части.
4. Копия паспорта Бурбыгиной А.А.
5. Копия свидетельства о рождении Бурбыгина Д.О.
6. Копия свидетельства о рождении Бурбыгиной О.О.

Командир 3-й мср

капитан О. Бурбыгин

«__» марта 2010 г.

При изменении состава семьи, учитываемого при определении размера денежной компенсации, в том числе в случаях поступления членов семьи на военную или правоохранительную службу в федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрена выплата денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений, а также при изменении фактических затрат за наем (поднаем) жилого помещения денежная компенсация в новых размерах выплачивается военнослужащему со дня наступления этих изменений на основании рапорта.

Выплата денежной компенсации прекращается со дня, следующего за днем утраты права на нее, в том числе со дня, следующего за днем предоставления военнослужащему и совместно проживающим с ним членам его семьи жилого помещения по договору социального найма или в собственность, служебного жилого помещения, служебного жилого

го помещения, пригодного для временного проживания, жилого помещения в общежитии или фактического предоставления им социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, в том числе по государственному жилищному сертификату, либо по иным основаниям в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (за исключением военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, обеспечиваемых на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями, получивших жилые помещения в собственность не по месту прохождения военной службы).

Выплата денежной компенсации за неполный месяц, в том числе в случаях изменения семейного положения (увеличения или уменьшения состава семьи), производится пропорционально времени действия права на ее получение.

При определении права на получение денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений к членам семьи военнослужащего относятся лица, указанные в ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих»³³.

При найме (поднайма) жилых помещений у родственников денежная компенсация военнослужащим и членам их семей выплачивается на общих основаниях.

Выплата денежной компенсации гражданам, уволенным с военной службы и вставшим на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 г., и членам их семей осуществляется соответствующими органами Минобороны России или иного федерального органа исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба, в которых эти граждане состоят на учете в части их пенсионного обеспечения.

Решение о выплате денежной компенсации указанным гражданам принимается соответствующим органом, осуществляющим пенсионное обеспечение лиц, уволенных с военной службы, на основании следующих документов:

1) заявление гражданина, уволенного с военной службы, о выплате денежной компенсации за наем (поднаем) жилья;

2) выписка из списка очередников на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий, формируемого в соответствии с требованиями пункта 12 Правил учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, и граждан, уволенных с военной службы в запас или в отставку и службы в органах внутренних дел, а также военнослужащих и сотрудников Государственной противопожарной службы, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 г. № 1054;

3) копия договора найма или поднайма жилого помещения, заключенного с соблюдением условий договора найма (поднайма) жилого поме-

³³ К членам семей военнослужащих относятся: супруга (супруг); несовершеннолетние дети; дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет; дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения; лица, находящиеся на иждивении военнослужащих.

щения, предусмотренных гражданским и жилищным законодательством Российской Федерации;

4) выписка из списка очередников на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий, формируемого в соответствии с требованиями п. 12 вышеназванных Правил;

5) копии приказов об увольнении и исключении военнослужащего из списков воинской части (организации), заверенные в установленном порядке;

6) справка о получении или неполучении гражданами, состоящими на военной службе, денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений;

7) копии паспортов гражданина Российской Федерации на всех членов семьи, на которых назначается денежная компенсация, с отметками о регистрации по месту жительства или пребывания и свидетельств о рождении на детей, не достигших 14-летнего возраста.

Заявление о выплате денежной компенсации имеет следующий вид:

Руководителю _____
(наименование органа, осуществляющего пенсионное
обеспечение граждан, уволенных с военной службы)
от _____
(фамилия, имя и отчество гражданина, уволенного с военной службы)

ЗАЯВЛЕНИЕ

В соответствии со статьей 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» прошу Вас принять решение о выплате с _____

_____ МНЕ,
(дата начала выплаты денежной компенсации)

(фамилия, имя, отчество)

и членам моей семьи: _____
(фамилии и инициалы членов семьи)

денежной компенсации за наем (поднаем) жилого помещения, находящегося по адресу: _____

(полное наименование адреса нанимаемого (поднанимаемого) жилья)

Фактические затраты на наем (поднаем) жилья составляют _____
_____ рублей в месяц.

(сумма прописью)

На учете нуждающихся в улучшении жилищных условий в _____

(наименование организации, уполномоченной органом

исполнительной власти субъекта Российской Федерации)

в соответствии с требованиями Правил учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, и граждан, уволенных с военной службы в запас или в отставку и службы в органах внутренних дел, а также военнослужащих и сотрудников Государственной противопожарной службы, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства, утвержденных Постановлением Пра-

вительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 г. № 1054, состояю с _____.

(дата постановки на учет)

В случае возникновения обстоятельств для прекращения или изменения размеров выплаты денежной компенсации, а также при поступлении на военную или правоохранительную службу, в том числе членов моей семьи, обязуюсь Вас уведомить.

На военной службе либо на правоохранительной службе я и члены моей семьи _____

(не состоят; если состоят, то наименование федерального органа исполнительной власти)

и фамилия, имя, отчество гражданина, состоящего на службе)

Приложения:

1. Выписка из списка очередников на получение жилых помещений.

2. Копия договора найма или поднайма жилья.

3. Копии приказов об увольнении и исключении военнослужащего из списков воинской части (организации), заверенные в установленном порядке.

4. Копии паспортов гражданина Российской Федерации и свидетельств о рождении на детей, не достигших 14-летнего возраста.

5. Справка о получении или неполучении гражданами, состоящими на военной или правоохранительной службе, денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений.

_____ (дата)

_____ (подпись заявителя)

Выплата денежной компенсации гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей осуществляется через военные комиссариаты по месту воинского учета; лицам, уволенным с правом на пенсию от Минобороны России, — по месту пенсионного учета.

Выплата денежной компенсации указанным гражданам осуществляется ежемесячно со дня, указанного в заявлении, и за прошедшее время, но не ранее 1 января 2005 г.

При изменении состава семьи, учитываемого при определении размера денежной компенсации, в том числе в случаях поступления получателя денежной компенсации или членов его семьи на военную или правоохранительную службу в федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрена выплата денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений, а также при изменении фактических затрат за наем (поднаем) жилого помещения гражданин, уволенный с военной службы, подает заявление. В случаях поступления получателя денежной компенсации или членов его семьи на военную или правоохранительную службу в федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрена выплата денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений, к заявлению прилагается справка о получении или неполучении гражданами, состоящими на военной или правоохранительной службе, денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений. Денежная компенсация в новых размерах выплачивается

со дня наступления права на изменение размера денежной компенсации.

Выплата денежной компенсации прекращается со дня, следующего за днем утраты права на нее, в том числе со дня, следующего за днем фактического предоставления социальной выплаты по ГЖС гражданину, уволенному с военной службы. О фактическом предоставлении социальной выплаты по ГЖС или жилого помещения гражданином, уволенным с военной службы, уведомляется военный комиссариат с представлением справки об исключении из списка очередников на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий.

Выплата денежной компенсации за неполный месяц, в том числе в случаях изменения семейного положения (увеличения или уменьшения состава семьи), производится пропорционально времени действия права на ее получение.

При определении прав граждан, уволенных с военной службы, на получение денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений к членам семьи гражданина, уволенного с военной службы, относятся лица, указанные в ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

При найме (поднаеме) жилых помещений у родственников денежная компенсация гражданам, уволенным с военной службы, выплачивается на общих основаниях.

§ 2.5. Гарантии в сфере получения образования

Основные гарантии семей военнослужащих в сфере получения образования определены п. 6 ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих»:

1) право членов семей военнослужащих, обучающихся (воспитывающихся) в государственных образовательных учреждениях, на перевод (поступление) в образовательные учреждения, ближайšie к новому месту военной службы или месту жительства при изменении места военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а также при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями;

2) право на предоставление детям военнослужащих по месту жительства их семей в первоочередном порядке мест в общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях и летних оздоровительных лагерях независимо от форм собственности;

3) право детей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту и имеющих общую продолжительность военной службы 20 лет и более, детей граждан, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, на зачисление в суворовские военные, нахимовские военно-морские училища и кадетские корпуса вне конкурса, а при поступлении в военные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования — преимущественное право при условии успешного прохождения вступительных испытаний и соответствия другим установленным для поступающих требованиям.

Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке перевода и приема в государственные образовательные учреждения членов семей военнослужащих, а также уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями» от 23 апреля 1994 г. № 370 установлено, что при изменении места военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а также при увольнении военнослужащих с военной службы по указанным выше основаниям члены их семей, обучающиеся, воспитывающиеся в образовательных учреждениях, по их заявлению переводятся и принимаются в соответствующие государственные образовательные учреждения, ближайшие к новому месту военной службы или жительства. В указанных случаях дети военнослужащих, уволенных с военной службы или перемещенных по службе из-за границы либо из отдаленных (в отдаленные) местностей (местности) Российской Федерации, освобождаются от переводных и выпускных экзаменов в государственных образовательных учреждениях основного общего и среднего (полного) общего образования при условии, если они переехали к новому месту жительства в четвертой четверти учебного года.

Органам местного самоуправления рекомендовано не позднее месячного срока со дня обращения жен, мужа которых призваны на военную службу или проходят военную службу на воинских должностях солдат (матросов) и сержантов (старшин), определять их детей в дошкольные образовательные учреждения независимо от ведомственной принадлежности этих учреждений.

Потерявшие мать (отца) дети военнослужащих, проходящих военную службу, а также несовершеннолетние братья и сестры военнослужащих, лишившихся попечения родителей (лиц, их заменяющих), помещаются в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в первоочередном порядке.

Как правило, на основании Федерального закона «О статусе военнослужащих» и Постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 г. № 370 вузы своими локальными актами устанавливают дублирующие нормы.

Например, в Положении о порядке перевода студентов из одного высшего учебного заведения Российской Федерации в другое, утвержденном Ученым советом Ульяновского государственного университета, закреплено, что ограничений, связанных с курсом и формой обучения, видом основной образовательной программы, на которые происходит перевод студента, Министерство образования Российской Федерации не устанавливает. Министерство образования Российской Федерации устанавливает следующее условие, которое должно соблюдаться вузами при переводах на места, финансируемые из средств соответствующих бюджетов: общая продолжительность обучения студента не должна превышать срока, установленного учебным планом принимающего вуза для освоения основной образовательной программы (с учетом формы обучения), более чем на один учебный год. Исключения могут быть допущены только для определенных категорий граждан (беженцы, дети военнослужащих, лица, пострадавшие в катастрофах, и т. п.) по согласованию с учредителем вуза или органом, осуществляющим его функции. Перевод

военнослужащих и членов их семей производится в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации³⁴.

§ 2.6. Транспортное обеспечение

2.6.1. Содержание права на проезд на безвозмездной основе и перевоз личного имущества

Социальные гарантии семей военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, в сфере транспортного обеспечения установлены следующими нормативными правовыми актами:

а) ст. 20 Федерального закона «О статусе военнослужащих»;

б) Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке возмещения расходов, связанных с перевозкой военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также их личного имущества» от 20 апреля 2000 г. № 354;

в) Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке и размерах выплаты денежных компенсаций вместо ежегодного обеспечения санаторно-курортным лечением и организованным отдыхом и вместо предоставления права на бесплатный проезд к месту использования основного отпуска и обратно, а также выплаты надбавки за особые условия боевой подготовки военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в соединениях и воинских частях постоянной готовности» от 26 декабря 2005 г. № 808;

г) приказом министра обороны Российской Федерации «О мерах по выполнению постановления Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2000 г. № 354 «О порядке возмещения расходов, связанных с перевозкой военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также их личного имущества» от 8 июня 2000 г. № 300;

д) Руководством по оформлению, использованию, хранению и обращению с воинскими перевозочными документами в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 6 июня 2001 г. № 200.

Согласно п. 2 ст. 20 Федерального закона «О статусе военнослужащих» члены семьи военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, имеют право на основаниях, установленных для военнослужащих, на проезд на безвозмездной основе:

— от места жительства к месту военной службы военнослужащего в связи с его переводом на новое место военной службы;

— один раз в год — к месту использования отпуска и обратно (за исключением членов семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в соединениях и воинских частях постоянной готовности на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, и поступивших на военную службу по контракту после 1 января 2004 г.);

— на лечение в лечебные учреждения по заключению ВВК и обратно;

— при увольнении военнослужащего с военной службы, а также в случае гибели (смерти) военнослужащего — к избранному месту жительства.

³⁴ Шанхаев С.В. Социальные гарантии и компенсации членам семей военнослужащих, перемещенных по службе // Право в Вооруженных Силах. 2006. № 12.

Лицо, сопровождающее членов семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, следующих в лечебные или санаторно-курортные учреждения, если необходимость сопровождения признана заключением ВВК, имеет право на проезд на безвозмездной основе к месту лечения и обратно на основаниях, установленных для сопровождаемого.

В случае тяжелой болезни военнослужащего два члена его семьи или два близких родственника имеют право на проезд на безвозмездной основе от места своего жительства до места нахождения больного и обратно на основаниях, установленных для военнослужащего, один раз за время болезни.

Члены семей офицеров, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения при следовании в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения имеют право на проезд на безвозмездной основе железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом на стационарное лечение в соответствии с заключением ВВК в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения и обратно (один раз в год).

Право членов семей военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, на проезд на безвозмездной основе реализуется одним из следующих способов:

1) путем выдачи воинских перевозочных документов по установленной форме, в обмен на которые транспортные организации независимо от форм собственности обязаны выдавать проездные документы;

2) путем выдачи денежных средств (аванса) на приобретение проездных документов за наличный расчет с последующим представлением отчетных документов о расходовании аванса;

3) путем возмещения произведенных расходов на проезд в случае приобретения проездных документов за счет личных денежных средств.

Членам семей военнослужащих, имеющим право на бесплатный проезд и перевоз личного имущества, возмещаются расходы, связанные с приобретением проездных и перевозочных документов, в том числе расходы, связанные с использованием постельными принадлежностями, проездом в вагонах повышенной комфортности, оплатой установленных на транспорте дополнительных сборов (за исключением расходов, связанных с доставкой билетов на дом, переоформлением билетов по инициативе пассажира), после осуществления проезда и перевозки, предъявления документов, подтверждающих фактические затраты по проезду и перевозу в пределах норм, установленных для соответствующих категорий членов семей (близких родственников) военнослужащих.

Для членов семей военнослужащих установлены те же категории проезда, что и для военнослужащих.

Приказом министра обороны Российской Федерации от 8 июня 2000 г. № 300 установлены следующие категории проезда:

а) высшим офицерам:

— железнодорожным транспортом — в мягких вагонах с двухместными купе (СВ) любой категории поезда;

— морским транспортом — в каютах I категории судов транспортных линий;

— речным транспортом — в каютах «люкс» судов транспортных линий;

— воздушным транспортом — самолетами в салонах I-го класса при проезде в служебные командировки и обратно, в остальных случаях — самолетами экономического (низшего) класса;

— автомобильным транспортом — в мягких автобусах;

б) полковникам, подполковникам, капитанам I и 2 ранга:

— железнодорожным транспортом — в купейных вагонах с четырехместными купе любой категории поезда;

— морским транспортом — в каютах II категории судов транспортных линий;

— речным транспортом — на местах I категории судов транспортных линий;

— воздушным транспортом — самолетами в салонах экономического (низшего) класса;

— автомобильным транспортом — в мягких автобусах;

в) остальным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту:

— железнодорожным транспортом — в купейных вагонах с четырехместными купе любой категории поезда;

— морским транспортом — в каютах III категории судов транспортных линий;

— речным транспортом — на местах II категории судов транспортных линий;

— воздушным транспортом — самолетами в салонах экономического (низшего) класса;

— автомобильным транспортом — в мягких автобусах.

Кроме того, семьи военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, при переводе на новое место военной службы и увольнении с военной службы, имеют право на перевоз на безвозмездной основе до 20 тонн личного имущества в контейнерах от прежнего места жительства на новое железнодорожным транспортом, а там, где нет железнодорожного транспорта, — другими видами транспорта (за исключением воздушного). В случае перевозки личного имущества в отдельном вагоне, багажом и мелкой отправкой им возмещаются фактические расходы, но не выше стоимости перевозки в контейнере массой 20 тонн.

2.6.2. Порядок выдачи и реализации воинских перевозочных документов

Воинские перевозочные документы выдаются членам семей военнослужащих, имеющим на это право, на проезд и перевоз личного имущества железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом общего пользования.

К воинским перевозочным документам относятся:

1) требование формы 1 — для оформления пассажирских билетов на проезд членов семей (близких родственников) военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, железнодорожным, воздушным и водным транспортом. Требования формы 1 выдаются на проезд в прямом беспересадочном сообщении, а при отсутствии беспересадочного сообще-

щения — с наименьшим количеством пересадок в соответствии с указателями пассажирских маршрутов в кратчайшем сообщении, которые разрабатываются и рассылаются воинским частям начальниками службы военных сообщений военных округов, флотов. При отсутствии беспересадочного сообщения требования формы 1 выдаются на каждый участок пути. Требования формы 1 могут выдаваться для проезда к месту использования отпуска и обратно по маршруту, отличающемуся от кратчайшего. При этом, разница в стоимости проезда оплачивается членами семей военнослужащих в кассу воинской части как восстановление кассового расхода с последующим перечислением денежных средств распорядителю бюджетных средств, который в централизованном порядке производит расчеты с транспортными организациями. Требования формы 1 обмениваются на пассажирские билеты в билетных кассах транспортных предприятий (организаций);

2) требование-накладная формы 2 — на оформление перевозки личного имущества военнослужащих и членов их семей;

3) требование формы 3 — для оформления пассажирских билетов на проезд членов семей (близких родственников) военнослужащих автомобильным (за исключением такси) транспортом, а также для оформления пассажирских билетов на проезд железнодорожным и водным транспортом в пригородном сообщении. Требования формы 3 обмениваются на пассажирские билеты в билетных кассах станций (вокзалов) отправления;

4) талон багажный — на перевозку багажа³⁵ или грузобагажа³⁶. Талоны багажные обмениваются на багажные или грузобагажные квитанции в багажных кассах станций (вокзалов) отправления.

Воинские перевозочные документы действительны в течение трех месяцев со дня выдачи.

Выдача воинских перевозочных документов или денежных средств производится во всех случаях перед осуществлением проезда и перевозки личного имущества, а окончательный расчет — после их осуществления.

Воинские перевозочные документы выдаются членам семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, для проезда:

а) к месту использования отпуска и обратно один раз в год при следовании совместно с военнослужащим или раздельно (за исключением членов семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в соединениях и воинских частях постоянной готовности на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, и поступивших на военную службу по контракту после 1 января 2004 г.).

Воинские перевозочные документы могут быть использованы членами семей военнослужащих до даты исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части в связи с увольнением с военной службы, гибелью (смертью), признанием безвестно отсутствующим или объявлением умершим.

³⁵ *Багаж* — вещи, иные материальные ценности, отправляемые пассажиром для личных бытовых целей за отдельную плату в багажном вагоне до станции назначения, указанной в проездном документе пассажира.

³⁶ *Грузобагаж* — груз, иные материальные ценности, перевозимые в пассажирских и почтово-багажных поездах.

Члены семей военнослужащих могут использовать воинские перевозочные документы для проезда к месту использования отпуска и обратно за истекший год в первом квартале следующего года при совместном следовании с военнослужащим в случае, когда в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы основной отпуск за истекший год предоставлен военнослужащему в первом квартале следующего года.

В случае использования за текущий год воинских перевозочных документов для проезда детей военнослужащих в детские оздоровительные лагеря повторная выдача воинских перевозочных документов на проезд их к месту отдыха в том же календарном году не производится;

б) на лечение в лечебные учреждения по заключению ВВК, а где ее нет — по направлению врача воинской части, и обратно. При переводе для продолжения лечения из одного лечебного учреждения в другое, а также при выписке из лечебного учреждения воинские перевозочные документы выдаются в порядке, предусмотренном для военнослужащих.

Члены семей военнослужащих, постоянно проживающие отдельно от военнослужащих, используют для проезда воинские перевозочные документы от места своего постоянного жительства. При этом, воинские перевозочные документы выдаются по месту военной службы военнослужащего.

В году увольнения с военной службы военнослужащий и члены его семьи используют воинские перевозочные документы к месту проведения отпуска и обратно до дня исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, офицерам, проходящим военную службу по призыву, в связи с переводом к новому месту военной службы или переездом к новому месту жительства при увольнении с военной службы выдаются воинские перевозочные документы на перевозку до 20 тонн личного имущества в универсальных (3-, 5-, 10- или 20-тонных) контейнерах железнодорожным транспортом мелкими отправками, багажом или грузобагажом в любом их сочетании по тоннажу, но общая стоимость их перевозки не должна превышать стоимость перевоза одного 20-тонного контейнера, при отсутствии железнодорожного транспорта — другими видами транспорта (за исключением воздушного).

Перевозка личного имущества производится от прежнего места военной службы военнослужащего (места жительства семьи) до нового места военной службы (нового места жительства). Военнослужащим, окончившим военные образовательные учреждения высшего профессионального образования, а также членам их семей воинские перевозочные документы выдаются на перевозку личного имущества от места расположения образовательного учреждения либо, по желанию указанных военнослужащих, от места жительства семьи или родителей военнослужащего до нового места военной службы военнослужащего.

В случаях когда муж и жена являются военнослужащими, проходящими военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, или один из супругов проходит военную службу в иных войсках, воинских формированиях или органах, в которых законом предусмотрена военная служба, воинские перевозочные документы выдаются на проезд каждому из супругов по месту их военной службы. Выдача им воинских перевозочных документов как членам семьи воен-

нослужащего не производится. Воинские перевозочные документы на проезд членов их семьи выдаются по месту военной службы одного из супругов на основании требования формы 1 (справки, если выдача требований по месту военной службы военнослужащего не предусмотрена), выданного воинской частью по месту военной службы другого супруга, с указанием в нем о том, что по месту военной службы воинские перевозочные документы (денежные средства) на проезд членов семьи не выдавались.

В случаях когда муж и жена являются военнослужащими, для которых установлены различные категории проезда, одному из супругов воинские перевозочные документы выдаются по месту его службы по его желанию в соответствии с категорией проезда, установленной для другого супруга, на основании справки установленной формы о занесенных в личное дело военнослужащего членах его семьи, выданной по месту службы другого супруга.

Расходы по доставке личного имущества в контейнерах от места проживания до станции (пристани, порта) отправления и от станции (пристани, порта) назначения к новому месту проживания возмещаются на основании документов, подтверждающих перевозку.

Лицам, имеющим право на проезд или перевозку личного имущества за счет средств Минобороны России, не получившим или не использовавшим воинские перевозочные документы, расходы возмещаются по фактически произведенным затратам, но не выше норм, установленных для соответствующих категорий воинских пассажиров.

Основанием для возмещения расходов в указанных случаях являются рапорт (заявление), документы, подтверждающие право на проезд или перевозку личного имущества за счет средств Минобороны России (предписание, отпускной билет, командировочное удостоверение с соответствующими отметками о пребывании в пунктах проведения отпуска или служебной командировки, справка о пребывании в санатории, доме отдыха, госпитале и т. п.), и документы о произведенных расходах (проездные билеты, квитанции о доплатах, накладные, багажные и грузобагажные квитанции и др.), неиспользованные воинские перевозочные документы или справки, выданные на бланке требования формы 1, с указанием в нем, что льгота по проезду или перевозке личного имущества не была использована.

Возмещение расходов при утрате или порче проездных документов (билетов), по которым совершался проезд, не производится, если восстановление или идентификация проездных документов (билетов) не может быть осуществлена транспортными предприятиями.

Расходы, связанные с использованием постельными принадлежностями, проездом в вагонах повышенной комфортности, оплатой установленных на транспорте дополнительных сборов (за исключением расходов, связанных с доставкой билетов на дом, переоформлением билетов по инициативе пассажира), возмещаются на основании документов, подтверждающих фактически затраты по проезду и перевозке в пределах норм, установленных для соответствующих категорий военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, а также членов их семей (близких родственников).

2.6.3. Выплата денежных средств вместо предоставления права на бесплатный проезд

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в соединениях и воинских частях постоянной готовности на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, и поступившим на военную службу по контракту после 1 января 2004 г., вместо выдачи воинских перевозочных документов на проезд их самих и членов их семей к месту проведения отпуска и обратно выплачивается денежная компенсация.

Денежная компенсация на проезд выплачивается на основании рапорта военнослужащего, отпускного билета с отметкой о пребывании в месте использования основного отпуска и документов, подтверждающих произведенные расходы на проезд при следовании в прямом беспересадочном сообщении, а при отсутствии беспересадочного сообщения — по кратчайшему маршруту, в соответствии с установленной категорией проезда:

- железнодорожным транспортом — в купейных вагонах с четырехместными купе любой категории поезда;
- морским транспортом — на местах III категории кают судов транспортных линий;
- внутренним водным транспортом — на местах II категории кают судов транспортных маршрутов;
- воздушным транспортом — в салонах экономического класса самолетов;
- автомобильным транспортом — в мягких автобусах.

При следовании членов семьи совместно с военнослужащим денежная компенсация на их проезд выплачивается на основании рапорта военнослужащего, записи в отпускном билете данных о составе семьи с указанием даты рождения детей и документов, подтверждающих произведенные расходы на проезд, а при следовании членов семьи отдельно — на основании рапорта военнослужащего, справки установленной формы, выдаваемой кадровым органом, и документов, подтверждающих произведенные расходы на проезд в соответствии с установленной для военнослужащих категорией проезда.

В случае если представленные документы подтверждают произведенные расходы на проезд по более высокой, чем установлено, категории проезда, денежная компенсация на проезд выплачивается на основании справки о стоимости проезда в соответствии с установленной категорией проезда, выданной транспортной организацией. Расходы на получение указанной справки компенсации не подлежат.

При следовании к месту использования отпуска и обратно воздушным транспортом денежная компенсация на проезд выплачивается в полном объеме понесенных расходов на проезд в соответствии с установленной категорией проезда только в случае, если:

- а) воздушный транспорт является единственным средством сообщения;
- б) расстояние проезда в одном направлении, согласно указателям железнодорожных пассажирских сообщений, составляет 3 000 километров и более.

При проезде воздушным транспортом на расстояние менее 3 000 километров либо при наличии других видов транспорта денежная компен-

сация на проезд выплачивается в размере стоимости проезда на железнодорожном транспорте (другом имеющемся виде транспорта) в соответствии с установленной категорией проезда на основании справки о стоимости проезда на железнодорожном транспорте (другом имеющемся виде транспорта), выданной транспортной организацией.

Компенсации подлежат расходы, связанные с использованием постельными принадлежностями, проездом в вагонах повышенной комфортности и уплатой установленных на транспорте дополнительных сборов.

Не подлежат компенсации расходы, связанные с доставкой билетов на дом, переоформлением билетов по инициативе пассажира, а также при утрате или порче проездных документов, по которым совершался проезд, если восстановление или идентификация проездных документов не могут быть осуществлены транспортной организацией.

При убытии в основной отпуск военнослужащему на основании его рапорта может выдаваться в счет денежной компенсации на проезд аванс в размере расчетной стоимости проезда к месту использования основного отпуска и обратно. Отчет об израсходовании аванса производится по возвращении из отпуска в трехдневный срок.

Глава III. Социальная поддержка семей военнослужащих с детьми

§ 3.1. Общая характеристика законодательства о социальной поддержке семей с детьми

В соответствии со ст. 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство находятся под защитой государства, т. е. рождение детей имеет большое общественное значение и требует государственной поддержки. Для реализации указанного положения Конституции Российской Федерации государством разработан комплекс мер, направленных на поддержание беременных женщин, матерей и детей.

В целях обеспечения гарантированной государством материальной поддержки материнства, отцовства и детства на основании Конституции Российской Федерации федеральными законами «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ, «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ, другими федеральными законами, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации установлена единая система государственных пособий гражданам (в том числе военнослужащим), имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, а также дополнительные виды материальной поддержки семей с детьми, определены условия, размеры и порядок обеспечения указанными пособиями.

Так, Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» установлены следующие виды государственных пособий:

- пособие по беременности и родам;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком;
- ежемесячное пособие на ребенка;
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Перечисленные пособия предоставляются:

а) гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Российской Федерации;

б) гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органах, и гражданскому персоналу воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территориях

иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации. При этом, в соответствии с позицией Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 8 июня 2000 г. № 134-О, независимо от места прохождения военной службы по контракту (на территории России или за ее пределами) военнослужащие должны считаться проживающими в Российской Федерации, и, следовательно, они вправе — при прочих равных условиях — получать государственные пособия на детей безотносительно к конкретному месту проживания;

в) постоянно проживающим на территории Российской Федерации иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также беженцам (действие указанного положения не распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Российской Федерации на законных основаниях по состоянию на 31 декабря 2006 г.);

г) временно проживающим на территории Российской Федерации и подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством иностранным гражданам и лицам без гражданства.

Действие Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» не распространяется:

1) на граждан Российской Федерации (иностранцев граждан и лиц без гражданства), дети которых находятся на полном государственном обеспечении;

2) на граждан Российской Федерации (иностранцев граждан и лиц без гражданства), лишенных родительских прав;

3) на граждан Российской Федерации, выехавших на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации.

Иные категории лиц, проживающих на территории Российской Федерации, на которых действие указанного Федерального закона не распространяется, могут быть признаны нуждающимися в получении государственных пособий гражданам, имеющим детей, в порядке и на условиях, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Выплата государственных пособий гражданам, имеющим детей, в зависимости от вида пособия производится за счет либо средств ФСС России, либо средств федерального бюджета, либо средств бюджетов субъектов Российской Федерации, либо предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации субвенций³⁷.

Размеры государственных пособий гражданам, имеющим детей, в районах и местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, определяются с применением этих коэффициентов, которые учитываются при исчислении указанных пособий в случае, если они не учтены в составе заработной платы.

Перечисленные государственные пособия подлежат индексации в размере и в сроки, которые предусмотрены федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, исходя из установленного указанным федеральным законом прогнозного уровня инфляции.

³⁷ Характеристика средств на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, приведена в приложении 1 к настоящему изданию.

Лица, имеющие право на получение пособий, их законные представители или доверенные лица в целях получения пособий обращаются в организации, назначающие указанные пособия, с заявлением и документами, необходимыми для получения пособий.

Указанные заявления и документы могут быть направлены в организации, назначающие пособия, по почте. В этом случае направляются копии документов, верность которых засвидетельствована в установленном законом порядке, подлинники документов не направляются.

Направление заявления и документов по почте осуществляется способом, позволяющим подтвердить факт и дату отправления.

В заявлениях указываются:

— наименование организации, в которую подается заявление;

— фамилия, имя, отчество без сокращений в соответствии с документом, удостоверяющим личность, а также статус лица, имеющего право на получение государственных пособий (мать, отец, лицо, их заменяющее);

— сведения о документе, удостоверяющем личность (вид документа, удостоверяющего личность, серия и номер документа, кем выдан документ, дата его выдачи), — заполняются в соответствии с реквизитами документа, удостоверяющего личность;

— сведения о месте жительства, месте пребывания (почтовый индекс, наименование региона, района, города, иного населенного пункта, улицы, номер дома, корпуса, квартиры) — указываются на основании записи в паспорте или документе, подтверждающем регистрацию по месту жительства, месту пребывания (если предъявляется не паспорт, а иной документ, удостоверяющий личность);

— сведения о месте фактического проживания (почтовый индекс, наименование региона, района, города, иного населенного пункта, улицы, номер дома, корпуса, квартиры);

— вид пособия, за назначением и выплатой которого обращается лицо, имеющее право на получение государственных пособий;

— способ получения пособия: почтовым переводом либо перечислением на личный счет лица, имеющего право на получение пособия, открытый в кредитной организации;

— сведения о реквизитах счета, открытого лицом, имеющим право на получение пособий (наименование организации, в которую должно быть перечислено пособие, банковский идентификационный код (БИК), идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) и код причины постановки на учет (КПП), присвоенные при постановке на учет в налоговом органе по месту нахождения организации, номер счета лица, имеющего право на получение пособия).

Указанные сведения подтверждаются подписью лица, подающего заявление, с проставлением даты заполнения заявления.

В случае подачи лицом, имеющим право на получение пособия, заявления через законного представителя или доверенного лица в заявлении дополнительно к вышеперечисленным сведениям указываются фамилия, имя, отчество, почтовый адрес места жительства (места пребывания, фактического проживания) законного представителя (доверенного лица), наименование, номер и серия документа, удостоверяющего личность законного представителя (доверенного лица), сведения об организации, выдавшей документ, удостоверяющий личность законного представителя (доверенного лица), и дате его выдачи, наименование, номер и серия

документа, подтверждающего полномочия законного представителя (доверенного лица), сведения об организации, выдавшей документ, подтверждающий полномочия законного представителя (доверенного лица), и дате его выдачи.

Указанные сведения подтверждаются подписью законного представителя, доверенного лица с проставлением даты представления заявления.

При приеме заявления организация, назначающая пособия, выдает расписку-уведомление о приеме (регистрации) заявления (при направлении заявления по почте — направляет извещение о дате получения (регистрации) заявления в пятидневный срок с даты его получения (регистрации)).

В случае если к заявлению, направленному по почте в организацию, назначающую пособия, не приложены или приложены не все документы, предусмотренные законодательством, организация, назначающая пособия, возвращает обратившемуся лицу в пятидневный срок с даты получения (регистрации) этих документов заявление и приложенные к нему документы.

Возврат заявления и приложенных к нему документов осуществляется с указанием причины возврата способом, позволяющим подтвердить факт и дату возврата.

Помимо приведенных мер государственной социальной поддержки граждан, имеющих детей (которые можно назвать основными), законодателем установлены также дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей.

Под дополнительными мерами государственной поддержки семей, имеющих детей, понимаются меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, получения образования, а также повышения уровня пенсионного обеспечения с учетом особенностей, установленных Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29 декабря 2006 г. № 256.

Кроме того, семьям военнослужащих, имеющих детей, предоставлено право на получение компенсации расходов на содержание детей в детских дошкольных учреждениях, а также выплаты на проведение летнего оздоровительного отдыха.

§ 3.2. Пособие по беременности и родам

3.2.1. Лица, имеющие право на пособие по беременности и родам

Статьей 6 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» установлены категории граждан, имеющих право на пособие по беременности и родам.

К таким категориям отнесены:

1) женщины, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе женщины из числа гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, а также женщины, уволенные в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельно-

сти в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в течение 12 месяцев, предшествовавших дню признания их в установленном порядке безработными;

2) женщины, обучающиеся по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и учреждениях послевузовского профессионального образования;

3) женщины, проходящие военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в таможенных органах;

4) женщины из перечисленных выше категорий при усыновлении ими ребенка (детей).

К женщинам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, относятся:

а) работающие по трудовым договорам. Работающими по трудовым договорам признаются лица:

— заключившие трудовой договор (со дня, с которого они должны были приступить к работе);

— не заключившие договор, но фактически допущенные к работе согласно трудовому законодательству;

б) государственные гражданские служащие, муниципальные служащие;

в) адвокаты, индивидуальные предприниматели, в том числе члены крестьянских (фермерских) хозяйств, физические лица, не признаваемые индивидуальными предпринимателями, члены родовых, семейных общин малочисленных народов Севера, добровольно вступившие в отношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и осуществляющие за себя уплату страховых взносов в ФСС России согласно Федеральному закону «Об обеспечении пособиями по обязательному социальному страхованию граждан, работающих в организациях и у индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, и некоторых других категорий граждан» от 31 декабря 2002 г. № 190-ФЗ;

г) иные категории лиц, которые подлежат обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, исходя из иных федеральных законов, при условии уплаты ими или за них налогов и (или) страховых взносов в ФСС России.

Пособие по беременности и родам выплачивается женщине за период всего отпуска по беременности и родам.

Отпуск по беременности и родам состоит из двух частей: отпуска дородового и отпуска послеродового, каждый из которых имеет свое целевое назначение. Продолжительность дородового отпуска составляет 70 (в случае многоплодной беременности — 84) календарных дней;

послеродового — 70 (в случае осложненных родов³⁸ — 86, при рождении двух или более детей — 110) календарных дней.

Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется женщине полностью независимо от числа дней, фактически использованных до родов.

Предоставление послеродового отпуска дополнительно на 16 дней (при рождении двух и более детей — на 40 дней) оформляется врачом женской консультации, поликлиники, сельской врачебной амбулатории по рекомендации лечебного учреждения, в котором произошли роды. В случаях если женщина временно выехала с места постоянного жительства в период дородового отпуска, листок нетрудоспособности на дополнительный период послеродового отпуска должен выдаваться лечебным учреждением, в котором произошли роды, независимо от места постоянного жительства женщины.

Женщинам, проживающим (работающим) в населенных пунктах, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие аварии на Чернобыльской АЭС (в зоне проживания с правом на отселение), а также женщинам, проживающим в населенных пунктах, подвергшихся радиационному загрязнению вследствие аварии на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, дородовой период отпуска по беременности и родам может назначаться продолжительностью до 90 календарных дней.

Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется женщине полностью независимо от числа дней, фактически использованных ею до родов, т. е. если роды наступили ранее предполагаемой даты, то вычет неиспользованных дней дородового отпуска не производится.

Пособие по беременности и родам назначается на основании листка нетрудоспособности, выдаваемого врачом-акушером-гинекологом, а при его отсутствии — фельдшером. Листок нетрудоспособности выдается женщине на весь период отпуска по беременности и родам по истечении 30 недель беременности.

³⁸ Под осложненными родами понимаются роды, которые несут угрозу жизни или ущерба для здоровья роженицы и родильницы, например: многоплодные роды; роды, которые сопровождалась или которым непосредственно предшествовала тяжелая нефропатия, преэклампсия, эклампсия; роды, сопровождавшиеся следующими акушерскими операциями: кесаревым сечением и другими чревосечениями во время родов, классическим или комбинированным поворотом плода на ножку, наложением акушерских щипцов, извлечением плода с помощью вакуум-экстрактора, плодоразрушающими операциями, ручным отделением последа, ручным или инструментальным обследованием полости матки; роды, сопровождавшиеся значительной потерей крови, вызвавшей вторичную анемию; роды, сопровождавшиеся разрывом шейки матки III степени, разрывом промежности III степени, расхождением лонного сочленения; роды, осложнившиеся послеродовыми заболеваниями: эндометритом, тромбофлебитом, воспалением тазовой брюшины и клетчатки, сепсисом, гнойным маститом; роды у женщин, страдающих заболеваниями, определенными в Инструкции о порядке предоставления послеродового отпуска при осложненных родах, утвержденной заместителем министра здравоохранения Российской Федерации от 23 апреля 1997 г. № 01-97, и представляющими угрозу жизни или ущерба для здоровья роженицы и родильницы; преждевременные роды и роды незрелым плодом вне зависимости от срока беременности, если родильница выписалась с живым ребенком; роды у женщин после экстракорпорального оплодотворения и переноса эмбриона в полость матки.

В случае прерывания беременности при сроке до 27 полных недель беременности, рождения мертвого плода или живого плода, не пережившего первые шесть полных суток (168 часов), листок нетрудоспособности выдается как в случае наступления временной нетрудоспособности по причине болезни или травмы до восстановления трудоспособности застрахованным лицом, но на срок не менее трех дней. В случае если новорожденный пережил первые шесть полных суток (168 часов), листок нетрудоспособности по беременности и родам выдается сроком на 156 календарных дней.

При усыновлении³⁹ ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев пособие по беременности и родам выплачивается за период со дня его усыновления и до истечения 70 календарных дней (в случае одновременно усыновления двух и более детей — 110 календарных дней) со дня рождения ребенка (детей).

В случае если в период нахождения матери в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет у нее наступает отпуск по беременности и родам, она имеет право выбора одного из двух видов пособий, выплачиваемых в периоды соответствующих отпусков. Как правило, получение пособия по беременности и родам является предпочтительным.

3.2.2. Размер пособия по беременности и родам

Пособие по беременности и родам выплачивается застрахованной женщине в размере 100 % среднего заработка, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и с учетом иных условий, установленных Федеральным законом «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», — женщинам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе женщинам из числа гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

Кроме того, пособие по беременности и родам устанавливается в размерах:

1) 412,08 руб. — женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в течение 12 месяцев, предшествовавших дню признания их в установленном порядке безработными;

2) стипендии — женщинам, обучающимся по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и учреждениях послевузовского профессионального образования;

³⁹ Усыновление или удочерение является одной из форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей. По сравнению с другими формами (попечительство (опека) и приемная семья) усыновление является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

3) денежного довольствия — женщинам, проходящим военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в таможенных органах.

Динамика изменения размера пособия по беременности и родам в связи с его индексацией в 2007—2010 гг. приведена в таблице 1.

Таблица 1

Размер пособия по беременности и родам

Дата, с которой производится индексация	Основание индексации	Коэффициент индексации	Размер пособия (в руб.)
1 января 2010 г.	Федеральный закон от 2 декабря 2009 г. № 308-ФЗ	1,10	412,08
1 января 2009 г.	Федеральный закон от 24 ноября 2008 г. № 204-ФЗ	1,13	374,62
1 июля 2008 г.	Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 198-ФЗ	1,0185	331,52
1 января 2008 г.	Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 198-ФЗ	1,085	325,5
1 января 2007 г.	Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ	—	300

Средний дневной заработок для расчета пособия по беременности и родам в 2010 г. не может превышать 1 136,99 руб. Указанная величина определяется путем деления предельной величины базы для начисления страховых взносов в ФСС России на 365 (ч. 3.1 ст. 14 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»).

Если женщина работает у нескольких работодателей, средний дневной заработок не может превышать установленного ограничения при расчете пособия каждым из работодателей (ч. 3.1 ст. 14 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», абз. 2 п. 19.1 Положения об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2007 г. № 375).

В то же время организация вправе выплатить пособие по беременности и родам в полном размере, исчисленном исходя из среднего заработка работницы, даже если он превышает установленный лимит. Но за счет средств ФСС России покрывается только та часть фактически выплаченного пособия, которая не превышает установленное ограничение (ст. 4 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», ст. 3 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»).

В том случае, если страховой стаж женщины (периоды работы по трудовому договору, государственной гражданской или муниципальной, военной службы и т. д.) меньше шести месяцев, например, если женщина начала свою трудовую деятельность сразу после окончания образовательного учреждения и до этого нигде не работала, пособие по беременности и родам выплачивается в размере, не превышающем за полный календарный месяц МРОТ, установленного федеральным законом⁴⁰.

Таким образом, если размер пособия у такой работницы больше МРОТ (с 1 января 2009 г. — 4 330 руб.), то пособие выплачивается исходя из указанной суммы, если меньше, то выплачивается пособие в рассчитанном размере (ч. 3 ст. 11 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»).

Важно учитывать, что в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, размер пособия исходя из МРОТ определяется с учетом этих коэффициентов.

Дополнительно необходимо отметить следующее.

Как показывает сложившаяся судебная практика, поскольку предоставление отпуска по беременности и родам и выплата соответствующего пособия носит заявительный характер (т. е. отпуск по беременности и родам предоставляется женщине при наличии ее заявления о предоставлении отпуска и предоставлении листка нетрудоспособности, выданного в установленном порядке, а назначение и выплата застрахованной женщине пособия также производится после обращения женщины, имеющей право на такое пособие, к работодателю), страховой стаж работника, необходимый для определения размера пособия, подлежит исчислению на день обращения застрахованного лица к работодателю с заявлением о предоставлении отпуска по беременности и родам и назначении пособия и на момент наступления отпуска по беременности и родам (постановление Федерального арбитражного суда Волго-Вятского округа от 28 октября 2008 г. по делу № А31-357/2008-7).

3.2.3. Сроки обращения за пособием по беременности и родам

Пособие по беременности и родам назначается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня окончания отпуска по беременности и родам.

При обращении за пособием по беременности и родам по истечении шестимесячного срока решение о назначении пособия принимается территориальным органом страховщика при наличии уважительных причин пропуска срока обращения за пособием.

Уважительными причинами могут быть признаны:

- чрезвычайные непреодолимые обстоятельства (землетрясение, ураган, наводнение);
- длительная временная нетрудоспособность застрахованного лица вследствие заболевания или травмы продолжительностью более шести месяцев;
- переезд на место жительства в другой населенный пункт;
- вынужденный прогул при незаконном увольнении или отстранении от работы;
- повреждение здоровья или смерть близкого родственника;
- иные причины, признанные уважительными в судебном порядке.

3.2.4. Порядок назначения и выплаты пособия по беременности и родам

Назначение и выплата пособия по беременности и родам осуществляются страхователем по месту работы (службы, иной деятельности) застрахованного лица.

⁴⁰ Размеры МРОТ приведены в приложении 2 к настоящему изданию.

Страхователями являются лица, производящие выплаты физическим лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе:

а) организации — юридические лица, образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иностранные юридические лица, компании и другие корпоративные образования, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, международные организации, филиалы и представительства указанных иностранных лиц и международных организаций, созданные на территории Российской Федерации;

б) индивидуальные предприниматели, в том числе главы крестьянских (фермерских) хозяйств;

в) физические лица, не признаваемые индивидуальными предпринимателями.

К страхователям приравниваются адвокаты, индивидуальные предприниматели, члены крестьянских (фермерских) хозяйств, физические лица, не признаваемые индивидуальными предпринимателями (нотариусы, занимающиеся частной практикой, иные лица, занимающиеся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой), члены семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, добровольно вступившие в отношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (указанные лица осуществляют права и несут обязанности страхователей, предусмотренные законом, за исключением прав и обязанностей, связанных с выплатой страхового обеспечения застрахованным лицам).

Если страхователь одновременно относится к нескольким категориям страхователей, исчисление и уплата страховых взносов производятся им по каждому основанию.

Пособие по беременности и родам назначается и выплачивается за календарные дни, приходящиеся на период отпуска по беременности и родам.

Работающим (проходящим службу, обучающимся по очной форме обучения в образовательных учреждениях) женщинам пособие по беременности и родам назначается и выплачивается по месту работы (службы, учебы). Пособие по беременности и родам также назначается и выплачивается по последнему месту работы (службы), когда отпуск по беременности и родам наступил в течение месячного срока после увольнения с работы (службы) в случае:

а) перевода мужа на работу в другую местность, переезда к месту жительства мужа;

б) болезни, препятствующей продолжению работы или проживанию в данной местности (в соответствии с медицинским заключением, выданным в установленном порядке);

в) необходимости ухода за больными членами семьи (при наличии заключения медицинской организации о нуждаемости больного члена семьи в постоянном постороннем уходе) или инвалидами I группы.

Женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в

связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность, в соответствии с федеральными законами, подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, пособие назначается и выплачивается органами социальной защиты населения по месту жительства (месту пребывания, месту фактического проживания).

3.2.5. Документы, представляемые для назначения и выплаты пособия по беременности и родам

Для назначения и выплаты пособия по беременности и родам представляются:

1) женщинами, подлежащими обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, — листок нетрудоспособности;

2) женщинами, уволенными в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в течение 12 месяцев, предшествовавших дню признания их в установленном порядке безработными, — заявление о назначении пособия по беременности и родам, листок нетрудоспособности, выписка из трудовой книжки о последнем месте работы, заверенная в установленном порядке, справка из органов государственной службы занятости населения о признании их безработными, решение территориальных органов федеральной налоговой службы о государственной регистрации прекращения физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращения полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, прекращения статуса адвоката и прекращения деятельности иными физическими лицами, профессиональная деятельность которых в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию. В случае обращения за назначением пособия по беременности и родам в орган социальной защиты населения по месту фактического проживания либо по месту пребывания дополнительно представляется справка из органа социальной защиты населения по месту жительства о том, что пособие не назначалось;

3) женщинами, обучающимися по очной форме обучения в образовательных учреждениях, женщинами, проходящими военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в таможенных органах, а также женщинами из числа гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территориях иностранных государств, в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, — медицинская справка установленной формы.

3.2.6. Порядок исчисления пособия по беременности и родам

Пособие по беременности и родам исчисляется исходя из среднего заработка застрахованного лица, рассчитанного за последние 12 календарных месяцев работы (службы, иной деятельности) у данного страхователя, предшествующих месяцу наступления отпуска по беременности и родам.

В том случае, если застрахованное лицо не имело периода работы (службы, иной деятельности) непосредственно перед наступлением указанных страховых случаев в связи с отпуском по беременности и родам, соответствующие пособия исчисляются исходя из среднего заработка застрахованного лица, рассчитанного за последние 12 календарных месяцев работы (службы, иной деятельности) у данного страхователя, предшествующих месяцу наступления предыдущего страхового случая.

В средний заработок, исходя из которого исчисляется пособие по беременности и родам, включаются все виды выплат и иных вознаграждений в пользу работника, которые включаются в базу для начисления страховых взносов в ФСС России в соответствии с Федеральным законом «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ.

Адвокатам, индивидуальным предпринимателям, членам крестьянских (фермерских) хозяйств, физическим лицам, не признаваемым индивидуальными предпринимателями (нотариусам, занимающимся частной практикой, иным лицам, занимающимся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой), членам семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, добровольно вступившим в отношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и уплачивающим за себя страховые взносы, средний заработок, исходя из которого исчисляется пособие по беременности и родам, принимается равным МРОТ, установленному федеральным законом на день наступления страхового случая.

Средний дневной заработок для исчисления пособия по беременности и родам определяется путем деления суммы начисленного заработка за последние 12 календарных месяцев на число календарных дней, которые приходятся на этот период и за которые учитывается заработок. Иными словами, дни, за которые заработок не учитывается, не включаются в этот расчет. К числу таких дней относятся дни временной нетрудоспособности, дни отпуска (ч. 3 ст. 14 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»).

Как мы уже отмечали выше, средний дневной заработок, из которого исчисляется пособие по беременности и родам, не может превышать ограничения, введенного с 1 января 2010 г. (т. е. средний дневной заработок, определяется путем деления предельной величины базы для начисления страховых взносов в ФСС России, установленной Федеральным законом «О страховых взносах ...» на день наступления страхового случая, на 365).

Предельная величина базы для начисления страховых взносов в ФСС России на 2010 г. составляет 415 000 руб., в последующие годы она

подлежит индексации (чч. 4, 5 ст. 8 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»).

Таким образом, если исчисленный средний дневной заработок работницы не превышает 1 136,99 руб. (415 000 руб. / 365), на его основе рассчитывается пособие. Если же средний дневной заработок больше, чем 1 136,99 руб., пособие исчисляется исходя из 1 136,99 руб.

Вместе с тем, организация может выплатить пособие и в полном размере, исчисленном исходя из среднего заработка работника. Однако за счет средств ФСС России покроеется только часть выплаченного пособия в пределах установленного размера (ст. 4 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», ст. 3 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»).

3.2.7. Сроки назначения и выплаты пособия по беременности и родам

Страхователь (работодатель) назначает пособие по беременности и родам в течение 10 календарных дней со дня обращения застрахованного лица за его получением с необходимыми документами. Выплата пособия осуществляется страхователем (работодателем) в ближайший после назначения пособия день, установленный для выплаты заработной платы.

Территориальный орган страховщика в случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», назначает и выплачивает пособие по беременности и родам в течение 10 календарных дней со дня представления застрахованным лицом соответствующего заявления и необходимых документов.

Назначенное, но не полученное застрахованным лицом своевременно пособие по беременности и родам выплачивается за все прошлое время, но не более чем за три года, предшествующих обращению за ним. Пособие, не полученное застрахованным лицом полностью или частично по вине работодателя или территориального органа ФСС России, выплачивается за все прошлое время без ограничения каким-либо сроком.

Суммы пособия по беременности и родам, излишне выплаченные застрахованному лицу, не могут быть с него взысканы, за исключением случаев счетной ошибки и недобросовестности со стороны получателя (представление документов с заведомо неверными сведениями, сокрытие данных, влияющих на получение пособия и его размер, другие случаи). Удержание производится в размере не более 20 % суммы, причитающейся застрахованному лицу при каждой последующей выплате пособия, либо его заработной платы. При прекращении выплаты пособия либо заработной платы оставшаяся задолженность взыскивается в судебном порядке.

Начисленные суммы пособия по беременности и родам, не полученные в связи со смертью застрахованного лица, выплачиваются в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации.

3.2.8. Порядок исчисления страхового стажа для определения размера пособия по беременности и родам

В страховой стаж для определения размера пособия по беременности и родам (страховой стаж) включаются периоды работы застрахованного лица по трудовому договору, государственной гражданской или муниципальной службы, а также периоды иной деятельности, в течение которой гражданин подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

В страховой стаж наравне с перечисленными периодами работы и (или) иной деятельности засчитываются периоды прохождения военной службы, а также иной службы, предусмотренной Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 г. № 4468-I.

Исчисление страхового стажа производится в календарном порядке. В случае совпадения по времени нескольких периодов, засчитываемых в страховой стаж, учитывается один из таких периодов по выбору застрахованного лица.

Правила подсчета и подтверждения страхового стажа устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социального страхования.

§ 3.3. Единовременные пособия

3.3.1. Пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности

Право на единовременное пособие дополнительно к пособию по беременности и родам имеют женщины, вставшие на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель).

Единовременное пособие указанным женщинам назначается и выплачивается по месту назначения и выплаты пособия по беременности и родам.

Для назначения и выплаты единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, представляется справка из женской консультации либо другой медицинской организации, поставившей женщину на учет в ранние сроки беременности.

Единовременное пособие назначается и выплачивается одновременно с пособием по беременности и родам, если справка о постановке на учет в ранние сроки беременности представляется одновременно с документами для выплаты пособия по беременности и родам. Если данная справка представлена позже, то указанное пособие назначается и выплачивается не позднее 10 дней с даты приема (регистрации) справки о постановке на учет в ранние сроки беременности.

Согласно ст. 10 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, выплачивается в размере 300 руб. С учетом индексации размер данного пособия с 1 января 2010 г. составляет 412,08 руб.

Динамика индексации размера указанного пособия в 2002—2010 гг. приведена в таблице 2.

Таблица 2

Размер единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности

Дата, с которой производится индексация размеров пособия	Основание индексации	Коэффициент индексации	Размер пособия (в руб.)
1 января 2010 г.	Федеральный закон от 2 декабря 2009 г. № 308-ФЗ	1,10	412,08
1 января 2009 г.	Федеральный закон от 24 ноября 2008 г. № 204-ФЗ	1,13	374,62
1 июля 2008 г.	Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 198-ФЗ	1,0185	331,52
1 января 2008 г.	Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 198-ФЗ	1,085	325,5
1 января 2002 г.	Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ	—	300

3.3.2. Единовременное пособие при рождении ребенка

Право на единовременное пособие при рождении ребенка имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее.

В случае рождения двух и более детей единовременное пособие назначается и выплачивается на каждого ребенка.

При рождении мертвого ребенка единовременное пособие при рождении ребенка не выплачивается.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» указанное единовременное пособие выплачивается в размере 8 000 руб. С учетом индексации размер данного пособия с 1 января 2010 г. составляет 10 988,95 руб.

Динамика индексации размера указанного пособия в 2007—2010 гг. приведена в таблице 3.

Таблица 3

Размер единовременных пособий при рождении ребенка и при передаче ребенка на воспитание в семью

Дата, с которой производится индексация размеров пособия	Основание индексации	Коэффициент индексации	Размер пособия (в руб.)
1 января 2010 г.	Федеральный закон от 2 декабря 2009 г. № 308-ФЗ	1,10	10 988,95
1 января 2009 г.	Федеральный закон от 24 ноября 2008 г. № 204-ФЗ	1,13	9 989,86
1 июля 2008 г.	Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 198-ФЗ	1,0185	8 840,58
1 января 2008 г.	Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 198-ФЗ	1,085	8 680
1 января 2007 г.	Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ	—	8 000

Лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам,

проходящим военную службу по контракту либо службу в правоохранительных органах, единовременное пособие при рождении ребенка назначается и выплачивается по месту работы (службы) — одному из родителей либо лицу, его заменяющему.

В случае если оба родителя либо лицо, их заменяющее, не работают (не служат) либо обучаются по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и учреждениях послевузовского профессионального образования, единовременное пособие при рождении ребенка назначается и выплачивается органом социальной защиты населения по месту жительства (месту пребывания, месту фактического проживания) одного из родителей либо лица, его заменяющего.

В случае если один из родителей либо лицо, его заменяющее, работает (служит), а другой родитель либо лицо, его заменяющее, не работает (не служит), единовременное пособие при рождении ребенка назначается и выплачивается по месту работы (службы) родителя либо лица, его заменяющего.

Для назначения и выплаты единовременного пособия при рождении ребенка представляются:

- а) заявление о назначении пособия;
- б) справка о рождении ребенка (детей), выданная органами ЗАГС; копия свидетельства о рождении ребенка, выданного консульским учреждением Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, — при рождении ребенка на территории иностранного государства, а в случаях, когда регистрация рождения ребенка произведена компетентным органом иностранного государства:

— документ и его копия, подтверждающий факт рождения и регистрации ребенка, выданный и удостоверенный штампом «апостиль» компетентным органом иностранного государства, с удостоверенным в установленном законодательством Российской Федерации порядке переводом на русский язык — при рождении ребенка на территории иностранного государства — участника Конвенции, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов, заключенной в Гааге 5 октября 1961 г.;

— документ и его копия, подтверждающий факт рождения и регистрации ребенка, выданный компетентным органом иностранного государства, переведенный на русский язык и легализованный консульским учреждением Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, — при рождении ребенка на территории иностранного государства, не являющегося участником указанной выше Конвенции;

в) справка с места работы (службы, органа социальной защиты населения по месту жительства ребенка) другого родителя о том, что пособие не назначалось, — в случае, если оба родителя работают (служат), а также если один из родителей ребенка не работает (не служит) или обучается по очной форме обучения в образовательном учреждении начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и учреждении послевузовского профессионального образования, а другой родитель ребенка работает (служит);

г) выписки из трудовой книжки, военного билета или другого документа о последнем месте работы (службы, учебы), заверенные в уста-

новленном порядке, — в случае, если назначение и выплата пособия осуществляются органом социальной защиты населения;

д) выписка из решения об установлении над ребенком опеки (копия вступившего в законную силу решения суда об усыновлении, копия договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью) — для лица, заменяющего родителей (опекуна, усыновителя, приемного родителя);

е) копия документа, удостоверяющего личность, с отметкой о выдаче вида на жительство или копия удостоверения беженца (для иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, а также для беженцев) — в случае, если назначение и выплата пособия осуществляются органом социальной защиты населения;

ж) копия разрешения на временное проживание по состоянию на 31 декабря 2006 г. — для иностранных граждан и лиц без гражданства, временно проживающих на территории Российской Федерации и не подлежащих обязательному социальному страхованию.

В случае обращения за назначением единовременного пособия при рождении ребенка в орган социальной защиты населения по месту фактического проживания либо по месту пребывания дополнительно представляется справка из органа социальной защиты населения по месту жительства о том, что пособие не назначалось и не выплачивалось.

Единовременное пособие при рождении ребенка выплачивается:

1) лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также лицам из числа гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территориях иностранных государств, в случаях, когда выплата этого пособия предусмотрена международными договорами Российской Федерации, — за счет средств ФСС России;

2) лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе обучающимся по очной форме обучения на платной или бесплатной основе в образовательных учреждениях, — за счет средств федерального бюджета, выделяемых в установленном порядке ФСС России;

3) лицам, проходящим военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органах, а также лицам, уволенным в связи с выводом воинских частей с территорий государств — бывших республик СССР и других государств на территорию Российской Федерации, передислокацией воинских частей в пределах территории Российской Федерации, истечением срока трудового договора в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации, или в связи с переводом мужа из таких воинских частей в Российскую Федерацию, — за счет средств федерального бюджета, выделяемых в установленном порядке федеральным органам исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба по контракту, служба в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах

уголовно-исполнительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органах.

Единовременное пособие при рождении ребенка назначается и выплачивается не позднее 10 дней с даты приема (регистрации) заявления со всеми необходимыми документами.

Лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе обучающимся по очной форме обучения в образовательных учреждениях, единовременное пособие при рождении ребенка назначается не позднее 10 дней с даты приема (регистрации) заявления со всеми необходимыми документами. Выплата пособия осуществляется органами социальной защиты населения через организации федеральной почтовой связи либо кредитные организации, указанные получателями пособия, не позднее 26-го числа месяца, следующего за месяцем приема (регистрации) заявления.

3.3.3. Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью

Право на единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью (усыновлении, установлении опеки (попечительства), передаче на воспитание в приемную семью детей, оставшихся без попечения родителей) в случае, если родители неизвестны, умерли, объявлены умершими, лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), по состоянию здоровья не могут лично воспитывать и содержать ребенка, отбывают наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклоняются от воспитания детей или от защиты их прав и интересов или отказались взять своего ребенка из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений, имеет один из усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей.

В случае передачи на воспитание в семью двух и более детей единовременное пособие выплачивается на каждого ребенка.

Согласно ст. 12.2 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» указанное единовременное пособие выплачивается в размере 8 000 руб. С учетом индексации размер данного пособия с 1 января 2010 г. составляет 10 988,95 руб.

Динамика изменения размера указанного пособия в 2007—2010 гг. приведена в таблице 3.

Пособие назначается и выплачивается по месту жительства одного из усыновителей (опекунов (попечителей), приемных родителей) органом, уполномоченным производить назначение и выплату единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

Для назначения и выплаты единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью представляются:

- заявление о назначении пособия;
- копия вступившего в законную силу решения суда об усыновлении либо выписка из решения органа опеки и попечительства об уста-

новлении над ребенком опеки (попечительства), в том числе по договору о приемной семье.

Для назначения и выплаты единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью в случае установления опеки (попечительства) или передачи в приемную семью, помимо документов, указанных выше, представляются копии соответствующих документов, подтверждающих отсутствие родителей (единственного родителя) или невозможность воспитания ими (им) детей:

- а) свидетельство о смерти родителей;
- б) решение суда о лишении родителей родительских прав (об ограничении в родительских правах), признании родителей недееспособными (ограниченно дееспособными), безвестно отсутствующими или умершими;
- в) документ об обнаружении найденного (подкинутого) ребенка, выданный органом внутренних дел или органом опеки и попечительства;
- г) заявление родителей о согласии на усыновление (удочерение) ребенка, оформленное в установленном порядке;
- д) справка о нахождении родителей под стражей или об отбывании ими наказания в виде лишения свободы, выданная соответствующим учреждением, в котором находятся или отбывают наказание родители;
- е) решение суда об установлении факта отсутствия родительского попечения над ребенком (в том числе в связи с болезнью родителей);
- ж) справка органов внутренних дел о том, что место нахождения разыскиваемых родителей не установлено.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Российской Федерации, временно проживающие на территории Российской Федерации и подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также беженцы для назначения и выплаты единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью дополнительно представляют копию документа, удостоверяющего личность, в том числе с отметкой о выдаче вида на жительство, копию разрешения на временное проживание, копию трудовой книжки или трудового договора, справку из территориального органа ФСС России о регистрации в территориальных органах ФСС России в качестве страхователя, копию удостоверения беженца.

Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью назначается и выплачивается не позднее 10 дней с даты приема (регистрации) заявления со всеми необходимыми документами.

Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью выплачивается за счет средств федерального бюджета, предоставляемых в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из Федерального фонда компенсаций.

§ 3.4. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком

3.4.1. Лица, имеющие право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком

Право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком имеют:

- а) матери либо отцы, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с

материнством, в том числе матери либо отцы, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком, из числа гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, и находящиеся в отпуске по уходу за ребенком;

б) матери, проходящие военную службу по контракту, матери либо отцы, проходящие службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком;

в) матери либо отцы, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком, уволенные в период отпуска по уходу за ребенком в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, профессиональная деятельность которых в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в том числе уволенные из организаций или воинских частей, находящихся за пределами Российской Федерации, уволенные в связи с истечением срока их трудового договора в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации, а также матери, уволенные в период отпуска по уходу за ребенком в связи с переводом мужа из таких воинских частей в Российскую Федерацию;

г) матери, уволенные в период беременности, отпуска по беременности и родам в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, профессиональная деятельность которых в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в том числе уволенные из организаций или воинских частей, находящихся за пределами Российской Федерации, уволенные в связи с истечением срока их трудового договора в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации, или в связи с переводом мужа из таких частей в Российскую Федерацию;

д) матери либо отцы, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком и не подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (в том числе обучающиеся по очной форме обучения в образовательных учреждениях и находящиеся в отпуске по уходу за ребенком);

е) другие родственники, фактически осуществляющие уход за ребенком и не подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в случае, если мать и (или) отец умерли, объявлены умершими, лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), по со-

стоянию здоровья не могут лично воспитывать и содержать ребенка, отбывают наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклоняются от воспитания детей или от защиты их прав и интересов или отказались взять своего ребенка из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений;

ж) неработающие жены (проживающие на территориях иностранных государств) военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на территориях иностранных государств.

Лицам, указанным выше, в пп. «в» — «г», ежемесячное пособие по уходу за ребенком назначается в случае неполучения ими пособия по безработице.

Лицам, имеющим право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком по нескольким основаниям, предоставляется право выбора получения пособия по одному из оснований.

В случае если уход за ребенком осуществляется одновременно несколькими лицами, право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком предоставляется одному из этих лиц.

В случае когда мать ребенка, получающая ежемесячное пособие по уходу за ребенком, не может осуществлять уход за ребенком в связи со своей болезнью, право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком может реализовать другой член семьи, фактически осуществляющий уход за ребенком в этот период. В данном случае право на назначение и выплату пособия по уходу за ребенком может переходить от одного члена семьи к другому в зависимости от того, кто из них фактически осуществляет уход за ребенком.

Назначение и выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком отцу ребенка, дедушке, бабушке или другому родственнику, фактически осуществляющему уход за ребенком в период болезни матери, осуществляется по общим правилам.

Для прекращения выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком на период, когда мать ребенка фактически не осуществляет уход за ребенком в связи со своей болезнью, по месту назначения ей ежемесячного пособия по уходу за ребенком должно быть представлено заявление матери о прекращении выплаты пособия, а в случае, если женщина находится в отпуске по уходу за ребенком, также заявление о том, что она прерывает отпуск по уходу за ребенком.

Если по состоянию здоровья или по другим причинам мать ребенка не может представить указанное заявление лично, оно может быть принято от другого члена семьи при представлении им документа, удостоверяющего личность и родство. Для назначения и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком указанными лицами представляются соответствующие документы, а также справка с места работы (учебы, службы) матери ребенка о том, что она не использует указанный отпуск и не получает пособие по уходу за ребенком, а в случае, если мать ребенка относится к категории лиц, не подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе обучающихся по очной форме обучения в образовательных учреждениях, — справка из органов социальной защиты населения по месту жительства матери о неполучении ежемесячного пособия по уходу за ребенком. В случае если на момент обращения

за назначением и выплатой ежемесячного пособия по уходу за ребенком указанная справка отсутствует, до ее представления она может быть заменена копией заявления матери, заверенной по месту его подачи (по месту работы, учебы, службы матери или в органе социальной защиты населения).

Несовершеннолетние родители, не состоящие в браке, в случае рождения у них ребенка и при установлении их материнства и (или) отцовства вправе самостоятельно осуществлять родительские права по достижении ими возраста 16 лет.

Назначение и выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком достигшему возраста 16 лет несовершеннолетнему родителю ребенка, не состоящему в браке, фактически осуществляющему уход за ребенком, производятся по общим правилам.

До достижения несовершеннолетним родителем ребенка, не состоящим в браке, возраста 16 лет ребенку может быть в установленном порядке назначен опекун, который будет осуществлять его воспитание совместно с несовершеннолетними родителями ребенка.

В случае когда уход за ребенком, которому назначен опекун, осуществляется опекуном, ежемесячное пособие по уходу за ребенком назначается опекуну.

В случае когда уход за ребенком, которому назначен опекун, осуществляется несовершеннолетним родителем ребенка, не состоящим в браке и не достигшим возраста 16 лет, пособие по уходу за ребенком назначается опекуну, осуществляющему его воспитание совместно с несовершеннолетним родителем ребенка, независимо от нахождения данного опекуна в отпуске по уходу за ребенком.

В случае если назначение ребенку опекуна не представляется возможным, ежемесячное пособие по уходу за ребенком назначается одному из дееспособных родственников несовершеннолетнего родителя ребенка, не достигшего возраста 16 лет и не состоящего в браке, проживающему совместно с ребенком и его несовершеннолетним родителем.

Право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком сохраняется в случае, если лицо, находящееся в отпуске по уходу за ребенком, работает на условиях неполного рабочего времени или на дому, а также в случае продолжения обучения.

В случае наступления отпуска по беременности и родам в период нахождения матери в отпуске по уходу за ребенком ей предоставляется право выбора одного из двух видов выплачиваемых в периоды соответствующих отпусков пособий.

3.4.2. Размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается в следующих размерах:

1) 1 500 руб. по уходу за первым ребенком и 3 000 руб. по уходу за вторым ребенком и последующими детьми — лицам, перечисленным выше, в пп. «г» — «е» части 3.4.1 настоящего параграфа. Размеры указанных пособий с учетом индексации с 1 января 2010 г. составляют 2 060,41 руб. и 4 120,82 руб. соответственно (динамика изменения размера пособия приведена в приложении 3 к настоящему изданию);

2) 40 % среднего заработка, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной

нетрудоспособности и в связи с материнством, — лицам, указанным выше, в п. «а» части 3.4.1 настоящего параграфа. При этом, минимальный размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком не может быть менее размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком, выплачиваемого лицам, указанным в пп. «г» — «е» части 3.4.1 настоящего параграфа;

3) 40 % среднего заработка (дохода, денежного довольствия) по месту работы (службы) за последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления отпуска по уходу за ребенком, — лицам, указанным выше, в п. «б» и п. «в» части 3.4.1 настоящего параграфа. При этом, минимальный размер пособия составляет 1 500 руб. по уходу за первым ребенком и 3 000 руб. по уходу за вторым ребенком и последующими детьми. Максимальный размер пособия по уходу за ребенком не может превышать за полный календарный месяц 6 000 руб. (что с учетом индексации с 1 января 2010 г. составляет 8 241,64 руб.⁴¹).

Относительно расчета ежемесячного пособия по уходу за ребенком необходимо отметить следующее.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается работнику в размере 40 % среднего заработка (дохода), который рассчитывается за 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления отпуска (абз. 3 ст. 15 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», ч. 1 ст. 11.2 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»).

С 1 января 2010 г. средний заработок рассчитывается исходя из всех выплат и иных вознаграждений по трудовым договорам, которые включаются в базу для начисления страховых взносов в ФСС России (ч. 2 ст. 14 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»).

Для исчисления суммы пособия используется показатель среднего дневного заработка. Он определяется путем деления суммы заработка за последние 12 календарных месяцев на число календарных дней, которые приходятся на этот период и за которые учитывается заработок (ч. 3 ст. 14 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»). Иными словами, дни, за которые заработок не учитывается, не включаются в этот расчет. К таким дням относятся дни временной нетрудоспособности, отпуск по беременности и родам, ежегодный оплачиваемый отпуск и др.

Для того чтобы рассчитать среднемесячный заработок, необходимо умножить средний дневной заработок работника на среднемесячное число календарных дней, равное 30,4.

При этом, следует иметь в виду, что с 1 января 2010 г. ограничен размер среднего заработка, исходя из которого исчисляется пособие.

Так, средний заработок не может превышать средний заработок, рассчитываемый путем деления предельной величины базы для начисления страховых взносов в ФСС России на 12 (ч. 5.1 ст. 14 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»). Предельная величина базы для начисления страховых взносов в ФСС России на 2010 г.

⁴¹ См. приложение 3 к настоящему изданию.

составляет 415 000 руб. В последующие годы эта предельная величина подлежит индексации.

Таким образом, максимальный размер среднего заработка для расчета пособия по уходу за ребенком на 2010 г. составляет 34 583,33 руб. (415 000 руб. / 12).

Как уже отмечалось, размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком застрахованным лицам составит 40 % от полученного среднего заработка за месяц. Между тем работодатель может произвести доплату работнице до среднего заработка, т. е., по сути, выплатить пособие в полном размере. Однако за счет средств ФСС России покрывается лишь часть пособия в установленных пределах (ст. 4 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», ст. 3 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»).

При уходе за ребенком в течение неполного календарного месяца ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается пропорционально количеству календарных дней (включая нерабочие праздничные дни) в месяце, приходящихся на период осуществления ухода.

В районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, минимальный и максимальный размеры указанного пособия определяются с учетом этих коэффициентов.

В случае ухода за двумя и более детьми до достижения ими возраста полутора лет размер пособия, исчисленный в указанном выше порядке, суммируется. При этом, суммированный размер пособия, исчисленный исходя из среднего заработка (дохода, денежного довольствия), не может превышать 100 % размера указанного заработка (дохода, денежного довольствия), но не может быть менее суммированного минимального размера пособия.

При определении размера ежемесячного пособия по уходу за вторым ребенком и последующими детьми учитываются предыдущие дети, рожденные (усыновленные) матерью данного ребенка.

В случае ухода за ребенком (детьми), рожденным (рожденными) матерью, лишенной родительских прав в отношении предыдущих детей, ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается в указанных выше размерах, без учета детей, в отношении которых она была лишена родительских прав.

3.4.3. Порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком назначается, если обращение за ними последовало не позднее шести месяцев со дня достижения ребенком возраста полутора лет.

При этом, ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается за весь период, в течение которого лицо, осуществляющее уход за ребенком, имело право на выплату указанного пособия, в размере, предусмотренном законодательством Российской Федерации на соответствующий период.

При обращении за ежемесячным пособием по уходу за ребенком по истечении шестимесячного срока решение о назначении пособия принимается территориальным органом страховщика при наличии уважи-

тельных причин⁴² пропуска срока обращения за пособием. Перечень уважительных причин пропуска срока обращения за пособием определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социального страхования.

Назначение и выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком осуществляются страхователем по месту работы (службы, иной деятельности) застрахованного лица.

Назначение и выплата указанных пособий осуществляются территориальным органом страховщика:

- адвокатам, индивидуальным предпринимателям, членам крестьянских (фермерских) хозяйств, физическим лицам, не признаваемым индивидуальными предпринимателями (нотариусам, занимающимся частной практикой, иным лицам, занимающимся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой), членам семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, добровольно вступившим в отношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и уплачивавшим за себя страховые взносы;

- иным категориям застрахованных лиц в случае прекращения деятельности страхователем на день обращения застрахованного лица за пособиями по беременности и родам либо в случае невозможности их выплаты страхователем в связи с недостаточностью денежных средств на его счете в кредитной организации и применением очередности списания денежных средств со счета, предусмотренной ГК РФ.

В случае если застрахованное лицо занято у нескольких страхователей (т. е. работает у нескольких работодателей), ежемесячное пособие по уходу за ребенком назначается и выплачивается страхователем по одному месту работы (службы, иной деятельности) по выбору застрахованного лица.

Застрахованным лицам, указанным в ч. 3 ст. 2 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (т. е. адвокатам, индивидуальным предпринимателям, членам крестьянских (фермерских) хозяйств, физическим лицам, не признаваемым индивидуальными предпринимателями (нотариусам, занимающимся частной практикой, иным лицам, занимающимся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой), членам семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, добровольно вступившим в отношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и уплачивавшим за себя страховые взносы), а также иным категориям застрахованных лиц в случае прекращения деятельности страхователем на день обращения застрахованного лица за ежемесячным пособием по уходу за ребенком либо в случае невозможности его выплаты страхователем в связи с недостаточностью денежных средств на его счете в кредитной организации и применением очередности списания денежных средств со счета, предусмотренной ГК РФ, назначение и выплата указанных пособий осуществляются территориальным органом страховщика.

⁴² Перечень уважительных причин пропуска срока обращения за пособием приведен в § 3.2 настоящего издания.

В указанном случае при назначении и выплате ежемесячного пособия по уходу за ребенком территориальным органом страховщика выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком осуществляется в установленных размерах территориальным органом страховщика, назначившим указанное пособие, через организацию федеральной почтовой связи, кредитную либо иную организацию по заявлению получателя.

3.4.4. Документы, представляемые лицом для назначения и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком

Для назначения и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком представляются:

- а) заявление о назначении пособия;
- б) свидетельство о рождении (усыновлении) ребенка (детей), за которым осуществляется уход, и его копия либо выписка из решения об установлении над ребенком опеки; свидетельство о рождении ребенка, выданное консульским учреждением Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, — при рождении ребенка на территории иностранного государства и его копия, а в случаях, когда регистрация рождения ребенка произведена компетентным органом иностранного государства:
 - документ и его копия, подтверждающий факт рождения и регистрации ребенка, выданный и удостоверенный штампом «апостиль» компетентным органом иностранного государства, с удостоверенным в установленном законодательством Российской Федерации порядке переводом на русский язык — при рождении ребенка на территории иностранного государства — участника Конвенции, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов, заключенной в Гааге 5 октября 1961 г.;
 - документ и его копия, подтверждающий факт рождения и регистрации ребенка, выданный компетентным органом иностранного государства, переведенный на русский язык и легализованный консульским учреждением Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, — при рождении ребенка на территории иностранного государства, не являющегося участником указанной выше Конвенции;
- в) документы о рождении предыдущего ребенка (детей) либо документ об усыновлении предыдущего ребенка (детей) и его копия. В случае смерти предыдущего ребенка представляется свидетельство о смерти и его копия;
- г) выписка из трудовой книжки (военного билета) о последнем месте работы (службы), заверенная в установленном порядке, копия приказа о предоставлении отпуска по уходу за ребенком, справка о размере ранее выплаченного пособия по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, — для лиц, указанных в пп. «в» и «г» части 3.4.1 настоящего параграфа;
- д) справка с места работы (службы) отца (матери, обоих родителей) ребенка о том, что он (она, они) не использует указанный отпуск и не получает пособия, а в случае, если отец (мать, оба родителя) ребенка не работает (не служит) либо обучается по очной форме обучения в образовательном учреждении начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и учреждении послевузовского профессионального образования, — справка

из органов социальной защиты населения по месту жительства отца, матери ребенка о неполучении ежемесячного пособия по уходу за ребенком (для одного из родителей в соответствующих случаях), а также для лиц, фактически осуществляющих уход за ребенком вместо матери (отца, обоих родителей) ребенка;

е) копия документа, удостоверяющего личность, с отметкой о выдаче вида на жительство — для иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, копия удостоверения беженца — для беженцев, которым назначение и выплата пособия осуществляются органами социальной защиты населения;

ж) копия разрешения на временное проживание по состоянию на 31 декабря 2006 г. — для иностранных граждан и лиц без гражданства, временно проживающих на территории Российской Федерации и не подлежащих обязательному социальному страхованию;

з) копия трудовой книжки, заверенная в установленном порядке, с предъявлением документа, удостоверяющего личность, — для лиц, указанных в п. «д» части 3.4.1 настоящего параграфа (за исключением лиц из числа обучающихся по очной форме обучения в образовательных учреждениях), а также для лиц, указанных в п. «ж» части 3.4.1 настоящего параграфа;

и) копия трудовой книжки, заверенная в установленном порядке, копии документов, представляемых при передаче ребенка на воспитание в семью, с предъявлением документа, удостоверяющего личность, — для лиц, указанных в п. «е» части 3.4.1 настоящего параграфа;

к) копии документов, подтверждающих статус, а также справка из территориального органа ФСС России об отсутствии регистрации в территориальных органах ФСС России в качестве страхователя и о неполучении ежемесячного пособия по уходу за ребенком за счет средств обязательного социального страхования — для адвокатов, нотариусов, физических лиц, профессиональная деятельность которых в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, — в случае, если назначение и выплата им ежемесячного пособия по уходу за ребенком осуществляются органами социальной защиты населения;

л) справка из органа государственной службы занятости населения о невыплате пособия по безработице — для лиц, указанных в пп. «в»—«е» части 3.4.1 настоящего параграфа, за исключением лиц, обучающихся по очной форме обучения в образовательных учреждениях;

м) документ, подтверждающий совместное проживание на территории Российской Федерации ребенка с одним из родителей либо лицом, его заменяющим, осуществляющим уход за ним, выданный организацией, уполномоченной на его выдачу, — для лиц, указанных в пп. «д» и «е» части 3.4.1 настоящего параграфа;

н) справка с места учебы, подтверждающая, что лицо обучается по очной форме обучения, справка с места учебы о ранее выплаченном матери ребенка пособию по беременности и родам — для лиц, обучающихся по очной форме обучения в образовательных учреждениях.

В случае обращения лиц, указанных в пп. «д» — «ж» части 3.4.1 настоящего параграфа, имеющих регистрацию по месту жительства на территории Российской Федерации, за ежемесячным пособием по уходу за ребенком в органы социальной защиты населения по месту факти-

ческого проживания дополнительно к перечисленным выше документам представляется справка из органа социальной защиты населения по месту регистрации, подтверждающая, что ежемесячное пособие по уходу за ребенком не назначалось и не выплачивалось.

Лицами, указанными в пп. «д» — «ж» части 3.4.1 настоящего параграфа, при заключении трудового договора по месту работы представляется справка из органов социальной защиты населения по месту жительства (а в случае проживания по другому адресу — и по месту фактического проживания) о периоде выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

Лица, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, занятые у нескольких страхователей, при обращении к одному из них по своему выбору за назначением ежемесячного пособия по уходу за ребенком дополнительно представляют справку (справки) с места работы (службы, иной деятельности) у другого страхователя (у других страхователей) о том, что назначение и выплата пособия этим страхователем не осуществляются.

3.4.5. Сроки назначения и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком

Основанием для назначения и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком является:

1) для лиц, указанных в пп. «а» и «б» части 3.4.1 настоящего параграфа, — решение организации о предоставлении отпуска по уходу за ребенком;

2) для лиц из числа уволенных в связи с ликвидацией организаций или воинских частей, находящихся за пределами Российской Федерации, в связи с истечением срока их трудового договора в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации, в связи с переводом мужа из таких воинских частей в Российскую Федерацию, указанных в пп. «в» и «г» части 3.4.1 настоящего параграфа, а также для лиц, указанных в п. «ж» части 3.4.1 настоящего параграфа, — решение органа социальной защиты населения по месту жительства, решение воинской части, а при расформировании (ликвидации) такой части — акт органа, принявшего решение о расформировании (ликвидации) воинской части;

3) для лиц из числа уволенных в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, профессиональная деятельность которых в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, указанных в пп. «в» и «г» части 3.4.1 настоящего параграфа, лиц, указанных в пп. «д» и «е» части 3.4.1 настоящего параграфа, — решение органа социальной защиты населения по месту жительства.

Решение о назначении ежемесячного пособия по уходу за ребенком принимается в 10-дневный срок с даты приема (регистрации) заявления о назначении пособия со всеми необходимыми документами.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается:

— лицам, указанным в п. «а» части 3.4.1 настоящего параграфа, — за счет средств ФСС России;

— лицам, указанным в п. «б» части 3.4.1 настоящего параграфа, лицам из числа уволенных в связи с ликвидацией организаций или воинских частей, находящихся за пределами Российской Федерации, в связи с истечением срока их трудового договора в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации, в связи с переводом мужа из таких воинских частей в Российскую Федерацию, указанным в пп. «в» и «г» части 3.4.1 настоящего параграфа, а также лицам, указанным в п. «ж» части 3.4.1 настоящего параграфа, — за счет средств федерального бюджета, выделяемых в установленном порядке федеральным органам исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба по контракту, служба в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов;

— лицам из числа уволенных в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, профессиональная деятельность которых в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, указанным в пп. «в» и «г» части 3.4.1 настоящего параграфа, а также лицам, указанным в пп. «д» и «е» части 3.4.1 настоящего параграфа, — за счет средств федерального бюджета, выделяемых в установленном порядке ФСС России.

§ 3.5. Материнский капитал и порядок его использования

3.5.1. Общие положения законодательства о дополнительных мерах государственной поддержки семей с детьми

В целях создания условий, обеспечивающих семьям, имеющим детей, достойную жизнь, 26 декабря 2006 г. был принят Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Данный Федеральный закон вступил в силу с 1 января 2007 г. и применяется к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) ребенка (детей) в период с 1 января 2007 г. по 31 декабря 2016 г.

Необходимо отметить, что установленный данным Федеральным законом перечень целей, обеспечиваемых применением дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию. Это означает, что нельзя применять меры государственной поддержки в непредусмотренных вышеуказанным Федеральным законом целях. К их числу относятся меры, направленные:

- а) на улучшение жилищных условий;
- б) на получение образования ребенком (детьми);

в) на повышение уровня пенсионного обеспечения (на формирование накопительной части трудовой пенсии для женщин).

При этом, Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» не содержит никаких указаний о приоритете той или иной цели, для обеспечения которой могут применяться дополнительные меры государственной поддержки. Они в равной мере признаются государством.

Исходя из смысла норм указанного Федерального закона основной дополнительной мерой государственной поддержки семей, имеющих детей, является предоставление материнского (семейного) капитала.

Материнский (семейный) капитал является новым видом социального обеспечения и представляет собой средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет ПФ России на реализацию перечисленных выше дополнительных мер государственной поддержки.

Таким образом, материнский капитал — это не наличные деньги, которые выдаются на руки управомоченному лицу, а средства, аккумулирующиеся на счетах ПФ России, которые направляются на цели, предусмотренные Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

3.5.2. Лица, имеющие право на дополнительные меры государственной поддержки

Согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей) у следующих граждан Российской Федерации независимо от места их жительства:

1) женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка начиная с 1 января 2007 г.⁴³;

2) женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 г., если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки⁴⁴;

3) мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 г.⁴⁵

⁴³ Обращает на себя внимание тот факт, что Федеральному закону «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» не придана обратная сила. Поэтому родителям, дети которых родились до 31 декабря 2006 г. включительно, право на дополнительные меры государственной поддержки не предоставляется.

⁴⁴ Из содержания норм Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» следует, что право на дополнительные меры государственной поддержки может возникнуть у родителя (усыновителя) только один раз и только в отношении одного ребенка. Если после 1 января 2007 г. родился сначала второй, а затем третий ребенок, а также если родилась двойня или тройня независимо от рождения ребенка ранее, то родитель не имеет права вторично претендовать на дополнительные меры государственной поддержки.

⁴⁵ Право мужчины на дополнительные меры государственной поддержки возникает и тогда, когда «дело об усыновлении» начало рассматриваться судом до 1 января 2007 г.

При возникновении права на дополнительные меры государственной поддержки вышеперечисленных лиц не учитываются дети, в отношении которых данные лица были лишены родительских прав или в отношении которых было отменено усыновление, а также усыновленные дети, которые на момент усыновления являлись пасынками или падчерицами данных лиц.

Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» определены основания прекращения права указанных выше женщин на дополнительные меры государственной поддержки, а именно:

— в случае смерти женщины (объявления ее умершей);

— в случае лишения женщины родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки;

— в случае совершения женщиной в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности;

— в случае отмены усыновления ребенка, в связи с усыновлением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки.

В перечисленных случаях право на дополнительные меры государственной поддержки возникает у отца (усыновителя) ребенка независимо от наличия гражданства Российской Федерации или статуса лица без гражданства. Право на дополнительные меры государственной поддержки у указанного лица не возникает, если оно является отчимом в отношении предыдущего ребенка, очередность рождения (усыновления) которого была учтена при возникновении права на дополнительные меры государственной поддержки, а также если ребенок, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, признан в порядке, предусмотренном СК РФ, после смерти матери (усыновительницы) оставшимся без попечения родителей.

Право на дополнительные меры государственной поддержки прекращается:

а) если отец (усыновитель) ребенка, у которого в перечисленных выше случаях возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, или мужчина, являющийся единственным усыновителем ребенка:

— умер (объявлен умершим);

— лишен родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки;

— совершил в отношении своего ребенка (детей) умышленное преступление, относящееся к преступлениям против личности;

б) если в отношении указанных лиц отменено усыновление ребенка, в связи с усыновлением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки.

Право на дополнительные меры государственной поддержки возникает у ребенка (детей в равных долях), не достигшего совершеннолетия, и (или) у совершеннолетнего ребенка (детей в равных долях), обучающегося по очной форме обучения в образовательном учреждении любого типа и вида независимо от его организационно-правовой формы (за исключением образовательного учреждения дополнительного образова-

ния) до окончания такого обучения, но не более чем до достижения им возраста 23 лет.

Указанное право возникает у ребенка (детей в равных долях) в случае, если женщина, право которой на дополнительные меры государственной поддержки прекратилось по упомянутым выше основаниям, являлась единственным родителем (усыновителем) ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, либо в случае, если у отца (усыновителя) ребенка (детей) не возникло право на дополнительные меры государственной поддержки по основаниям, указанным в чч. 3 ст. 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Право на дополнительные меры государственной поддержки, возникшее у ребенка (детей в равных долях) по основаниям, предусмотренным ч. 4 и 5 ст. 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», прекращается в случае его смерти или объявления его умершим.

Важно отметить, что право на дополнительные меры государственной поддержки возникает со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей независимо от периода времени, прошедшего с даты рождения (усыновления) предыдущего ребенка (детей), и может быть реализовано не ранее чем по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей.

Исключение составляет случай, когда возникает необходимость использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией, по 31 декабря 2010 г. включительно. В этом случае заявление о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала может быть подано в любое время со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей⁴⁶.

3.5.3. Государственный сертификат на материнский (семейный) капитал и порядок его выдачи

Лица, имеющие право на дополнительные меры государственной поддержки, или их законные представители, а также законные представители ребенка (детей), не достигшего (не достигших) совершеннолетия, вправе обратиться в территориальный орган ПФ России за получением государственного сертификата на материнский (семейный) капитал⁴⁷ в любое время после возникновения права на дополнительные меры госу-

⁴⁶ При этом, ПФ России осуществляет перевод средств (части средств) материнского (семейного) капитала не позднее чем через два месяца с даты вынесения территориальным органом ПФ России решения об удовлетворении заявления о распоряжении.

⁴⁷ Государственный сертификат на материнский (семейный) капитал — именной документ, подтверждающий право на дополнительные меры государственной поддержки (ч. 3 ст. 2 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»).

дарственной поддержки путем подачи соответствующего заявления⁴⁸ со всеми необходимыми документами (их копиями, верность которых засвидетельствована в установленном законом порядке).

Форма сертификата⁴⁹, а также Правила подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 873.

В соответствии с п. 4 указанных Правил заявление и документы могут быть направлены в территориальный орган ПФ России по почте. В этом случае подлинники документов не направляются и установление личности, удостоверение верности копий прилагаемых документов и свидетельствование подлинности подписи лица на заявлении осуществляется:

а) нотариусом или иным лицом в порядке, установленном п. 3 ст. 185 ГК РФ;

б) должностными лицами консульских учреждений Российской Федерации в случае, если лицо находится за пределами территории Российской Федерации.

Направление указанных заявления и документов по почте осуществляется способом, позволяющим подтвердить факт и дату отправления. Отметим, что датой приема указанных заявления и документов, направленных по почте, считается дата их регистрации в территориальном органе ПФ России.

Граждане Российской Федерации, выехавшие на постоянное место жительства за пределы территории Российской Федерации и не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства или места пребывания на территории Российской Федерации, подают заявление непосредственно в ПФ России.

Заявление о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал подается с предъявлением документов (их копий, верность которых засвидетельствована в установленном законом порядке):

— удостоверяющих личность, место жительства (пребывания) или фактического проживания лица, имеющего право на дополнительные меры государственной поддержки;

— подтверждающих принадлежность к гражданству Российской Федерации ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого у граждан возникло право на дополнительные меры государственной поддержки;

— удостоверяющих личность, место жительства (пребывания) или фактического проживания и полномочия законного представителя или доверенного лица;

— подтверждающих рождение (усыновление) детей;

— подтверждающих смерть женщины, родившей (усыновившей) детей, объявление ее умершей, лишение ее родительских прав, совершение ею в отношении ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности;

⁴⁸ Форма заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал приведена в приложении 4 к настоящему изданию.

⁴⁹ Форма сертификата приведена в приложении 5 к настоящему изданию.

— подтверждающих смерть родителей (усыновителей) или единственного родителя (усыновителя), объявление умершими родителей (усыновителей) или единственного родителя (усыновителя), лишение родителей родительских прав, совершение родителями (усыновителями) в отношении ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности.

Кроме того, лица, не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства (пребывания) в пределах Российской Федерации, представляют заявление о месте своего фактического проживания на территории Российской Федерации.

Решение о выдаче либо об отказе в выдаче сертификата выносится территориальным органом ПФ России в месячный срок с даты приема заявления о выдаче сертификата.

При рассмотрении заявления о выдаче сертификата территориальный орган ПФ России вправе проверять достоверность сведений, содержащихся в представленных документах⁵⁰, и в случае необходимости запрашивать дополнительные сведения в соответствующих органах, в том числе сведения о фактах лишения родительских прав, об отмене усыновления, о совершении в отношении ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности, а также иные сведения, необходимые для формирования и ведения федерального регистра лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки. Указанные запросы территориального органа ПФ России подлежат рассмотрению соответствующими органами в 14-дневный срок с даты их поступления.

В случае если к заявлению не приложены документы или приложены не все документы, территориальный орган ПФ России возвращает обратившемуся лицу в пятидневный срок с даты получения этих документов заявление и приложенные к нему документы. Возврат заявления и приложенных к нему документов осуществляется с указанием причины возврата способом, позволяющим подтвердить факт и дату возврата (например, заказным письмом с уведомлением).

Территориальный орган ПФ России не позднее чем через пять дней с даты вынесения соответствующего решения направляет лицу, подавшему заявление о выдаче сертификата, уведомление об удовлетворении либо отказе в удовлетворении его заявления. В случае отказа в выдаче сертификата в уведомлении приводятся основания, в соответствии с которыми территориальным органом ПФ России было принято такое решение.

Основаниями для отказа в удовлетворении заявления о выдаче сертификата являются:

1) отсутствие права на дополнительные меры государственной поддержки в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

⁵⁰ Лица, подавшие заявление о выдаче сертификата, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за достоверность сведений, содержащихся в представляемых ими документах.

2) прекращение права на дополнительные меры государственной поддержки по основаниям, установленным названным Федеральным законом⁵¹;

3) представление недостоверных сведений, в том числе сведений об очередности рождения (усыновления) и (или) о гражданстве ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникает право на дополнительные меры государственной поддержки;

4) прекращение права на дополнительные меры государственной поддержки в связи с использованием средств материнского (семейного) капитала в полном объеме.

Решение об отказе в удовлетворении заявления о выдаче сертификата может быть обжаловано в вышестоящий орган ПФ России или в установленном порядке в суд.

В случае возникновения права на материнский (семейный) капитал у ребенка (детей) сертификат оформляется на имя ребенка (каждого из детей) и выдается:

— законному представителю (законным представителям) ребенка (детей), не достигшего (не достигших) совершеннолетия;

— либо самому ребенку (детям), достигшему (достигшим) совершеннолетия, его (их) законному представителю (законным представителям) или доверенному лицу (доверенным лицам).

По достижении ребенком (детьми) совершеннолетия либо по приобретении им (ими) дееспособности в полном объеме до достижения совершеннолетия законные представители обязаны передать сертификат ребенку (детям).

Сертификат может быть выдан заявителю либо направлен по почте заказным письмом с уведомлением о вручении.

В случае утраты (порчи) сертификата территориальным органом ПФ России выдается его дубликат на основании заявления владельца сертификата (его законного представителя или доверенного лица), в котором указываются обстоятельства утраты (порчи) сертификата. В сертификате делается отметка «дубликат», проставляются номер и серия сертификата, взамен которого выдан дубликат. Номер и серия сертификата

⁵¹ Речь идет о следующих случаях: 1) смерть женщины (объявление ее умершей), имевшей право на дополнительные меры государственной поддержки; лишение ее родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки; совершение ею в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности; отмена усыновления ребенка, в связи с усыновлением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки; 2) если отец (усыновитель) ребенка, у которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, или мужчина, являющийся единственным усыновителем ребенка: умер (объявлен умершим); лишен родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки; совершил в отношении своего ребенка (детей) умышленное преступление, относящееся к преступлениям против личности; либо если в отношении указанных лиц отменено усыновление ребенка, в связи с усыновлением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки; 3) смерть ребенка, у которого право на дополнительные меры государственной поддержки возникло по основаниям, предусмотренным чч. 4 и 5 ст. 3 названного Федерального закона, или объявление его умершим (ч. 6 ст. 3 данного Федерального закона).

с отметкой «дубликат» заверяются печатью территориального органа ПФ России, выдавшего дубликат.

В случае изменения фамилии, имени, отчества владельца сертификата или данных документа, удостоверяющего личность, владелец сертификата (его законный представитель или доверенное лицо) вправе обратиться в территориальный орган ПФ России для внесения соответствующих изменений в сертификат с предъявлением документов, подтверждающих указанные изменения.

Изменение размера материнского (семейного) капитала в результате его пересмотра с учетом темпов роста инфляции либо в случае распоряжения его частью не влечет замену сертификата.

3.5.4. Размер материнского (семейного) капитала

Согласно п. 1 ст. 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» материнский (семейный) капитал устанавливается в размере 250 000 руб., ежегодно пересматривается с учетом темпов роста инфляции и устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год. Так, на 2010 г. размер материнского капитала установлен в размере 343 348 руб.

Размер материнского (семейного) капитала уменьшается на сумму средств, использованных в результате распоряжения этим капиталом в порядке, установленном указанным Федеральным законом.

Ежегодно не позднее 1 сентября текущего года ПФ России информирует лиц, получивших сертификат, о размере материнского (семейного) капитала либо в случае распоряжения частью материнского (семейного) капитала — о размере его оставшейся части.

Дополнительно отметим следующее.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения уровня материального обеспечения отдельных категорий граждан» от 28 апреля 2009 г. № 72-ФЗ лицам, получившим в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, проживающим на территории Российской Федерации, предоставлено право на единовременную выплату в размере 12 000 руб. за счет средств материнского (семейного) капитала⁵². Так, в случаях, предусмотренных чч. 4 и 5 ст. 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» право на единовременную выплату имеет ребенок (дети в равных долях) по достижении им (ими) совершеннолетия либо приобретении им (ими) дееспособности в полном объеме. Единовременная выплата может быть получена при условии достижения ребенком (детьми) совершеннолетия либо приобретения им (ими) дееспособности в полном объеме по 31 декабря 2009 г. включительно и если указанная единовременная выплата ранее не была получена его (их) родителями (усыновителями) или иным законным представителем.

Заявление о предоставлении единовременной выплаты необходимо было подать в территориальный орган ПФ России независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей:

— не позднее 31 декабря 2009 г. — в случае, если право на дополнительные меры государственной поддержки в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» возникло (возникает) с 1 января 2007 г. по 30 сентября 2009 г. включительно;

— не позднее 31 марта 2010 г. — в случае, если право на дополнительные меры государственной поддержки в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» возникло с 1 октября 2009 г. по 31 декабря 2009 г. включительно.

При этом, размер материнского (семейного) капитала, установленный в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», уменьшается на сумму единовременной выплаты, которая перечисляется на счет лица, открытый в российской кредитной организации.

3.5.5. Распоряжение средствами материнского (семейного) капитала

Распоряжение средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала осуществляется лицами, указанными в ч. 1 и ч. 3 ст. 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», получившими сертификат, не ранее чем по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей, за исключением случая, предусмотренного п. 6.1 ст. 7 указанного Федерального закона⁵³, путем подачи в территориальный орган ПФ России заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала, в котором указывается направление использования материнского (семейного) капитала.

В случаях если у ребенка (детей) право на дополнительные меры государственной поддержки возникло по основаниям, предусмотренным ч. 4 и ч. 5 ст. 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», распоряжение средствами материнского (семейного) капитала осуществляется:

а) усыновителями, опекунами (попечителями) или приемными родителями ребенка (детей) с предварительного разрешения органа опеки и попечительства;

б) самим ребенком (детьми) по достижении им (ими) совершеннолетия или приобретения им (ими) дееспособности в полном объеме до достижения совершеннолетия.

Заявление о распоряжении может быть подано усыновителями, опекунами (попечителями) или приемными родителями ребенка (детей)

⁵³ Заявление о распоряжении может быть подано в любое время со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей в случае необходимости использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией, по 31 декабря 2010 г. включительно. При этом, ПФ России осуществляет перевод средств (части средств) материнского (семейного) капитала не позднее чем через два месяца с даты вынесения территориальным органом ПФ России решения об удовлетворении заявления о распоряжении.

⁵² Указанная норма применяется до 1 мая 2010 г.

не ранее чем по истечении трех лет со дня рождения ребенка, за исключением указанного выше случая необходимости использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией, по 31 декабря 2010 г. включительно, когда заявление о распоряжении может быть подано в любое время со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей (п. 6.1 ст. 7 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»).

Если право на дополнительные меры государственной поддержки возникло в связи с усыновлением ребенка, заявление о распоряжении может быть подано не ранее чем по истечении трех лет после указанной даты, за исключением указанного выше случая необходимости использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией, по 31 декабря 2010 г. включительно, когда заявление о распоряжении может быть подано в любое время со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей (п. 6.1 ст. 7 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»).

Распоряжение средствами материнского (семейного) капитала, право на которые возникло у ребенка (детей), оставшегося (оставшихся) без попечения родителей и находящегося (находящихся) в учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется ребенком (детьми) не ранее достижения им (ими) совершеннолетия либо приобретения им (ими) дееспособности в полном объеме до достижения совершеннолетия.

Как мы уже отмечали выше, лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям по следующим направлениям:

- 1) улучшение жилищных условий;
- 2) получение образования ребенком (детьми);
- 3) формирование накопительной части трудовой пенсии.

При этом, распоряжение средствами материнского (семейного) капитала может осуществляться лицами, получившими сертификат, одновременно по нескольким направлениям.

Правила подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, а также перечень документов, необходимых для реализации права распоряжения средствами материнского (семейного) капитала, утверждены приказом Минздравсоцразвития России от 26 декабря 2008 г. № 779н.

Заявление о распоряжении⁵⁴ может быть подано в любое время по истечении двух лет и шести месяцев со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей:

а) не позднее 1 мая текущего года — для распоряжения средствами материнского капитала во втором полугодии текущего года;

б) не позднее 1 октября текущего года — для распоряжения средствами материнского капитала в первом полугодии года, следующего за годом подачи заявления о распоряжении (для распоряжения средствами материнского капитала в первом полугодии 2010 г. заявление о распоряжении должно было быть подано до 1 октября 2009 г.), за исключением указанного выше случая необходимости использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией, по 31 декабря 2010 г. включительно, когда заявление о распоряжении может быть подано в любое время со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей (п. 6.1 ст. 7 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»).

Заявление о распоряжении со всеми необходимыми документами подается лицами, получившими государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, лично либо через представителя в территориальный орган ПФ России по месту жительства (пребывания) либо фактического проживания.

Граждане Российской Федерации, выехавшие на постоянное место жительства за пределы территории Российской Федерации и не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства (пребывания) на территории Российской Федерации, подают заявление о распоряжении со всеми необходимыми документами непосредственно в ПФ России.

Кроме того, заявление о распоряжении со всеми необходимыми документами может быть направлено по почте. В этом случае подлинники документов не направляются и установление личности, свидательствование подлинности подписи лица, получившего сертификат, на заявлении, удостоверение верности копий документов осуществляются:

— нотариусом или иным лицом в порядке, установленном п. 3 ст. 185 ГК РФ;

— должностными лицами консульских учреждений Российской Федерации (если гражданин постоянно проживает за пределами территории Российской Федерации).

В случае если право на дополнительные меры государственной поддержки возникло у ребенка (детей), заявление о распоряжении может быть подано усыновителями, опекунами (попечителями) или приемными родителями ребенка (детей) с предварительного разрешения органа опеки и попечительства не ранее чем по истечении трех лет со дня рождения ребенка или самим ребенком (детьми) по достижении им (ими) совершеннолетия или приобретения им (ими) дееспособности в полном объеме до достижения совершеннолетия.

В случае если право на дополнительные меры государственной поддержки возникло в связи с усыновлением данного ребенка, заявление о распоряжении может быть подано не ранее чем по истечении трех лет со дня усыновления ребенка.

⁵⁴ Форма заявления приведена в приложении 6 к настоящему изданию.

3.5.6. Документы, необходимые для подачи заявления о распоряжении средствами материнского капитала

Согласно п. 6. Правил подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала заявление о распоряжении подается с предъявлением следующих документов:

- а) сертификат (его дубликат);
- б) страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования лица, получившего сертификат;
- в) документы, удостоверяющие личность, место жительства (пребывания) лица, получившего сертификат;
- г) документы, удостоверяющие личность, место жительства (пребывания) и полномочия представителя лица, получившего сертификат, — в случае подачи заявления о распоряжении через представителя лица, получившего сертификат.

В случае необходимости к заявлению о распоряжении прилагаются следующие документы (их копии, верность которых засвидетельствована в установленном законом порядке):

- 1) копия разрешения органа опеки и попечительства о расходовании средств материнского капитала по выбранным направлениям — в случае подачи заявления о распоряжении опекунами (попечителями) или приемными родителями несовершеннолетнего ребенка (детей);
- 2) копии документов, подтверждающих приобретение несовершеннолетним ребенком (детьми) дееспособности в полном объеме до достижения совершеннолетия (свидетельство о браке, решение органа опеки и попечительства или решение суда об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным), — в случае подачи заявления о распоряжении несовершеннолетним ребенком (детьми);
- 3) документы, указанные в Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 г. № 862;
- 4) документы, указанные в Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных, связанных с получением образования ребенком (детьми), расходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. № 926;
- 5) документы, подтверждающие родственные отношения членов семьи лица, получившего государственный сертификат на материнский (семейный) капитал.

Лица, получившие сертификат, не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства (пребывания) в пределах территории Российской Федерации, вместе с заявлением о распоряжении представляют заявление о месте своего фактического проживания на территории Российской Федерации.

В случае необходимости территориальный орган ПФ России запрашивает дополнительные сведения в соответствующих органах, а также уточняет достоверность представленной в документах информации.

При приеме заявления о распоряжении территориальный орган ПФ России выдает расписку-уведомление о приеме (при направлении заявления о распоряжении по почте — направляет извещение о дате получения заявления о распоряжении).

В случае если при поступлении в территориальный орган ПФ России заявления о распоряжении по почте к нему приложены копии не всех необходимых документов, заявление о распоряжении и приложенные к нему копии документов возвращаются в пятидневный срок с даты их получения лицу, направившему заявление о распоряжении, с указанием причин возврата. Возвращение заявления о распоряжении и приложенных к нему копий документов осуществляется в форме, обеспечивающей возможность подтверждения факта и даты их отправления.

В случае поступления в территориальный орган ПФ России от лица, получившего сертификат, нескольких заявлений о распоряжении, поданных в пределах следующих периодов: а) не позднее 1 мая текущего года — для распоряжения средствами материнского капитала во втором полугодии текущего года; б) не позднее 1 октября текущего года — для распоряжения средствами материнского капитала в первом полугодии года, следующего за годом подачи заявления о распоряжении), к рассмотрению принимается заявление о распоряжении, которое имеет более позднюю дату подачи (направления).

Заявление о распоряжении, принятое территориальным органом ПФ России, может быть аннулировано по желанию лица, получившего сертификат, путем подачи им лично либо через представителя заявления об аннулировании ранее поданного заявления о распоряжении. Указанное заявление об аннулировании подается в пределах указанного выше периода, в котором было подано заявление о распоряжении, в порядке, установленном для подачи (направления по почте) заявления о распоряжении.

Заявление об аннулировании по установленной форме⁵⁵ подается (направляется по почте) в территориальный орган ПФ России, в который ранее было подано заявление о распоряжении.

Уведомление лица, получившего сертификат, об аннулировании заявления о распоряжении и возврат (по его желанию) представленных вместе с заявлением о распоряжении документов осуществляются территориальным органом ПФ России в пятидневный срок с даты поступления заявления об аннулировании в форме, обеспечивающей возможность подтверждения факта и даты отправления уведомления и документов.

В случае необходимости использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией, по 31 декабря 2010 г. включительно, заявление о распоряжении может быть подано в любое время независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей.

Заявление об аннулировании указанного заявления о распоряжении может быть подано в пределах месячного срока, установленного для рассмотрения заявления о распоряжении территориальным органом ПФ России.

В случае распоряжения в полном объеме средствами материнского (семейного) капитала лицами, получившими сертификат, территориальный орган ПФ России в срок не позднее 1 сентября текущего года

⁵⁵ Форма заявления приведена в приложении 7 к настоящему изданию.

уведомляет данных лиц о прекращении права на дополнительные меры государственной поддержки. Уведомление производится территориальным органом ПФ России в форме, обеспечивающей возможность подтверждения факта уведомления.

3.5.7. Порядок рассмотрения заявления о распоряжении средствами материнского капитала

В соответствии со ст. 8 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» заявление о распоряжении подлежит рассмотрению территориальным органом ПФ России в месячный срок с даты приема заявления о распоряжении со всеми необходимыми документами (их копиями, верность которых засвидетельствована в установленном законом порядке), по результатам которого выносится решение об удовлетворении или отказе в удовлетворении заявления о распоряжении.

В удовлетворении заявления о распоряжении может быть отказано в следующих случаях:

а) прекращения права на дополнительные меры государственной поддержки по основаниям, установленным чч. 3, 4 и 6 ст. 3 названного Федерального закона⁵⁶;

б) нарушения установленного порядка подачи заявления о распоряжении;

в) указания в заявлении о распоряжении направления использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала, не предусмотренного данным Федеральным законом;

г) указания в заявлении о распоряжении суммы (ее частей в совокупности), превышающей полный объем средств материнского (семейного) капитала, распорядиться которым вправе лицо, подавшее заявление о распоряжении;

д) ограничения лица, указанного в ч. 1 и ч. 3 ст. 3 вышеназванного Федерального закона⁵⁷, в родительских правах в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, на дату вынесения решения по заявлению о распоряжении, поданному указанным лицом (до момента отмены ограничения в родительских правах в установленном порядке);

е) отобрания ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, у лица, указанного в ч. 1 и ч. 3 ст. 3 названного выше Федерального закона, в порядке, предусмотренном СК РФ (на период отобрания ребенка).

Уведомление об удовлетворении или отказе в удовлетворении заявления о распоряжении направляется территориальным органом ПФ России в адрес лица, подавшего такое заявление, не позднее чем через пять дней с даты вынесения соответствующего решения. При этом, в случае отказа в удовлетворении заявления о распоряжении о соответствующем уведомлении излагаются основания, в соответствии с которыми территориальным органом ПФ России было принято такое решение.

⁵⁶ То есть по таким же основаниям, по которым может быть отказано в удовлетворении заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал. Перечень таких оснований приведен выше.

⁵⁷ Речь идет о рассмотренных выше категориях граждан, имеющих право на дополнительные меры социальной поддержки.

Уведомление заявителей производится территориальным органом ПФ России в форме, обеспечивающей возможность подтверждения факта уведомления (например, заказным почтовым отправлением с уведомлением).

Заметим, что решение об отказе в удовлетворении заявления о распоряжении может быть обжаловано в вышестоящий орган ПФ России или в установленном порядке в суд.

В случае удовлетворения заявления о распоряжении территориальный орган ПФ России обеспечивает перевод средств материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении в порядке и сроки, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3.5.8. Направление средств материнского капитала на решение жилищной проблемы

Порядок направления средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий установлен ст. 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», а также указанными выше Правилами направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, определяющими виды расходов, на которые могут быть направлены средства (часть средств) материнского (семейного) капитала для улучшения жилищных условий, порядок подачи заявления о распоряжении этими средствами и перечень документов, необходимых для рассмотрения заявления, а также порядок и сроки перечисления указанных средств.

Как уже отмечалось выше, средства (часть средств) материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении могут направляться на приобретение (строительство) жилого помещения. При этом, приобретение (строительство) жилого помещения должно осуществляться гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах) путем безналичного перечисления указанных средств:

1) организации, осуществляющей отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения;

2) либо физическому лицу, осуществляющему отчуждение приобретаемого жилого помещения;

3) либо организации, в том числе кредитной, предоставившей по кредитному договору (договору займа) денежные средства на указанные цели.

Лицо, получившее сертификат, вправе использовать средства (часть средств) материнского (семейного) капитала на приобретение или строительство жилого помещения, осуществляемое лицом, состоящим в зарегистрированном браке с лицом, получившим сертификат (супруг лица, получившего сертификат).

Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть использованы на исполнение связанных с улучшением жилищных условий обязательств, возникших до даты приобретения права на дополнительные меры государственной поддержки.

Важно отметить, что приобретаемое с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала жилое помещение должно находиться на территории Российской Федерации.

Жилое помещение, приобретенное с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, оформляется в общую собственность родителей, детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) и иных совместно проживающих с ними членов семьи с определением размера долей по соглашению.

Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут направляться на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией, по 31 декабря 2010 г. включительно, независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей.

Согласно п. 3 Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий в случае предоставления лицу, получившему сертификат, или супругу лица, получившего сертификат, кредита (займа), в том числе ипотечного, на приобретение или строительство жилья либо кредита (займа), в том числе ипотечного, на погашение ранее предоставленного кредита (займа) на приобретение или строительство жилья средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены:

а) на уплату первоначального взноса при получении кредита (займа), в том числе ипотечного, на приобретение или строительство жилья;

б) на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу), в том числе ипотечному, на приобретение или строительство жилья (за исключением штрафов, комиссий, пеней за просрочку исполнения обязательств по указанному кредиту (займу), в том числе по кредиту (займу), обязательство по которому возникло у лица, получившего сертификат, до возникновения права на получение средств материнского (семейного) капитала;

в) на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу), в том числе ипотечному, на погашение ранее предоставленного кредита (займа) на приобретение или строительство жилья (за исключением штрафов, комиссий, пеней за просрочку исполнения обязательств по указанному кредиту (займу), обязательства по которым возникли у лица, получившего сертификат, до возникновения права на получение средств материнского (семейного) капитала.

Лицо, получившее сертификат, вправе лично либо через представителя обратиться в территориальный орган ПФ России по месту жительства с заявлением о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала. Граждане Российской Федерации, выехавшие на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации и не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства и места пребывания на территории Российской Федерации, подают заявление непосредственно в ПФ России.

Лицо, получившее сертификат, указывает в заявлении вид расходов, на которые направляются средства (часть средств) материнского (семейного) капитала для улучшения жилищных условий, а также размер указанных средств. В случае направления средств (части средств) мате-

ринского (семейного) капитала на приобретение или строительство жилого помещения, осуществляемое супругом лица, получившего сертификат, данное обстоятельство указывается в заявлении.

Заявление о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала подается в письменной форме с предъявлением следующих документов:

— подлинник сертификата (его дубликат в случае утраты или порчи сертификата);

— основной документ, удостоверяющий личность лица, получившего сертификат, и его регистрацию по месту жительства либо по месту пребывания;

— основной документ, удостоверяющий личность представителя, и нотариально удостоверенная доверенность, подтверждающая его полномочия, — в случае подачи заявления через представителя;

— основной документ, удостоверяющий личность супруга лица, получившего сертификат, и его регистрацию по месту жительства либо по месту пребывания, — в случае если стороной сделки либо обязательств по приобретению или строительству жилья является супруг лица, получившего сертификат;

— свидетельство о браке — в случае если стороной сделки либо обязательств по приобретению или строительству жилья является супруг лица, получившего сертификат (п. 6 Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий).

В случае направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на оплату приобретаемого жилого помещения лицо, получившее сертификат, дополнительно представляет:

1) копию договора купли-продажи жилого помещения, прошедшего государственную регистрацию в установленном порядке;

2) копию свидетельства о праве собственности физического лица (юридического лица), осуществляющего отчуждение жилого помещения, на жилое помещение, приобретаемое лицом, получившим сертификат;

3) выписку из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним об отсутствии обременений жилого помещения, приобретаемого лицом, получившим сертификат;

4) засвидетельствованное в установленном законодательством Российской Федерации порядке письменное обязательство лица (лиц), являющегося стороной договора купли-продажи жилого помещения с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, в течение шести месяцев после перечисления ПФ России средств материнского (семейного) капитала лицу, осуществляющему отчуждение жилого помещения, оформить его в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга, детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) и иных совместно проживающих с ними членов семьи с определением размера долей по соглашению (п. 8 Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий).

В случае направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала в счет уплаты цены договора участия в долевом строительстве лицо, получившее сертификат, одновременно с вышеперечисленными документами представляет:

а) копию договора участия в долевом строительстве, прошедшего государственную регистрацию в установленном порядке;

б) документ, содержащий сведения о внесенной сумме в счет уплаты цены договора участия в долевом строительстве и об оставшейся неуплаченной сумме по договору;

в) засвидетельствованное в установленном законодательством Российской Федерации порядке письменное обязательство лица (лиц), являющегося стороной договора участия в долевом строительстве, в течение шести месяцев после подписания передаточного акта или иного документа о передаче участнику долевого строительства объекта долевого строительства оформить жилое помещение, построенное с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга, детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) и иных совместно проживающих с ними членов семьи с определением размера долей по соглашению (п. 9 Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий).

В случае направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на оплату строительства индивидуального жилого дома лицо, получившее сертификат, одновременно с документами, указанными в п. 6 Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, представляет:

— копию разрешения на строительство, оформленного на лицо, получившее сертификат, или супруга лица, получившего сертификат;

— копию договора строительного подряда;

— засвидетельствованное в установленном законодательством Российской Федерации порядке письменное обязательство лица (лиц), на которое оформлено разрешение на строительство, в течение шести месяцев после ввода в эксплуатацию объекта индивидуального жилищного строительства оформить жилое помещение, построенное с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга, детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) и иных совместно проживающих с ними членов семьи с определением размера долей по соглашению (п. 10 Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий).

В случае если лицо, получившее сертификат, или супруг лица, получившего сертификат, является членом жилищного, жилищно-строительного, жилищного накопительного кооператива, средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены лицом, получившим сертификат, в качестве платежа в счет уплаты вступительного взноса и (или) паевого взноса. Лицо, получившее сертификат, дополнительно представляет:

1) выписку из реестра членов кооператива, подтверждающую членство в кооперативе лица, получившего сертификат, или супруга лица, получившего сертификат (документ, подтверждающий подачу гражданином заявления о приеме в члены жилищного накопительного кооператива, или решение о приеме в члены жилищного, жилищно-строительного кооператива);

2) справку о внесенной сумме паевого взноса за жилое помещение и об оставшейся неуплаченной сумме паевого взноса, необходимой для приобретения права собственности на жилое помещение (для членов кооператива);

3) копию устава кооператива;

4) копию свидетельства о праве собственности кооператива на жилое помещение, которое будет передано лицу, получившему сертификат, или супругу лица, получившего сертификат, после внесения паевого взноса в полном размере;

5) засвидетельствованное в установленном законодательством Российской Федерации порядке письменное обязательство лица, являющегося членом кооператива, в течение шести месяцев после внесения последнего платежа, завершающего выплату паевого взноса в полном размере, оформить жилое помещение, построенное с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга, детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) и иных совместно проживающих с ними членов семьи с определением размера долей по соглашению (п. 11 Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий).

В случае направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на уплату первоначального взноса при получении кредита (займа), в том числе ипотечного, на приобретение или строительство жилья лицо, получившее сертификат, дополнительно представляет:

а) копию кредитного договора (договора займа) на приобретение или строительство жилья;

б) копию договора об ипотеке, прошедшего государственную регистрацию в установленном порядке, — в случае если кредитным договором (договором займа) предусмотрено его заключение;

в) засвидетельствованное в установленном законодательством Российской Федерации порядке письменное обязательство лица, являющегося должником по кредитному договору (договору займа), оформить жилое помещение, приобретенное или построенное с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга, детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) и иных совместно проживающих с ними членов семьи (с определением размера долей по соглашению) в течение шести месяцев:

— после снятия обременения с жилого помещения — в случае приобретения или строительства жилого помещения с использованием ипотечного кредита (займа);

— после ввода объекта индивидуального жилищного строительства в эксплуатацию (при отсутствии обременения) — в случае индивидуального жилищного строительства;

— после перечисления ПФ России средств материнского (семейного) капитала (при отсутствии обременения и при вводе объекта жилищного строительства в эксплуатацию) — в остальных случаях (п. 12 Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий).

В случае направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу), в том числе ипотечному, на приобретение или строи-

тельство жилья либо по кредиту (займу), в том числе ипотечному, на погашение ранее предоставленного кредита (займа) на приобретение или строительство жилья (за исключением штрафов, комиссий, пеней за просрочку исполнения обязательств по указанному кредиту (займу) либо в счет уплаты цены договора купли-продажи жилого помещения с рассрочкой платежа лицо, получившее сертификат, представляет:

1) копию кредитного договора (договора займа) либо копию договора купли-продажи жилого помещения с рассрочкой платежа, прошедшего государственную регистрацию в установленном порядке. При направлении средств (части средств) материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу), в том числе ипотечному, на погашение ранее предоставленного кредита (займа) на приобретение или строительство жилья дополнительно представляется копия ранее заключенного кредитного договора (договора займа) на приобретение или строительство жилья;

2) справку кредитора (заимодавца) о размерах остатка основного долга и остатка задолженности по выплате процентов за пользование кредитом (займом) либо справку лица, осуществляющего отчуждение жилого помещения по договору купли-продажи с рассрочкой платежа, о размерах оставшейся неуплаченной суммы по договору. В случае если право (требование), принадлежащее на основании обязательства кредитору, передано им другому лицу (уступка права требования, передача прав на закладную) в порядке передачи прав по кредитным договорам, обеспеченным ипотекой, установленном ст.ст. 47 и 48 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)» от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ, или перешло к другому лицу на основании закона, в справке указываются сведения о наименовании и месте нахождения кредитора, которому права по кредитному договору (договору займа) принадлежат на дату составления справки. В случае если от имени кредитора справка представляется третьим лицом, действующим на основании доверенности, представляется копия доверенности кредитора третьему лицу;

3) копию договора об ипотеке, прошедшего государственную регистрацию в установленном порядке, — в случае если кредитным договором (договором займа) предусмотрено его заключение;

4) свидетельство о государственной регистрации права собственности на жилое помещение, приобретенное или построенное с использованием кредитных (заемных) средств, — в случае приобретения жилого помещения (кроме случая приобретения жилого помещения по договору купли-продажи с рассрочкой платежа), а также в случае ввода в эксплуатацию объекта жилищного строительства;

5) копию договора участия в долевом строительстве, прошедшего государственную регистрацию в установленном порядке, или копию разрешения на строительство индивидуального жилого дома — в случае если объект жилищного строительства не введен в эксплуатацию;

6) выписку из реестра членов кооператива, подтверждающую членство в кооперативе лица, получившего сертификат, или супруга лица, получившего сертификат (документ, подтверждающий подачу гражданином заявления о приеме в члены жилищного накопительного кооператива, или решение о приеме в члены жилищного, жилищно-строительного кооператива), — в случае если кредит (заем) предоставлен для уплаты вступительного взноса и (или) паевого взноса в кооператив;

7) в случае если жилое помещение оформлено не в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга, детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) и иных совместно проживающих с ними членов семьи или не осуществлена государственная регистрация права собственности на жилое помещение — засвидетельствованное в установленном законодательством Российской Федерации порядке письменное обязательство лица (лиц), в чью собственность оформлено жилое помещение, приобретаемое с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, либо являющегося стороной сделки или обязательств по приобретению или строительству жилого помещения, оформить указанное жилое помещение в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга, детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) и иных совместно проживающих с ними членов семьи (с определением размера долей по соглашению) в течение шести месяцев:

— после снятия обременения с жилого помещения — в случае приобретения или строительства жилого помещения с использованием ипотечного кредита (займа);

— после ввода объекта жилищного строительства в эксплуатацию (при отсутствии обременения) — в случае индивидуального жилищного строительства или участия в долевом строительстве;

— после внесения последнего платежа, завершающего оплату жилого помещения в полном размере, — в случае приобретения жилого помещения по договору купли-продажи с рассрочкой платежа, если в указанном договоре предусмотрено, что право собственности на приобретаемое жилое помещение переходит к покупателю после полной выплаты цены договора;

— после внесения лицом, получившим сертификат, или супругом лица, получившего сертификат, последнего платежа, завершающего выплату паевого взноса в полном размере, — в случае участия в кооперативе;

— после перечисления ПФ России средств материнского (семейного) капитала (при отсутствии обременения и при вводе объекта жилищного строительства в эксплуатацию) — в остальных случаях (п. 13 Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий).

В случае если к заявлению прилагаются копии вышеперечисленных документов и верность этих копий не засвидетельствована в установленном законодательством Российской Федерации порядке, одновременно представляются их оригиналы.

Необходимо отметить, что размер средств (части средств) материнского (семейного) капитала, направляемых на погашение основного долга и уплату процентов за пользование кредитом (займом), в том числе ипотечным, на приобретение или строительство жилья, либо на погашение основного долга и уплату процентов за пользование кредитом (займом), в том числе ипотечным, на погашение ранее предоставленного кредита на приобретение или строительство жилья, либо в счет уплаты цены договора участия в долевом строительстве, либо в качестве платежа в счет уплаты паевого взноса, не может превышать соответственно размер остатка основного долга и задолженности по выплате процентов за пользование указанным кредитом (займом), или оставшейся неуплаченной суммы по договору участия в долевом строительстве, или остав-

шейся неуплаченной суммы паевого взноса, необходимой для приобретения права собственности на жилое помещение.

Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала перечисляются ПФ России (территориальным органом ПФ России) в безналичном порядке на указанный в соответствующем договоре банковский счет организации, осуществляющей отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения, либо физического лица, осуществляющего отчуждение приобретаемого жилого помещения, либо на банковский счет кооператива, либо на банковский счет организации, предоставившей лицу, получившему сертификат, или супругу лица, получившего сертификат, кредит (заем), в том числе ипотечный.

При уступке права требования по кредитному договору (договору займа) указанные средства перечисляются в безналичном порядке на банковский счет организации, к которой перешли права требования.

В случае удовлетворения заявления ПФ России (территориальный орган ПФ России) перечисляет средства (часть средств) материнского (семейного) капитала в счет оплаты приобретаемого или строящегося жилого помещения в течение 15 дней со дня зачисления средств на счет ПФ России, но не ранее первого банковского дня второго полугодия текущего года в случае, если заявление было подано не позднее 1 мая текущего года, либо первого банковского дня первого полугодия года, следующего за годом подачи заявления, если заявление было подано не позднее 1 октября текущего года, за исключением случая удовлетворения заявления в части направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу), в том числе ипотечному, на приобретение или строительство жилого помещения либо по кредиту (займу), в том числе ипотечному, на погашение ранее предоставленного кредита на приобретение или строительство жилья, предоставленному гражданину по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией, по 31 декабря 2010 г. включительно. В этом случае ПФ России (территориальный орган ПФ России) перечисляет средства на указанные цели в течение двух месяцев со дня принятия этими органами решения по заявлению.

Согласно п. 19 Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий в случае если сумма средств (части средств) материнского (семейного) капитала, указанная в заявлении и перечисленная на счет организации-кредитора (заимодавца), превышает размер остатка основного долга и процентов за пользование кредитом (займом) на момент поступления средств на счет организации, разница между указанными суммами в течение пяти банковских дней со дня поступления средств на счет организации подлежит возврату в ПФ России (территориальный орган ПФ России) на счет, с которого осуществлялось перечисление средств.

Сведения о возвращенном остатке средств материнского (семейного) капитала вносятся ПФ России в информацию о лице, по заявлению которого осуществлялось перечисление средств (части средств) материнского (семейного) капитала, содержащуюся в федеральном регистре лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки.

В соответствии с п. 20 Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий

при получении информации, влияющей на право лица, получившего сертификат, распоряжаться средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, ПФ России (территориальный орган ПФ России) до перечисления средств (части средств) материнского (семейного) капитала запрашивает в соответствующих органах сведения:

а) о лишении родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки;

б) о совершении в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности;

в) об отмене усыновления ребенка, в связи с усыновлением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки;

г) об ограничении в родительских правах в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки;

д) об отобрании ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки.

В указанном случае перечисление средств (части средств) материнского (семейного) капитала приостанавливается до получения ПФ России (территориальным органом ПФ России) запрашиваемых сведений. При получении подтверждения перечисленных сведений в отношении лица, подавшего заявление, перечисление средств (части средств) материнского (семейного) капитала по заявлению указанного лица не производится.

В данном случае лицо, у которого возникает право на дополнительные меры государственной поддержки в соответствии с чч. 3—5 ст. 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», по своему усмотрению принимает решение о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий в порядке, установленном вышеназванными Правилами, или на иные цели, предусмотренные указанным Федеральным законом.

3.5.9. Направление средств материнского капитала на получение образования ребенком (детьми)

Порядок направления средств материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) в любом образовательном учреждении на территории Российской Федерации, имеющем право на оказание соответствующих образовательных услуг, а также на иные связанные с получением образования ребенком (детьми) цели и порядок представления документов, необходимых для направления средств на указанные цели, установлены ст. 11 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и Правилами направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми).

Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены:

1) на оплату платных образовательных услуг, оказываемых государственными и муниципальными образовательными учреждениями;

2) на оплату образовательных услуг, оказываемых государственными образовательными учреждениями, получившими соответствующую

лицензию в установленном порядке и имеющими государственную аккредитацию;

3) на оплату иных связанных с получением образования расходов, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены на получение образования как родным ребенком (детьми), так и усыновленным (усыновленными), в том числе первым, вторым, третьим ребенком и (или) последующими детьми. Возраст ребенка, на получение образования которого могут быть направлены средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, на дату начала обучения по соответствующей образовательной программе не должен превышать 25 лет.

Распоряжение средствами, направляемыми на получение образования ребенком (детьми) в образовательном учреждении, осуществляется лицом, получившим в установленном порядке государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, путем подачи в территориальный орган ПФ России заявления о распоряжении средствами⁵⁸.

Лица, получившие сертификат, выехавшие на постоянное место жительства за пределы территории Российской Федерации и не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства и места пребывания на территории Российской Федерации, подают заявление о распоряжении средствами непосредственно в ПФ России. Средства направляются на оплату предоставляемых образовательными учреждениями платных образовательных услуг территориальным органом ПФ России в соответствии с договором на оказание платных образовательных услуг, заключенным между лицом, получившим сертификат, и образовательным учреждением, путем безналичного перечисления на счета (лицевые счета) образовательных учреждений, указанные в договоре на оказание платных образовательных услуг.

В соответствии с п. 5 Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) при направлении средств на оплату платных образовательных услуг, предоставляемых образовательным учреждением, к заявлению о распоряжении средствами прилагаются заверенные указанным образовательным учреждением копии следующих документов:

- договор на оказание платных образовательных услуг;
- лицензия на право осуществления образовательной деятельности, выданная образовательному учреждению;
- свидетельство о государственной аккредитации негосударственного образовательного учреждения (за исключением дошкольного образовательного учреждения, образовательного учреждения дополнительного образования детей).

Помимо того, средства могут быть направлены на оплату проживания в общежитии, предоставляемом образовательным учреждением иногородним обучающимся на период обучения.

В указанном случае к заявлению о распоряжении средствами прилагаются следующие документы:

- а) договор найма жилого помещения в общежитии (с указанием суммы и сроков внесения платы);

б) справка из образовательного учреждения, подтверждающая факт проживания ребенка (детей) в общежитии.

Средства направляются на оплату проживания в общежитии территориальным органом ПФ России в соответствии с договором найма жилого помещения в общежитии путем безналичного перечисления на счета (лицевые счета) образовательных учреждений, указанные в договоре найма жилого помещения в общежитии.

Средства направляются на получение образования ребенком (детьми) территориальным органом ПФ России не ранее первого рабочего дня каждого месяца полугодия, следующего за днем подачи заявления о распоряжении средствами, на счет (лицевой счет) образовательного учреждения, указанный в договоре на оказание платных образовательных услуг или в договоре найма жилого помещения в общежитии.

При планировании поступления ребенка (детей) в образовательное учреждение среднего профессионального образования или образовательное учреждение высшего профессионального образования лицо, получившее сертификат, вправе направить заявление о распоряжении средствами в территориальный орган ПФ России до 1 мая текущего года без представления документов, указанных в п. 5 Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми).

Средства направляются на получение образования ребенком (детьми) территориальным органом ПФ России в течение 10 дней, но не ранее начала второго полугодия текущего года, на соответствующий счет (лицевой счет) образовательного учреждения, указанный в договоре на оказание платных образовательных услуг, при поступлении до 1 октября текущего года в территориальный орган ПФ России заявления о распоряжении средствами и соответствующих документов.

При предоставлении студенту академического отпуска перечисление территориальным органом ПФ России средств, направляемых на получение образования ребенком (детьми), на счет (лицевой счет) образовательного учреждения приостанавливается. Лицо, получившее сертификат, вправе направить в территориальный орган ПФ России заявление об отказе в направлении средств на получение образования ребенком (детьми) с приложением копии приказа о предоставлении студенту академического отпуска, заверенной образовательным учреждением.

Возобновление перечисления территориальным органом ПФ России средств, направляемых на получение образования ребенком (детьми), осуществляется на основании заявления о распоряжении средствами, к которому прилагается копия приказа о допуске студента к образовательному процессу, без представления документов, указанных в п. 5 вышеуказанных Правил.

В случае прекращения получения ребенком (детьми) образовательных услуг до истечения срока действия договора на оказание платных образовательных услуг в связи с отчислением из образовательного учреждения (в том числе по собственному желанию или в случае неустойчивости, а также в связи со смертью ребенка (детей) (объявления его (их) умершими) лицо, получившее сертификат, обязано известить территориальный орган ПФ России, направив заявление об отказе в направлении средств (с указанием причины отказа), к которому прилагается документ (его заверенная копия) об отчислении из образовательного

⁵⁸ См. приложение 6 к настоящему изданию.

учреждения или свидетельство о смерти ребенка (детей) (решение суда об объявлении его (их) умершими).

На основании заявления об отказе в направлении средств перечисленные территориальным органом ПФ России средств на счет (лицевой счет) образовательного учреждения прекращается с первого рабочего дня месяца, следующего за месяцем подачи заявления об отказе в направлении средств.

Образовательное учреждение при отчислении обучающегося, на получение образования которого направлены средства, в недельный срок с даты издания приказа об отчислении направляет информацию об этом в территориальный орган ПФ России и лицу, получившему сертификат.

3.5.10. Направление средств материнского капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии

Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала по представленному женщинами, имеющими право на дополнительные меры государственной поддержки, заявлению о распоряжении средствами могут направляться на формирование накопительной части трудовой пенсии в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ, Федеральным законом «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ и Федеральным законом «О негосударственных пенсионных фондах» от 7 мая 1998 г. № 75-ФЗ.

Накопительная часть — одна из частей трудовой пенсии, которая формируется за счет поступивших за застрахованное лицо страховых взносов в бюджет ПФ России.

Право на накопительную часть пенсии в первую очередь будут иметь граждане 1967 года рождения и моложе, за которых уплачиваются страховые взносы на ее финансирование, а также мужчины с 1953 по 1966 и женщины с 1957 по 1966 года рождения, за которых до 2005 г. в обязательном порядке уплачивались страховые взносы на финансирование данной части пенсии. После 1 января 2005 г. все страховые взносы, перечисляемые работодателем за данных граждан, идут только на страховую часть пенсии. Это означает, что женщины 1957—1966 годов рождения, родившие после 1 января 2007 г. второго ребенка (в 41—50 лет), смогут перевести средства капитала на свою накопительную часть пенсии. Выплата накопительной части пенсии начнется не ранее 2012 г., поскольку только с этого года появятся женщины, достигшие пенсионного возраста, чьи пенсии, хотя и в небольшом размере, будут включать накопительную часть.

Женщины, выбравшие направление средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии, до дня назначения накопительной части трудовой пенсии вправе отказаться от использования средств (части средств) по указанному направлению. В этом случае средства (часть средств) материнского (семейного) капитала должны быть использованы по направлению (направлениям) на улучшение жилищных условий и на получение образования ребенком (детьми).

Процедура отказа от использования средств материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части пенсии выглядит следующим образом.

Женщине необходимо написать заявление о том, что она отказывается от использования средств материнского капитала по данному направлению и указать, какое иное предусмотренное Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» направление вложения средств материнского капитала она выбирает. Такое заявление может быть подано в сроки, установленные ч. 6 ст. 7 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», т. е. не позднее 1 мая текущего года для отказа от средств (части средств) материнского (семейного) капитала во втором полугодии текущего года или не позднее 1 октября текущего года для отказа от средств (части средств) материнского (семейного) капитала в первом полугодии года, следующего за годом подачи заявления об отказе. Необходимо отметить, что ст. 12 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» предусмотрен также частичный отказ от использования средств материнского капитала по данному направлению, т. е. по желанию женщины часть материнского капитала так и останется включенной в накопительную часть ее будущей пенсии, а другая часть может быть использована на улучшение жилищных условий или получение образования ребенком (детьми).

Важным моментом в использовании средств, выделяемых для поддержки семей, имеющих детей, по направлению формирования накопительной части трудовой пенсии является тот факт, что если по каким-либо причинам женщина не приняла решение о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, она имеет право учесть средства (часть средств) материнского (семейного) капитала в составе пенсионных накоплений при назначении ей накопительной части трудовой пенсии. В данном контексте имеются в виду только те женщины, которые были внесены в федеральный регистр лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки, получили государственные сертификаты на материнский (семейный) капитал, но не приняли решение и не подали заявление о распоряжении средствами материнского капитала.

§ 3.6. Пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву

Согласно ст. 12.3 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» право на единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, имеет жена военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, срок беременности которой составляет не менее 180 дней⁵⁹.

⁵⁹ Установление единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (о нем речь пойдет в следующем параграфе настоящей главы), есть мера, направленная на сохранение уровня социальной защищенности данной категории граждан в связи с отменой льгот по предоставлению отсрочек от призыва на военную службу и освобождению от призыва на военную службу мужу беременной женщины и отцу, имеющему ребенка в возрасте до трех лет.

Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий гражданам, имеющим детей, установленные названным Федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации.

Отметим, что жене курсанта военного образовательного учреждения профессионального образования право на единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, не предоставляется.

Статьей 12.4 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» установлен размер единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (14 000 руб.), который с учетом индексации с 1 января 2010 г. составляет 17 402 руб.

Динамика изменения размера указанного пособия в связи с его индексацией в 2007—2010 гг. приведена в таблице 4.

Таблица 4

Размер единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву

Дата, с которой производится индексация	Основание индексации	Коэффициент индексации	Размер пособия (в руб.)
1 января 2010 г.	Федеральный закон от 2 декабря 2009 г. № 308-ФЗ	1,10	17 402
1 января 2009 г.	Федеральный закон от 24 ноября 2008 г. № 204-ФЗ	1,13	15 820
1 января 2008 г.	Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ	—	14 000

Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, назначается и выплачивается по месту ее жительства органом, уполномоченным производить назначение и выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

Для назначения единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, представляются:

- а) заявление о назначении пособия;
- б) копия свидетельства о браке;
- в) справка из женской консультации либо другой медицинской организации, поставившей женщину на учет;
- г) справка из воинской части о прохождении мужем военной службы по призыву (с указанием срока службы)⁶⁰; после окончания военной службы по призыву — из военного комиссариата по месту призыва.

Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, назначается и выплачивается не позднее 10 дней с даты приема (регистрации) заявления со всеми необходимыми документами. Пособие выплачивается за счет средств федерального бюджета, предоставляемых в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации.

⁶⁰ Форма справки приведена в приложении 8 к настоящему изданию.

Отметим, что в настоящее время единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, назначается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня окончания военнослужащим военной службы по призыву.

Во исполнение ст. 3 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» издано Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке предоставления информации, необходимой для назначения и выплаты единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, гражданам, имеющим право на получение этих пособий, а также органам, осуществляющим назначение и выплату указанных пособий» от 16 апреля 2008 г. № 275, которым установлены Правила предоставления такой информации.

Согласно пп. 2 и 3 указанных Правил командиры воинских частей, руководители учреждений и организаций федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, в течение 10 дней после прибытия военнослужащего, имеющего беременную жену и (или) ребенка (детей) в возрасте до трех лет, для прохождения военной службы по призыву или получения информации о беременности жены военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и (или) наличия ребенка (детей) в возрасте до трех лет у военнослужащего, а также при переводе военнослужащего в другую часть направляют справку о прохождении им военной службы по призыву:

- жене военнослужащего, матери (опекуну, другому родственнику, имеющему право на получение пособия) ребенка;
- в военный комиссариат муниципального образования, направивший этого гражданина для прохождения военной службы по призыву.

В случае перевода такого военнослужащего в другую часть, а также при досрочном увольнении военнослужащего, поступлении его в военное образовательное учреждение профессионального образования или при заключении с ним контракта о прохождении военной службы командиром воинской части направляются соответствующие извещения⁶¹:

- 1) при переводе в другую часть — в течение 10 дней;
- 2) в остальных случаях — в двухдневный срок.

В свою очередь, военный комиссариат ведет учет таких военнослужащих и в течение пяти дней после получения справки или извещения направляет их в орган, осуществляющий назначение и выплату пособий соответственно по месту проживания жены и (или) матери (опекуна, другого родственника, имеющего право на получение пособия) ребенка военнослужащего.

Кроме того, при поступлении в воинские части и в военные комиссариаты запросов о прохождении гражданином военной службы по призыву в целях назначения и выплаты пособий командиры воинских частей и военные комиссариаты обязаны проинформировать заявителей в течение пяти дней.

⁶¹ См. приложения 9 и 10 к настоящему изданию.

§ 3.7. Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву

В соответствии со ст. 12.5 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» право на ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, имеют:

- а) мать ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- б) опекун ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, либо другой родственник такого ребенка, фактически осуществляющий уход за ним, в случае, если мать:
 - умерла;
 - объявлена умершей;
 - лишена родительских прав;
 - ограничена в родительских правах;
 - признана безвестно отсутствующей;
 - признана недееспособной (ограниченно дееспособной);
 - по состоянию здоровья не может лично воспитывать и содержать ребенка;
 - отбывает наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы;
 - находится в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;
 - уклоняется от воспитания ребенка или от защиты его прав и интересов или отказалась взять своего ребенка из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и из других аналогичных учреждений.

Лицам, имеющим право на рассматриваемый вид ежемесячного пособия, для которых прохождение военной службы военнослужащими, призванными на военную службу до 1 января 2008 г., является основанием назначения ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, указанное пособие назначается с 1 января 2008 г., но не ранее дня возникновения права на данное пособие, если обращение за этим пособием последовало не позднее шести месяцев со дня вступления в силу Федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (т. е. с 31 декабря 2008 г.) либо не позднее шести месяцев со дня окончания военнослужащим военной службы по призыву.

В случае если уход за ребенком военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, осуществляется одновременно несколькими лицами, указанными выше, право на получение ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, предоставляется одному из указанных лиц.

Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий гражданам, имеющим детей, установленные законодательством.

Право на ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, не предоставляется матери, опекуну либо другому родственнику ребенка курсанта военного образовательного учреждения профессионального образования.

Выплата ежемесячного пособия осуществляется:

- 1) матери ребенка военнослужащего — со дня рождения ребенка, но не ранее дня начала отцом ребенка военной службы по призыву;
- 2) иным лицам — со дня смерти матери ребенка либо со дня вынесения соответствующего решения (вступившего в законную силу решения суда, решения органа опеки и попечительства, заключения учреждения здравоохранения), но не ранее дня начала отцом ребенка военной службы по призыву.

Выплата ежемесячного пособия прекращается по достижении ребенком военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, возраста трех лет, но не позднее дня окончания военной службы по призыву отцом такого ребенка.

Согласно ст. 12.7 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» размер указанного пособия установлен в сумме 6 000 руб. на каждого ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и с учетом индексации с 1 января 2010 г. составляет 7 458 руб. (см. таблицу 5)

Таблица 5

Размер ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву

Дата, с которой производится индексация	Основание индексации	Коэффициент индексации	Размер пособия (в руб.)
1 января 2010 г.	Федеральный закон от 2 декабря 2009 г. № 308-ФЗ	1,10	7 458
1 января 2009 г.	Федеральный закон от 24 ноября 2008 г. № 204-ФЗ	1,13	6 780
1 января 2008 г.	Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ	—	6 000

Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, назначается и выплачивается по месту жительства ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, органом, уполномоченным производить назначение и выплату данного пособия, в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

Для назначения ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, представляются:

- а) заявление о назначении пособия;
- б) справка и ее копия о рождении ребенка (детей), выданная органами ЗАГС; копия свидетельства о рождении ребенка, выданного консульским учреждением Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, — при рождении ребенка на территории иностранного государства, а в случаях, когда регистрация рождения ребенка произведена компетентным органом иностранного государства:
 - документ и его копия, подтверждающий факт рождения и регистрации ребенка, выданный и удостоверенный штампом «апостиль» компетентным органом иностранного государства, с удостоверенным в уста-

новленным законодательством Российской Федерации порядке переводом на русский язык — при рождении ребенка на территории иностранного государства — участника Конвенции, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов, заключенной в Гааге 5 октября 1961 г.;

— документ и его копия, подтверждающий факт рождения и регистрации ребенка, выданный компетентным органом иностранного государства, переведенный на русский язык и легализованный консульским учреждением Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, — при рождении ребенка на территории иностранного государства, не являющегося участником указанной выше Конвенции;

в) справка из воинской части о прохождении отцом ребенка военной службы по призыву (с указанием срока службы); после окончания военной службы по призыву — из военного комиссариата по месту призыва;

г) в случае наличия соответствующих оснований — копия свидетельства о смерти матери, выписка из решения об установлении над ребенком (детьми) опеки, копия вступившего в силу решения суда, копия заключения медицинской организации.

Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, назначается и выплачивается не позднее 10 дней с даты приема (регистрации) заявления со всеми необходимыми документами.

Ежемесячное пособие выплачивается за счет средств федерального бюджета, предоставляемых в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации.

§ 3.8. Компенсация расходов на содержание детей в детских дошкольных учреждениях

Действующим законодательством Российской Федерации военнослужащим предоставлено право на получение компенсации расходов содержания детей в детских дошкольных учреждениях.

Так, ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих» предусмотрено право предоставления детям военнослужащих мест в государственных и муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях по месту жительства их семей в первоочередном порядке. Кроме того, данным Федеральным законом военнослужащим — гражданам Российской Федерации на содержание их детей (лиц, находящихся на их иждивении), посещающих государственные, муниципальные и негосударственные детские дошкольные учреждения, предусмотрены выплаты по решению министра обороны Российской Федерации (руководителя иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба). Расходы по указанным выплатам осуществляются за счет средств Минобороны России (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба).

В соответствии с приведенной нормой Федерального закона «О статусе военнослужащих» во всех федеральных органах исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, изданы соответствующие ведомственные нормативные правовые акты.

В соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации «О выплатах на содержание детей в детских дошкольных учреждениях военнослужащим — гражданам Российской Федерации» от 30 декабря 2007 г. № 555 с 1 января 2008 г. указанным военнослужащим производятся следующие выплаты на содержание их детей (лиц, находящихся на их иждивении):

а) посещающих государственные и муниципальные детские дошкольные учреждения:

— на первого и второго ребенка — в размере 80 % внесенной родительской платы;

— на третьего ребенка и последующих детей — в размере 90 % внесенной родительской платы;

б) посещающих негосударственные детские дошкольные учреждения:

— на первого и второго ребенка — в размере 80 % внесенной родительской платы, но не более 80 % размера ежемесячной платы, установленной в соответствующем периоде за содержание ребенка в детских дошкольных учреждениях, находящихся в ведении муниципальных образований, на территории которых находится негосударственное дошкольное учреждение, и реализующих общеобразовательные программы дошкольного образования, исчисленной за фактическое пребывание ребенка в негосударственном детском дошкольном учреждении;

— на третьего ребенка и последующих детей — в размере 90 % внесенной родительской платы, но не более 90 % размера ежемесячной платы, установленной в соответствующем периоде за содержание ребенка в детских дошкольных учреждениях, находящихся в ведении муниципальных образований, на территории которых находится негосударственное дошкольное учреждение, и реализующих общеобразовательные программы дошкольного образования, исчисленной за фактическое пребывание ребенка в негосударственном детском дошкольном учреждении.

Военнослужащим, проходящим военную службу на территориях иностранных государств, которым не установлены должностные оклады в иностранной валюте, выплаты на содержание их детей, посещающих иностранные детские дошкольные учреждения любой формы собственности, находящиеся за пределами территории Российской Федерации, производятся:

1) на первого и второго ребенка — в размере 80 % внесенной родительской платы, но не более 80 % размера ежемесячной платы, установленной в соответствующем периоде за содержание ребенка в государственных образовательных учреждениях, реализующих общеобразовательные программы дошкольного образования, находящихся в ведении органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего полномочия в сфере образования, по месту нахождения главного распорядителя бюджетных средств;

2) на третьего ребенка и последующих детей — в размере 90 % внесенной родительской платы, но не более 90 % размера ежемесячной платы, установленной в соответствующем периоде за содержание ребенка в государственных образовательных учреждениях, реализующих общеобразовательные программы дошкольного образования.

Для получения выплаты военнослужащие подают в установленном порядке рапорт с приложением следующих документов:

а) при первоначальном назначении выплаты:

- копии договора, заключенного с детским дошкольным учреждением;
- справки кадрового органа о количестве и возрасте детей военнослужащего или соответствующих подтверждающих документов на лиц, находящихся на иждивении военнослужащего;
- справки о месте регистрации ребенка;
- справки бухгалтерии детского дошкольного учреждения о неполучении компенсации, установленной ст. 52.2 Закона Российской Федерации «Об образовании» от 10 июля 1992 г. № 3266-1 (кроме военнослужащих, проходящих военную службу на территориях иностранных государств, которым не установлены должностные оклады в иностранной валюте);

б) при последующем получении выплаты — подлинного денежного оправдательного документа о фактической оплате военнослужащим содержания детей в детском дошкольном учреждении.

Военнослужащим на содержание их детей, посещающих государственные, муниципальные и негосударственные детские дошкольные учреждения, указанная выплата производится финансово-экономическим органом по месту военной службы военнослужащего на основании приказа соответствующего командира (начальника).

Выплата производится со дня зачисления детей военнослужащих в детское дошкольное учреждение и по день их исключения из данного учреждения включительно.

За предоставление платных дополнительных образовательных и иных услуг, предусмотренных уставом детского дошкольного учреждения, выплаты не производятся.

Военнослужащим, проходящим военную службу на территориях иностранных государств, которым не установлены должностные оклады в иностранной валюте, выплаты на содержание их детей, посещающих иностранные детские дошкольные учреждения любой формы собственности, находящиеся за пределами территории Российской Федерации, производятся в той же валюте, в которой им выплачивается денежное довольствие. При этом, определение предельного размера выплаты в национальной валюте страны пребывания или суммы родительской платы в рублях, внесенной в детское дошкольное учреждение в национальной валюте, производится путем пересчета рублей на национальные валюты или национальных валют на рубли по курсам, установленным ЦБ России на первое число месяца, за который производится выплата.

В соответствии с приказом ФСБ России «О выплатах на содержание детей в детских дошкольных учреждениях военнослужащих органов федеральной службы безопасности» от 7 января 2007 г. № 192 с 1 января 2008 г. военнослужащим — гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту в органах федеральной службы безопасности, производятся выплаты на содержание их детей (лиц, находящихся на их иждивении), посещающих государственные, муниципальные и негосударственные детские дошкольные учреждения, в размере фактически внесенной родительской платы, но не свыше 1 500 руб. на одного ребенка.

Финансовые подразделения органов федеральной службы безопасности производят такие выплаты на основании рапорта военнослужащего с приложением следующих документов:

- копии договора, заключенного с детским дошкольным учреждением (при назначении выплаты);

- справки подразделения кадров органа федеральной службы безопасности о количестве и возрасте детей военнослужащего (при назначении выплаты);

- подлинника документа, подтверждающего произведенную оплату за содержание детей военнослужащего в детском дошкольном учреждении.

Если оба родителя ребенка являются военнослужащими, то выплата производится одному из родителей. В этом случае предоставляется справка одного из родителей о неполучении им выплаты по месту прохождения военной службы.

Выплаты военнослужащим на содержание их детей, посещающих детские дошкольные учреждения, производятся за истекший месяц одновременно с выплатой денежного довольствия за текущий месяц за счет средств федерального бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, выделенных на эти цели.

В соответствии с приказом ФСО России «О выплатах на содержание детей в дошкольных образовательных учреждениях военнослужащих федеральных органов государственной охраны» от 22 октября 2007 г. № 494 с 1 января 2008 г. военнослужащим федеральных органов государственной охраны, проходящим военную службу по контракту, производятся выплаты на содержание их детей (лиц, находящихся на их иждивении), посещающих:

1) государственные и муниципальные дошкольные образовательные учреждения:

- на первого ребенка — в размере 80 % от внесенной родительской платы за содержание ребенка в этих учреждениях;
- на второго ребенка — в размере 50 %;
- на третьего ребенка и последующих детей — в размере 30 % от указанной родительской платы;

2) негосударственные дошкольные образовательные учреждения — в размере фактически внесенной родительской платы, но не свыше 1 000 руб. в месяц на одного ребенка.

Указанные выплаты производятся финансовыми аппаратами подразделений федеральных органов государственной охраны на основании рапорта военнослужащего и представленных им следующих документов:

а) копий документов, подтверждающих статус учредителя дошкольного образовательного учреждения, и договора между дошкольным образовательным учреждением и родителями (законными представителями) ребенка, посещающего дошкольное образовательное учреждение, — при первоначальном обращении;

б) справки кадрового аппарата подразделения федеральных органов государственной охраны о количестве детей военнослужащего (лиц, находящихся на его иждивении)⁶²;

в) подлинных документов, подтверждающих внесение родительской платы за содержание ребенка в государственном и муниципальном дошкольном образовательном учреждении или внесение родительской платы за посещение ребенком негосударственного дошкольного образовательного учреждения.

⁶² Представляется военнослужащими, дети которых посещают государственные и муниципальные дошкольные образовательные учреждения.

Если оба супруга являются военнослужащими, выплата производится только одному из супругов.

Приказом начальника ГУСП от 24 января 2008 г. № 1 утверждена Инструкция о размерах и порядке производства выплат военнослужащим Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации на содержание их детей (лиц, находящихся на их иждивении) в детских дошкольных учреждениях.

В соответствии с п. 1 указанной Инструкции военнослужащим — гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу в Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации, на содержание их детей (лиц, находящихся на их иждивении) в детских дошкольных учреждениях производятся выплаты в следующих размерах:

а) на содержание детей, посещающих государственные и муниципальные детские дошкольные учреждения, — в размере разницы между родительской платой, фактически взимаемой за содержание ребенка в соответствующем детском дошкольном учреждении, и компенсацией части указанной родительской платы, выплачиваемой военнослужащим в соответствии с п. 1 ст. 52.2 Закона Российской Федерации «Об образовании»;

б) на содержание детей, посещающих негосударственные детские дошкольные учреждения, — в размере фактически взимаемой за содержание ребенка в указанном детском дошкольном учреждении родительской платы, но не более соответствующей родительской платы, установленной в муниципальном детском дошкольном учреждении, расположенном по месту нахождения негосударственного детского дошкольного учреждения, посещаемого ребенком (в близлежащем от этого места населенном пункте).

Согласно п. 2 указанной Инструкции решения о назначении перечисленных выплат принимаются начальником Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации, начальниками структурных подразделений данной Службы, имеющими право издания приказов по личному составу, на основании рапортов военнослужащих, с приложением:

— копии договора между соответствующим детским дошкольным учреждением и родителями (законными представителями) ребенка, посещающего это детское дошкольное учреждение, на содержание в нем ребенка;

— копии документа, подтверждающего статус детского дошкольного учреждения;

— справки кадрового органа о составе семьи и возрасте детей военнослужащих, а на детей, находящихся на иждивении военнослужащего, кроме того, соответствующих подтверждающих документов;

— справки муниципального органа исполнительной власти или органа управления образованием о размере назначенной на ребенка в соответствии с п. 1 ст. 52.2 Закона Российской Федерации «Об образовании» компенсации части родительской платы на содержание детей, посещающих государственные и муниципальные детские дошкольные учреждения;

— справки уполномоченного органа учредителя негосударственного детского дошкольного учреждения о размере родительской платы в этом

детском дошкольном учреждении — на ребенка, посещающего это негосударственное детское дошкольное учреждение.

Конкретный размер выплаты на содержание детей в детских дошкольных учреждениях определяется финансовым органом Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации на основании подлинных документов о произведенной плате за содержание ребенка (детей) в детском дошкольном учреждении, представляемых военнослужащими. Выплаты производятся после представления военнослужащим в финансовый орган названной Службы указанных выше документов в сроки, установленные для выплаты ежемесячного денежного довольствия военнослужащим.

Если оба родителя ребенка являются военнослужащими, то выплата производится одному из родителей. В этом случае родителем — получателем выплаты в финансовый орган представляется справка финансового органа с места прохождения военной службы другим родителем о неполучении им выплаты.

Выплаты военнослужащим на содержание детей в государственных и муниципальных детских дошкольных учреждениях не назначаются в случаях, если в соответствии с федеральными законами, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации родители (законные представители) детей полностью освобождаются от родительской платы за содержание детей в этих дошкольных учреждениях.

Выплаты, неправомерно произведенные военнослужащему вследствие представления им документов, содержащих неверные сведения, влияющие на назначение выплаты, а также излишне произведенные выплаты вследствие допущенной должностными лицами финансового органа Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации (структурного подразделения Службы) ошибки возмещаются в установленном законодательством порядке.

Приказом МВД России «О выплатах на содержание детей в детских дошкольных учреждениях военнослужащим внутренних войск МВД России» от 8 ноября 2007 г. № 983 установлено, что военнослужащим — гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту во внутренних войсках МВД России, на содержание их детей (лиц, находящихся на их иждивении) в детских дошкольных учреждениях производится выплата:

1) на детей, посещающих государственные и муниципальные детские дошкольные учреждения, — в размере разницы между платой, взимаемой с родителей за содержание детей в соответствующем детском дошкольном учреждении (родительская плата), и установленной п. 1 ст. 52.2 Закона Российской Федерации «Об образовании» компенсацией части указанной родительской платы;

2) на детей, посещающих негосударственные детские дошкольные учреждения, — в размере родительской платы в этих детских дошкольных учреждениях, но не более родительской платы в государственных или муниципальных детских дошкольных учреждениях.

Выплата военнослужащим на содержание их детей в детских дошкольных учреждениях производится в пределах выделенных внутренним войскам МВД России на эти цели бюджетных ассигнований.

Инструкцией о размерах и порядке выплаты военнослужащим на содержание их детей (лиц, находящихся на их иждивении), посещающих

детские дошкольные учреждения, утвержденной вышеназванным приказом МВД России, установлено следующее.

Военнослужащим — гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту во внутренних войсках МВД России, выплата на содержание их детей (лиц, находящихся на их иждивении), посещающих государственные, муниципальные и негосударственные детские дошкольные учреждения, назначается приказом соответствующего командира (начальника) воинской части, соединения, учреждения, военного образовательного учреждения высшего профессионального образования, органа управления внутренними войсками МВД России в начале календарного года либо при возникновении права на получение (изменение размера) выплаты.

Командирам (начальникам) воинской части выплата назначается приказами вышестоящих командиров (начальников).

Для назначения выплаты военнослужащий подает рапорт соответствующему командиру (начальнику) воинской части с приложением:

— заверенной установленным порядком копии договора на содержание ребенка в детском дошкольном учреждении;

— заверенной установленным порядком копии документа, подтверждающего статус детского дошкольного учреждения;

— справки кадрового подразделения воинской части о количестве и возрасте детей военнослужащего;

— справки муниципального органа исполнительной власти или органа управления образованием о размере платы, взимаемой с родителей за содержание детей (родительская плата) в соответствующем государственном или муниципальном детском дошкольном учреждении;

— справки муниципального органа исполнительной власти или органа управления образованием о размере назначенной на ребенка в соответствии с п. 1 ст. 52.2 Закона Российской Федерации «Об образовании» компенсации части родительской платы (в процентах) — на детей, посещающих государственные и муниципальные детские дошкольные учреждения;

— справки уполномоченного органа учредителя негосударственного детского дошкольного учреждения о размере родительской платы в этом детском дошкольном учреждении — на детей, посещающих негосударственные детские дошкольные учреждения.

В приказе командира (начальника) воинской части о назначении военнослужащему выплаты ее размер указывается в процентах от родительской платы в государственном или муниципальном детском дошкольном учреждении:

а) на детей, посещающих государственные и муниципальные детские дошкольные учреждения, в зависимости от размера назначенной на ребенка в соответствии с п. 1 ст. 52.2 Закона Российской Федерации «Об образовании» компенсации части родительской платы — 30, 50 или 80 %;

б) на детей, посещающих негосударственные детские дошкольные учреждения, — 100 %, если родительская плата равна и выше, чем в государственных или муниципальных детских дошкольных учреждениях по месту посещения ребенком негосударственного детского дошкольного учреждения, или расчетный процент менее 100 %, если родительская плата ниже, чем в указанных детских дошкольных учреждениях.

Конкретный размер выплаты определяется подразделением воинской части, осуществляющим начисление военнослужащему денежного довольствия, от фактически произведенных расходов по родительской плате на основании подлинных платежных документов, представляемых военнослужащим в финансовое подразделение.

При расчете размера выплаты не учитывается стоимость предоставления платных дополнительных образовательных и иных услуг, предусмотренных уставом детского дошкольного учреждения.

Выплата производится на основании приказа соответствующего командира (начальника) воинской части после представления в финансовое подразделение вышеуказанных документов в сроки, установленные для выплаты ежемесячного денежного довольствия военнослужащим.

Если оба родителя ребенка являются военнослужащими, то выплата производится одному из родителей. В этом случае родителем — получателем выплаты в финансовое подразделение по месту прохождения военной службы представляется справка финансового подразделения с места прохождения военной службы другим родителем о неполучении им выплаты.

При изменении условий, влияющих на «положенность» или размер выплаты, военнослужащий обязан доложить об этом командиру (начальнику) воинской части рапортом до совершения ему очередной выплаты.

Приказом Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации «О выплатах на содержание детей в детских дошкольных учреждениях военнослужащим, прикомандированным к военным судам Российской Федерации и Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации» от 1 июня 2009 г. № 110 с 1 января 2009 г. установлены следующие выплаты:

1) военнослужащим, прикомандированным к военным судам Российской Федерации и Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации, на содержание их детей (лиц, находящихся на их иждивении):

а) посещающих государственные и муниципальные детские дошкольные учреждения:

— на первого и второго ребенка — в размере 80 % внесенной родительской платы;

— на третьего ребенка и последующих детей — в размере 90 % внесенной родительской платы;

б) посещающих негосударственные детские дошкольные учреждения:

— на первого и второго ребенка — в размере 80 % внесенной родительской платы, но не более 80 % размера ежемесячной платы, установленной в соответствующем периоде за содержание ребенка в детских дошкольных учреждениях, находящихся в ведении муниципальных образований, на территории которых находится негосударственное дошкольное учреждение, и реализующих общеобразовательные программы дошкольного образования;

— на третьего ребенка и последующих детей — в размере 90 % внесенной родительской платы, но не более 90 % размера ежемесячной платы, установленной в соответствующем периоде за содержание ребенка в детских дошкольных учреждениях, находящихся в ведении муниципальных образований, на территории которых находится негосударственное дошкольное учреждение, и реализующих общеобразовательные программы дошкольного образования;

2) военнослужащим, проходящим военную службу на территориях иностранных государств, — на содержание их детей, посещающих иностранные детские дошкольные учреждения любой формы собственности, находящиеся за пределами территории Российской Федерации:

— на первого и второго ребенка — в размере 80 % внесенной родительской платы, но не более 80 % размера ежемесячной платы, установленной в соответствующем периоде за содержание ребенка в государственных образовательных учреждениях, реализующих общеобразовательные программы дошкольного образования, находящихся в ведении органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего полномочия в сфере образования, по месту нахождения главного распорядителя бюджетных средств;

— на третьего ребенка и последующих детей — в размере 90 % внесенной родительской платы, но не более 90 % размера ежемесячной платы, установленной в соответствующем периоде за содержание ребенка в государственных образовательных учреждениях, реализующих общеобразовательные программы дошкольного образования.

Для получения выплаты на содержание детей, посещающих государственные, муниципальные и негосударственные детские дошкольные учреждения, вышеназванные военнослужащие подают в установленном порядке рапорт с приложением следующих документов:

а) при первоначальном назначении выплаты:

— копии договора, заключенного с детским дошкольным учреждением;

— справки о количестве и возрасте детей военнослужащего или соответствующих подтверждающих документов на лиц, находящихся на иждивении военнослужащего;

— справки о месте регистрации детей;

— справки бухгалтерии детского дошкольного учреждения о неполучении компенсации, установленной ст. 52.2 Закона Российской Федерации «Об образовании» (кроме военнослужащих, проходящих военную службу на территориях иностранных государств);

б) подлинного денежного оправдательного документа о фактической оплате военнослужащим содержания детей в детском дошкольном учреждении.

Если оба супруга являются военнослужащими, то выплата производится одному из супругов.

Выплата назначается приказами:

а) военнослужащим, прикомандированным к Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации, — Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации;

б) военнослужащим, прикомандированным к окружным (флотским) военным судам, — председателя окружного (флотского) военного суда;

в) военнослужащим, прикомандированным к гарнизонным военным судам:

— расположенным на территории Российской Федерации, — начальника управления (отдела) Судебного департамента в субъекте Российской Федерации;

— расположенным на территориях иностранных государств, — председателя гарнизонного военного суда.

§ 3.9. Выплата на проведение летнего оздоровительного отдыха

В соответствии с п. 4 ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, а также гражданам, уволенным с военной службы, для оплаты стоимости путевок их детей школьного возраста (до 15 лет включительно) в организации отдыха и оздоровления детей (продолжительностью до 24 дней), открытые в установленном порядке на территории Российской Федерации, производится выплата в порядке и размерах, определяемых Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей» от 31 декабря 2004 г. № 911. Указанные выплаты производятся исключительно в случаях, если путевки в организации отдыха и оздоровления детей не могут быть предоставлены в порядке, предусматриваемом законодательством для детей застрахованных граждан с привлечением средств ФСС России.

Размер данной выплаты определяется соответствующим органом исполнительной власти исходя из стоимости путевки детей застрахованных граждан, предусмотренной федеральным законом о бюджете ФСС России на соответствующий год.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» от 25 ноября 2008 г. № 216-ФЗ средства обязательного социального страхования направляются на полную или частичную оплату стоимости путевок для детей застрахованных граждан в детские санатории и санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия, расположенные на территории Российской Федерации, продолжительностью пребывания 21—24 дня из расчета до 600 руб. на одного ребенка в сутки в 2009 г., до 642 руб. в 2010 г., до 685 руб. в 2011 г.

Размер оплаты стоимости путевки на одного ребенка в сутки в детские санатории и санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия, расположенные в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, определяется с учетом этих районных коэффициентов.

Выплата денежных средств военнослужащим на оплату стоимости путевок для их детей школьного возраста в организации отдыха и оздоровления детей осуществляется один раз в год.

Согласно ст. 19 Закона Российской Федерации «Об образовании» и п. 2.9.4 Санитарно-эпидемиологических правил СанПиН 2.4.2.1178-02 «Гигиенические требования к условиям обучения в общеобразовательных учреждениях», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 ноября 2002 г. № 44, обучение детей в общеобразовательных учреждениях начинается с достижения ими возраста шести лет и шести месяцев при отсутствии противопоказаний по состоянию здоровья. Поэтому по состоянию на 1 мая соответствующего года возраст ребенка должен быть от 6,5 до 15 лет. Наряду с этим, в ст. 19 Закона Российской Федерации «Об образовании» установлена правовая норма, разрешающая учредите-

лю образовательного учреждения по заявлению родителей принимать детей в образовательное учреждение для обучения в более раннем возрасте, чем шесть лет и шесть месяцев. В этом случае ребенок будет считаться достигшим школьного возраста и у родителей возникает право на получение соответствующей выплаты при предоставлении справки из общеобразовательного учреждения о разрешении ребенку обучаться в данном учреждении.

Для работающих супругов военнослужащих путевки предоставляются через работодателей с привлечением средств ФСС России.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2001 г. № 309 утверждено Положение о приобретении, выдаче путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей, определены порядок и условия предоставления работникам и членам их семей путевок за счет средств обязательного социального страхования.

Путевки предоставляются:

— на санаторно-курортное лечение и оздоровление для профилактики заболеваний;

— на санаторно-курортное лечение в связи с необходимостью санаторного долечивания непосредственно после стационарного лечения заболеваний по установленному перечню.

Путевки приобретаются работодателями согласно заявлениям работников и при наличии медицинских заключений, выданных соответствующими учреждениями здравоохранения. Временные рамки подачи заявлений на предоставление путевок законодательством не определены.

В связи с вышесказанным военнослужащий для получения выплаты должен представить, наряду с другими документами, справку с места работы супруги (супруга) о том, что по состоянию на 1 мая соответствующего года путевка не была предоставлена, а оплата стоимости путевки не производилась.

В случае если супруг военнослужащего является безработным, справку о подтверждении факта непредоставления путевки можно получить в органе социальной защиты населения по месту жительства.

Как было указано выше, размер компенсационной выплаты определяется соответствующим органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная и правоохранительная служба, и устанавливается в виде фиксированной суммы:

1) в Минобороны России — 9 600 руб. (приказ министра обороны Российской Федерации от 4 мая 2009 г. № 327);

2) в МВД России — 9 600 руб. (приказ МВД России от 27 октября 2008 г. № 911);

3) в ФСИН России — 9 630 руб. (приказ директора ФСИН России от 25 мая 2009 г. № 220);

4) в ФМС России — 10 260 руб. (приказ директора ФМС России от 23 марта 2009 г. № 57);

5) в ГФС России — 10 800 руб. (приказ директора ГФС России от 10 февраля 2009 г. № 43)⁶³.

Выплата военнослужащим и сотрудникам правоохранительных органов производится по месту получения денежного довольствия, а гражданам, уволенным с военной службы, — по месту получения пенсии.

⁶³ Бабаков А.Л. О выплате военнослужащим для оплаты стоимости путевок их детей школьного возраста // Право в Вооруженных Силах. 2009. № 12.

Весьма часто возникают вопросы по поводу налогообложения суммы выплаты для оплаты стоимости путевок для детей военнослужащих в организации отдыха и оздоровления детей. В такой ситуации необходимо исходить из нижеследующего.

Согласно п. 9 ст. 217 НК РФ не подлежат налогообложению суммы полной или частичной компенсации работодателями своим работникам и (или) членам их семей, бывшим своим работникам, уволившимся в связи с выходом на пенсию по инвалидности или по старости, инвалидам, не работающим в данной организации, стоимости путевок, за исключением туристских, на основании которых указанным лицам оказываются услуги санаторно-курортными и оздоровительными организациями, находящимися на территории Российской Федерации.

Также не подлежат налогообложению суммы полной или частичной компенсации стоимости путевок для детей, не достигших возраста 16 лет, на основании которых указанным лицам оказываются услуги санаторно-курортными и оздоровительными организациями, находящимися на территории Российской Федерации, предоставляемые:

— за счет средств организаций (индивидуальных предпринимателей), если расходы по такой компенсации (оплате) в соответствии с НК РФ не отнесены к расходам, учитываемым при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций;

— за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

— за счет средств, получаемых от деятельности, в отношении которой организации (индивидуальные предприниматели) применяют специальные налоговые режимы.

К санаторно-курортным и оздоровительным организациям относятся санатории, санатории-профилактории, профилактории, дома отдыха и базы отдыха, пансионаты, лечебно-оздоровительные комплексы, санаторные, оздоровительные и спортивные детские лагеря.

В соответствии со ст. 10 БК РФ к бюджетам бюджетной системы Российской Федерации относятся:

а) федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;

б) бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;

в) местные бюджеты, в том числе:

— бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;

— бюджеты городских и сельских поселений.

Следовательно, суммы полной или частичной компенсации (оплаты) стоимости путевок для детей военнослужащих в организации отдыха и оздоровления детей, открытые в установленном порядке на территории Российской Федерации с привлечением средств ФСС России, не подлежат налогообложению.

Аналогичные разъяснения даны в письме Управления Федеральной налоговой службы России по г. Москве от 19 сентября 2008 г. № 28-11/089849.

Для получения вышеназванной выплаты военнослужащим составляется рапорт по следующей форме:

Образец рапорта
Командиру
войсковой части 00000

РАПОРТ

В соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации 2009 г. № 327 прошу Вашего разрешения на выплату мне, подполковнику А.А. Колесникову, суммы оплаты за непредоставленную путевку в организации отдыха и оздоровления детей на мою дочь Колесникову Юлию, 1999 года рождения, за 2010 г.

К рапорту прилагаю: ксерокопию свидетельства о рождении дочери, справку с места работы жены о непредоставлении путевки.

Заместитель командира
войсковой части 00000

подполковник А. Колесников

23 апреля 2010 г.

Глава IV. Социальная поддержка семей погибших (умерших) военнослужащих

§ 4.1. Смерть (гибель) военнослужащего как юридический факт

В военном законодательстве имеется большое число правовых норм, в которых упоминается смерть военнослужащего (лица, уволенного с военной службы) как юридический факт, влекущий возникновение, изменение или прекращение правоотношений. Как отмечается в научной литературе, смерть человека, как правило, одновременно выступает правоустанавливающим, правоизменяющим и правопрекращающим обстоятельством для широкого круга правоотношений. Правоотношения, возникающие в связи со смертью человека, — это существующая на основе норм права индивидуализированная общественная связь между юридическими или физическими лицами, их организациями, объединениями, характеризующая наличием субъективных юридических прав и обязанностей, поддерживаемая (гарантируемая) принудительной силой государства, возникающая в результате юридической фиксации прекращения жизнедеятельности человека⁶⁴.

При анализе законодательства, содержащего нормы о социальной поддержке семей погибших военнослужащих, обращает на себя внимание то обстоятельство, что практически повсеместно законодатель употребляет двойное наименование данного юридического факта: «смерть (гибель)», «умер (погиб)», «умерший (погибший)» и т. п.

Для прояснения данного вопроса обратимся к словарям. Словарь русского языка определяет смерть как прекращение жизни⁶⁵, а гибель — уничтожение, разрушение, смерть (от катастрофы, стихийного бедствия и т. п.); погибнуть, гибнуть — подвергаться уничтожению, гибели⁶⁶; умереть — перестать жить⁶⁷.

Из приведенных определений можно сделать вывод, что применительно к человеку понятие «смерть» означает общее основание прекращения жизни независимо от причины. Когда же употребляется понятие «гибель», то имеется в виду смерть, наступившая в силу воздействия внешних причин (катастрофа, стихийное бедствие, война и т. п.). Такое разграничение причин смерти военнослужащего имеет существенное значение для определения объема социальных гарантий, предоставляемых семьям умерших (погибших) военнослужащих. По общему правилу семьям военнослужащих, смерть которых связана с исполнением обязанностей военной службы, предоставляется более широкий круг мер социальной поддержки, устанавливаются повышенные размеры пенсий, пособий и т. д. в сравнении с семьями военнослужащих, умерших вследствие причин, не связанных с исполнением обязанностей военной службы.

⁶⁴ Лапшин В.Е. Смерть как правовое явление: дис. ... канд. юрид. наук. Владимир, 2005. С. 5.

⁶⁵ Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1986. С. 638.

⁶⁶ Там же. С. 112.

⁶⁷ Там же. С. 723.

Исчерпывающий перечень обстоятельств, при которых военнослужащий считается исполняющим обязанности военной службы, установлен п. 1 ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ. К таким обстоятельствам укзанный Федеральный закон относит:

- а) участие в боевых действиях, выполнение задач в условиях чрезвычайного положения и военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов;
- б) исполнение должностных обязанностей;
- в) несение боевого дежурства, боевой службы, службы в гарнизонном наряде, исполнение обязанностей в составе суточного наряда;
- г) участие в учениях или походах кораблей;
- д) выполнение приказа или распоряжения, отданных командиром (начальником);
- е) нахождение на территории воинской части в течение установленного распорядком дня служебного времени или в другое время, если это вызвано служебной необходимостью;
- ж) нахождение в служебной командировке;
- з) нахождение на лечении, следование к месту лечения и обратно;
- и) следование к месту военной службы и обратно;
- к) прохождение военных сборов;
- л) нахождение в плену (за исключением случаев добровольной сдачи в плен), в положении заложника или интернированного;
- м) безвестное отсутствие — до признания военнослужащего в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления его умершим;
- н) защита жизни, здоровья, чести и достоинства личности;
- о) оказание помощи органам внутренних дел, другим правоохранительным органам по защите прав и свобод человека и гражданина, охране правопорядка и обеспечению общественной безопасности;
- п) участие в предотвращении и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф;
- р) совершение иных действий, признанных судом совершенными в интересах личности, общества и государства.

Пунктом 2 ст. 37 вышеназванного Федерального закона определены три вида обстоятельств, когда военнослужащий не признается погибшим (умершим) при исполнении обязанностей военной службы:

- 1) самовольное нахождение военнослужащего вне расположения воинской части или установленного за пределами воинской части места военной службы;
- 2) добровольное приведение себя в состояние наркотического или токсического опьянения;
- 3) совершение им деяния, признанного в установленном порядке общественно опасным⁶⁸.

⁶⁸ *Общественная опасность* — это способность деяния причинить вред общественным отношениям, объективное свойство, позволяющее оценить поведение человека с позиции определенной социальной группы. Общественная опасность — это критерий, с помощью которого законодатель дифференцирует правонарушения на преступление, административные и гражданско-правовые деяния, дисциплинарные проступки.

Основанием для предоставления мер социальной поддержки семьям погибших (умерших) военнослужащих является официально зарегистрированный органом ЗАГС факт смерти, удостоверяемый выдачей соответствующего свидетельства.

Согласно Федеральному закону «Об актах гражданского состояния» основанием для государственной регистрации смерти является:

- документ установленной формы о смерти, выданный медицинской организацией или частнопрактикующим врачом;
- решение суда об установлении факта смерти или об объявлении лица умершим, вступившее в законную силу;
- документ, выданный компетентными органами, о факте смерти лица, необоснованно репрессированного и впоследствии реабилитированного на основании закона о реабилитации жертв политических репрессий.

Государственная регистрация смерти производится органом ЗАГС по последнему месту жительства умершего, месту наступления смерти, месту обнаружения тела умершего или по месту нахождения организации, выдавшей документ о смерти.

В случае если смерть наступила на судне, в поезде, в самолете или в другом транспортном средстве во время его следования, государственная регистрация смерти может быть произведена органом ЗАГС, расположенным на территории, в пределах которой умерший был снят с транспортного средства. В случае если смерть наступила в экспедиции, на полярной станции или в отдаленной местности, в которой нет органов ЗАГС, государственная регистрация смерти может быть произведена в ближайшем к фактическому месту смерти органе ЗАГС.

Заявить о смерти устно или в письменной форме в орган ЗАГС обязаны:

- а) супруг (супруга), другие члены семьи умершего, а также любое другое лицо, присутствовавшее в момент смерти или иным образом информированное о наступлении смерти;
- б) медицинская организация или учреждение социальной защиты населения в случае, если смерть наступила в период пребывания лица в данных организации или учреждении;
- в) учреждение, исполняющее наказание, в случае, если смерть осужденного наступила в период отбывания им наказания в местах лишения свободы;
- г) орган внутренних дел в случае, если смерть осужденного наступила вследствие приведения в исполнение исключительной меры наказания (смертной казни);

д) орган дознания или следствия в случае, если проводится расследование в связи со смертью лица или по факту смерти, когда личность умершего не установлена;

е) командир воинской части в случае, если смерть наступила в период прохождения лицом военной службы.

Заявление о смерти должно быть сделано не позднее чем через три дня со дня наступления смерти или со дня обнаружения тела умершего.

Заявление подается в орган ЗАГС по следующей форме⁶⁹:

⁶⁹ Форма заявления установлена Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния» от 31 октября 1998 г. № 1274.

Запись акта о смерти

№ _____
«__» _____ 20__ г.

В отдел ЗАГСа _____

от _____

_____ фамилия, имя, отчество

проживающего (ей) по адресу: _____

_____, документ, удостоверяющий личность _____

серия _____ № _____

выдан _____

«__» _____ г.

ЗАЯВЛЕНИЕ О СМЕРТИ

Заявляю о смерти _____,

_____ фамилия, имя, отчество

умершего «__» _____ 20__ г.

Сообщаю об умершем следующие сведения.

1.	Фамилия, имя, отчество	
2.	Дата рождения	«__» _____ г.
3.	Место рождения	
4.	Гражданство	
5.	Национальность (графа заполняется, если сведения о национальности указаны в документе, удостоверяющем личность умершего)	
6.	Документ, удостоверяющий личность	_____ (наименование документа) серия _____ № _____ наименование органа, выдавшего документ «__» _____ г.

Прошу произвести государственную регистрацию смерти.

«__» _____ г.

_____ подпись

В запись акта о смерти вносятся следующие сведения:

1) фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, последнее место жительства, пол, гражданство, национальность (если сведения о национальности указаны в документе, удостоверяющем личность умершего), дата и место смерти умершего;

2) причина смерти (на основании документа, подтверждающего факт смерти);

3) реквизиты документа, подтверждающего факт смерти;

4) фамилия, имя, отчество, место жительства заявителя либо наименование и юридический адрес органа, организации или учреждения, сделавших заявление о смерти;

5) серия и номер выданного свидетельства о смерти;

6) фамилия, имя, отчество, место жительства лица, которому выдано свидетельство о смерти.

В случае если государственная регистрация смерти производится на основании решения суда об объявлении лица умершим, днем его смерти в записи акта о смерти указывается день вступления решения суда в законную силу или установленный решением суда день смерти.

Государственная регистрация смерти подтверждается выдачей свидетельства о смерти, которое содержит следующие сведения:

— фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, дата и место смерти умершего;

— дата составления и номер записи акта о смерти;

— место государственной регистрации смерти (наименование органа ЗАГС, которым произведена государственная регистрация смерти);

— дата выдачи свидетельства о смерти.

Согласно гражданскому законодательству Российской Федерации гражданин может быть признан умершим решением суда. Объявление гражданина умершим базируется на предположении факта его физической смерти. На основании решения суда об объявлении гражданина умершим вносится запись о смерти этого человека в книги регистрации актов гражданского состояния. Специальные сроки, по истечении которых гражданин может быть объявлен умершим (отсутствие по месту жительства сведений о его месте пребывания в течение трех лет), установлены на случай изменения обстоятельств, дающих возможность предположить его смерть. Так, если гражданин пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного случая, установлен сокращенный срок в шесть месяцев, по истечении которого гражданин может быть объявлен умершим. К обстоятельствам, угрожавшим смертью, относятся стихийные бедствия — наводнение, землетрясение и т. д., а к обстоятельствам, дающим основание предполагать гибель от определенного случая, — непредвиденные обстоятельства (пожары, катастрофы и т. п.). Двухлетний срок со дня окончания военных действий установлен для объявления умершим военнослужащего или иного гражданина, пропавшего без вести в связи с такими действиями.

Днем смерти гражданина, объявленного умершим, считается день вступления в законную силу решения суда об объявлении умершим (т. е. через 10 дней после вынесения решения). В случае объявления умершим гражданина, пропавшего без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, суд может признать днем смерти дату предположительной гибели.

Объявление умершим, когда суд исходит из предположения о гибели, необходимо отличать от установления в судебном порядке факта смерти. В соответствии со ст. 247 ГПК РФ суд устанавливает факт смерти лица в определенное время и при определенных обстоятельствах при отказе органов ЗАГС в регистрации события.

Юридический факт смерти устанавливается тогда, когда событие является очевидным (падение самолета, взрыв жилого дома, гибель воен-

ного корабля с экипажем на борту и т. д.), однако по объективным причинам, ввиду отсутствия тела погибшего, невозможности его предоставления судебно-медицинскому эксперту для исследования, медицинское свидетельство о смерти не может быть выдано. В этой ситуации суд устанавливает факт смерти. При этом, сроки, по истечении которых устанавливается данный юридический факт, законодательством не установлены.

Заявление об объявлении гражданина умершим может подаваться в суд по месту жительства заявителя уже на следующий день после случившегося. В заявлении необходимо указать, для какой цели требуется объявление гражданина умершим, обстоятельства, угрожавшие смертью или дающие основание предположить гибель от определенного несчастного случая. Подобные дела в гражданском судопроизводстве рассматриваются с обязательным участием прокурора. Решение суда, которым гражданин объявлен умершим, является основанием для внесения органом ЗАГС записи о смерти в книгу записи актов гражданского состояния.

Заявление в суд подается по следующей примерной форме:

В _____
(наименование суда)
ЗАЯВИТЕЛЬ _____
(фамилия, имя, отчество)
проживающий: _____
(полный адрес)

ЗАЯВЛЕНИЕ об установлении факта смерти

С «___» _____ г. я состою в браке с гражданином _____
(фамилия, имя, отчество)

Брак зарегистрирован _____
(наименование загса)

От брака мы имеем сына _____
(имя и дата рождения ребенка)

«___» _____ 20__ г. мой муж погиб в результате кораблекрушения (либо при других обстоятельствах).

Орган ЗАГС отказал в регистрации смерти, ссылаясь на отсутствие заключения медицинского учреждения о смерти.

Признание умершим _____
(фамилия, имя, отчество умершего)

мне необходимо для постановки вопроса о назначении пенсии на сына по случаю потери кормильца (либо для других целей) и для расторжения брака в органах ЗАГС.

Подтвердить обстоятельства, указанные в иске, могут следующие свидетели:

1. _____,
(фамилия, имя, отчество, полный адрес)
2. _____,
(фамилия, имя, отчество, полный адрес)
3. _____,
(фамилия, имя, отчество, полный адрес)

которых я прошу вызвать в судебное заседание.

На основании изложенного, в соответствии с п. 8 ст. 264 ГК РФ ПРОШУ:

Установить факт смерти _____
(фамилия, имя, отчество умершего)

«___» _____ 19__ г. рождения, уроженца _____,
(место рождения умершего)

последовавшей «___» _____ 20__ г. во время кораблекрушения (либо при других обстоятельствах).

Приложения:

1. Заключение органа ЗАГС об отказе в регистрации смерти.
2. Копия свидетельства о заключении брака.
3. Копия свидетельства о рождении ребенка.
4. Копия искового заявления.
5. Банковская квитанция об уплате государственной пошлины.

Дата _____ Подпись _____

§ 4.2. Страхование обеспечения

4.2.1. Страховые выплаты

В соответствии с п. 1 ст. 18 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, подлежат обязательному государственному личному страхованию за счет средств федерального бюджета. Основания, условия и порядок обязательного государственного личного страхования указанных военнослужащих и граждан установлены Федеральным законом «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции» от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ.

Страховым случаем, влекущим выплату страхового обеспечения членам семьи военнослужащего, является смерть военнослужащего в период прохождения военной службы, т. е. в промежуток между днем начала военной службы и днем ее окончания, либо когда смерть наступила в течение одного года после увольнения с военной службы вследствие повреждения здоровья, полученного в период прохождения военной службы.

Страховая организация освобождается от выплаты страховой суммы, когда смерть военнослужащего:

- наступила вследствие совершения лицом деяния, признанного в установленном судом порядке общественно опасным;
- находится в установленной судом прямой причинной связи с алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением военнослужащего;
- является результатом доказанного судом умышленного причинения военнослужащим вреда своему здоровью.

Страховщик не освобождается от выплаты страховой суммы в случае смерти военнослужащего, если его смерть наступила вследствие самоубийства и к этому времени застрахованное лицо находилось на военной службе не менее шести месяцев или если смерть военнослужащего

является результатом доказанного судом доведения до самоубийства, независимо от срока нахождения застрахованного лица на военной службе.

Размеры страховых сумм, выплачиваемых членам семей погибших (умерших) военнослужащих, определяются исходя из окладов месячного денежного содержания этих военнослужащих, включающих в себя месячные оклады по занимаемой должности и месячные оклады по воинскому званию. При этом, военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, размеры страховых сумм определяются исходя из минимального месячного оклада по занимаемой должности и месячного оклада по воинскому званию, установленных для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

Страховые суммы в случае гибели (смерти) военнослужащего в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, после окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, военных сборов, выплачиваются размере 25 окладов каждому члену его семьи.

К членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего, имеющим право на получение страховых выплат, относятся:

- 1) супруг (супруга), состоящий (состоящая) на день гибели (смерти) в зарегистрированном браке с ним;
- 2) родители (усыновители);
- 3) дедушка и бабушка застрахованного лица — при условии отсутствия у него родителей, если они воспитывали или содержали его не менее трех лет;
- 4) отчим и мачеха застрахованного лица — при условии, если они воспитывали или содержали его не менее пяти лет;
- 5) дети, не достигшие 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, а также обучающиеся в образовательных учреждениях независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, до окончания обучения или до достижения ими 23 лет;
- 6) подопечные умершего военнослужащего.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 855 страховые выплаты производятся на основании следующих документов:

- а) в случае гибели (смерти) военнослужащего в период прохождения военной службы, военных сборов:
 - заявления о выплате страховой суммы от каждого члена семьи (несовершеннолетние дети застрахованного лица включаются в заявление одного из супругов, опекуна или попечителя);
 - справки командира воинской части (начальника учреждения, руководителя организации) об обстоятельствах смерти и сведений о военнослужащем;
 - копии свидетельства о смерти военнослужащего;
 - копии выписки из приказа командира воинской части (начальника учреждения, руководителя организации) об исключении военнослужащего из списков личного состава воинской части (учреждения, организации);
 - копий документов, подтверждающих родственную связь членов семьи с военнослужащим;

- копии постановления органа опеки и попечительства об установлении опеки или попечительства военнослужащего над подопечными;
- копии документа органа опеки и попечительства, подтверждающего отсутствие родителей у умершего военнослужащего и факт его воспитания и содержания выгодоприобретателями;
- справки образовательного учреждения об обучении детей умершего военнослужащего в возрасте от 18 до 23 лет с указанием даты зачисления на обучение;
- копии справки, подтверждающей факт установления инвалидности детям военнослужащего до достижения ими 18-летнего возраста, выданной учреждением государственной службы МСЭ;
- заявления об отказе члена семьи от получения страховых сумм по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья, право на которые он имеет в соответствии с иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, в случае гибели (смерти) застрахованного лица. Страховая организация, получившая такое заявление, направляет его копии страховым организациям, осуществляющим страхование жизни и здоровья указанных лиц по этим законам и нормативным правовым актам;
- б) в случае смерти военнослужащего до истечения одного года после увольнения с военной службы, после окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы:
 - заявления о выплате страховой суммы от каждого члена семьи (несовершеннолетние дети включаются в заявление одного из супругов, опекуна или попечителя);
 - справки командира воинской части (военного комиссара, начальника учреждения, руководителя организации) об обстоятельствах наступления смерти и сведений о военнослужащем;
 - копии свидетельства о смерти военнослужащего;
 - копии заключения учреждения государственной службы МСЭ о причинной связи увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, приведших к смерти военнослужащего;
 - копии выписки из приказа командира воинской части (начальника учреждения, руководителя организации) об исключении военнослужащего из списков личного состава воинской части (учреждения, организации);
 - копий документов, подтверждающих родственную связь членов семьи с умершим военнослужащим;
 - копии постановления органа опеки и попечительства об установлении опеки или попечительства умершего военнослужащего над подопечными;
 - копии документа органа опеки и попечительства, подтверждающего отсутствие родителей у военнослужащего и факт его воспитания и содержания выгодоприобретателями;
 - справки образовательного учреждения об обучении детей военнослужащего в возрасте от 18 до 23 лет с указанием даты зачисления на обучение;
 - копии справки, подтверждающей факт установления инвалидности детям военнослужащего до достижения ими 18-летнего возраста, выданной учреждением государственной службы МСЭ;

— заявления об отказе членов семьи от получения страховых сумм по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья, право на которые он имеет в соответствии с иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации. Страховая организация, получившая такое заявление, направляет его копии страховым организациям, осуществляющим страхование жизни и здоровья указанных лиц по этим законам и нормативным правовым актам.

Порядок оформления документов для производства страховых выплат военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации и членам их семей регулируется Инструкцией об организации в Министерстве обороны Российской Федерации обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 10 октября 1998 г. № 455.

4.2.2. Единовременное пособие

Помимо страховых сумм, выплачиваемых в случае смерти (гибели) военнослужащих членам их семей, законодательством предусмотрена выплата им единовременных пособий.

Основное различие между указанными единовременными пособиями и страховыми выплатами состоит в причинах смерти военнослужащих. Если главным условием выплаты членам семей военнослужащих страховых сумм по обязательному государственному страхованию является смерть (гибель) военнослужащего в период прохождения военной службы, вне зависимости от того, где она произошла: на службе, в отпуске, на отдыхе и т. п., то основанием для выплаты единовременного пособия является наличие прямой причинно-следственной связи между смертью (гибелью) военнослужащего и исполнением обязанностей военной службы. При этом, единовременные пособия выплачиваются дополнительно к страховым суммам по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих. Тем самым законодатель подчеркивает особую роль и значимость непосредственного выполнения военнослужащим служебного долга, предусматривая повышенные компенсационные выплаты в случае гибели военнослужащих при исполнении ими служебных обязанностей.

Согласно п. 2 ст. 18 Федерального закона «О статусе военнослужащих» в случае гибели (смерти) военнослужащих или граждан, призванных на военные сборы, наступившей при исполнении ими обязанностей военной службы (на военных сборах), либо их смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы до истечения одного года со дня увольнения с военной службы (отчисления с военных сборов или окончания военных сборов), выплачивается в равных долях единовременное пособие в размере:

а) членам семей погибших (умерших) военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, и граждан, призванных на военные сборы в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов, — 120 окладов денежного содержания, установленных на день выплаты пособия;

б) членам семей погибших (умерших) военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, граждан, призванных на военные сборы в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, — 120 минимальных месячных окладов по воинской должности по первому тарифному раз-

ряду, предусмотренному для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, установленных на день выплаты пособия, или в ином размере, определенном федеральным законом.

Членами семьи, имеющими право на получение единовременного пособия за погибшего (умершего) военнослужащего (гражданина, призванного на военные сборы), считаются:

1) супруга (супруг), состоящая (состоящий) на день гибели (смерти) в зарегистрированном браке с военнослужащим или гражданином, призванным на военные сборы;

2) родители военнослужащего;

3) дети, не достигшие возраста 18 лет, или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также дети, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, — до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

Согласно Инструкции о порядке выплаты в Министерстве обороны Российской Федерации единовременных пособий военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, и членам их семей, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 2 февраля 1999 г. № 55, для определения права членов семей погибших (умерших) военнослужащих на получение единовременного пособия, воинские части (военные комиссариаты), а также члены семей погибших (умерших) военнослужащих через военные комиссариаты по месту их жительства в организацию представляют:

— заявление от членов семей погибших (умерших) военнослужащих на получение единовременного пособия по установленной форме (несовершеннолетние дети военнослужащего включаются в заявление супруги(а);

— справку по установленной форме;

— выписку из приказа командира воинской части об исключении погибшего (умершего) военнослужащего из списков личного состава воинской части;

— копии материалов расследования органов дознания (следствия) либо решения суда по факту гибели (смерти) военнослужащего;

— заключение ВВК о причинной связи увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, приведших к смерти военнослужащего, с военной травмой либо с исполнением обязанностей военной службы в связи с аварией на Чернобыльской АЭС;

— копию справки учреждения МСЭ о причинной связи с исполнением обязанностей военной службы заболевания, приведшего к смерти уволенного с военной службы военнослужащего, наступившей до истечения одного года со дня его увольнения с военной службы;

— копию свидетельства о смерти военнослужащего;

— копии документов, подтверждающих родственную связь с военнослужащим;

— копию справки учреждения МСЭ об установлении инвалидности детям военнослужащего до достижения ими возраста 18 лет;

— справку образовательного учреждения об обучении детей с указанием даты начала обучения (для детей в возрасте от 18 до 23 лет, обучающихся в образовательных учреждениях по очной форме обучения).

§ 4.3. Денежные выплаты

4.3.1. Пособия детям военнослужащих, погибших и пропавших без вести при выполнении задач в Северо-Кавказском регионе Российской Федерации и в операции по принуждению Грузии к миру

В связи с активным участием военнослужащих в период с декабря 1994 г. по декабрь 1996 г. в выполнении задач в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и на прилегающих к ней территориях Российской Федерации, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, а с августа 1999 г. — в контртеррористических операциях на территории Северо-Кавказского региона в Российской Федерации принят ряд нормативных правовых актов, устанавливающих дополнительные денежные пособия семьям военнослужащих, пропавших без вести и погибших при выполнении указанных задач⁷⁰.

В настоящее время основным нормативным правовым актом, устанавливающим указанные выплаты, является Постановление Правительства Российской Федерации «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти, участвующим в контртеррористических операциях и обеспечивающим правопорядок и общественную безопасность на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации» от 9 февраля 2004 г. № 65.

Согласно указанному Постановлению Правительства Российской Федерации детям военнослужащих, погибших (пропавших без вести) при выполнении задач на территории Северо-Кавказского региона, подлежит выплата ежемесячное пособие в размере 650 руб. Выплата пособия производится до достижения детьми возраста 18 лет (если они стали инвалидами до достижения возраста 18 лет — независимо от возраста), а детям, обучающимся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, — до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

⁷⁰ К числу таких нормативных правовых актов относятся: Указ Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах по социальной защите членов семей пропавших без вести при выполнении задач в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и направленных для восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики граждан» от 12 июня 1996 г. № 861; Постановление Правительства Российской Федерации «О дополнительных мерах по социальной защите членов семей военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, уголовно-исполнительной системы, непосредственно участвовавших в борьбе с терроризмом на территории Республики Дагестан и погибших (пропавших без вести), умерших, ставших инвалидами в связи с выполнением служебных обязанностей» от 25 августа 1999 г. № 936; Постановление Правительства Российской Федерации «О распространении действия абзаца четвертого пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 1999 г. № 936 на детей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, погибших (пропавших без вести) в 1994—1997 годах при выполнении задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике» от 11 октября 2001 г. № 712.

Размер пособия подлежит пересмотру (повышению, индексации) одновременно с централизованным повышением (индексацией) размеров окладов по воинским должностям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, учитываемых в составе денежного довольствия при назначении пенсии по случаю потери кормильца, путем умножения размера пособия на индекс роста этих окладов.

Приказ министра обороны Российской Федерации от 25 марта 2004 г. № 95 предписывает выплату указанного пособия производить:

а) детям погибших военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, — в военных комиссариатах по месту их жительства за счет средств, предусматриваемых в федеральном бюджете на выплату пенсий военнослужащим и членам их семей;

б) детям пропавших без вести военнослужащих, проходивших военную службу по контракту и по призыву, — в воинских частях и организациях Вооруженных Сил Российской Федерации, где пропавшие без вести военнослужащие занимают штатные воинские должности (находятся в распоряжении).

Ежемесячное пособие выплачивается со дня гибели (смерти) военнослужащего, установления факта пропажи военнослужащего без вести. После признания без вести пропавшего военнослужащего в установленном порядке безвестно отсутствующим, объявления умершим воинская часть направляет необходимые документы для продолжения выплаты пособия детям военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, в военный комиссариат по месту жительства получателя пособия, а детям военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, — в органы социальной защиты населения Российской Федерации по месту жительства получателя.

Выплата пособия прекращается со дня, следующего за днем достижения детьми погибшего (пропавшего без вести) военнослужащего 18-летнего возраста либо окончания обучения по очной форме, подтверждаемого соответствующим документом (диплом, справка и т. п.), явки пропавшего без вести военнослужащего или обнаружения места его пребывания.

Детям погибших военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, пособие выплачивается органами социальной защиты населения Российской Федерации по месту их жительства.

Постановлением Правительства Российской Федерации «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти, участвующих в выполнении задач по обеспечению безопасности и защите граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Южной Осетии и Абхазии» от 12 августа 2008 г. № 587 и приказом министра обороны Российской Федерации от 9 сентября 2008 г. № 536 предусмотрена выплата ежемесячного пособия в размере 814 руб. 78 коп. детям погибших (пропавших без вести) военнослужащих до достижения ими возраста 18 лет (если они стали инвалидами до достижения возраста 18 лет — независимо от возраста), а детям, обучающимся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, — до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет. Размер данного пособия подлежит пересмотру (повышению, индексации) одновременно с централизованным повышением (индексацией) размеров окладов по воинским должностям военнослужащих Вооруженных Сил Рос-

сийской Федерации, проходящих военную службу по контракту, учитываемых в составе денежного довольствия при назначении пенсии по случаю потери кормильца, путем умножения размера пособия на индекс роста этих окладов.

Выплата указанного пособия производится:

— детям погибших военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, — в военных комиссариатах по месту их жительства за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусматриваемых Минобороны России;

— детям пропавших без вести военнослужащих, проходивших военную службу по контракту и по призыву, — в воинских частях и организациях Вооруженных Сил Российской Федерации, где пропавшие без вести военнослужащие занимают штатные воинские должности (находятся в распоряжении).

Ежемесячное пособие выплачивается со дня гибели (смерти) военнослужащего или установления факта его пропажи без вести. После признания без вести пропавшего военнослужащего в установленном порядке безвестно отсутствующим, объявления умершим воинская часть направляет необходимые документы для продолжения выплаты пособия детям военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, в военный комиссариат по месту жительства получателя пособия, а детям военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, — в органы социальной защиты населения Российской Федерации по месту жительства получателя. Выплата пособия прекращается со дня, следующего за днем достижения детьми погибшего (пропавшего без вести) военнослужащего 18-летнего возраста либо окончания обучения по очной форме, подтверждаемого соответствующим документом (диплом, справка и т. п.), явки пропавшего без вести военнослужащего или обнаружения места его пребывания. Детям погибших военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, пособие выплачивается органами социальной защиты населения Российской Федерации по месту их жительства;

4.3.2. Ежемесячная денежная выплата

Статьей 23.1 Федерального закона «О ветеранах» с 2005 г. установлен принципиально новый вид социальной поддержки семей военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы, — ежемесячная денежная выплата (ЕДВ). Данная выплата введена Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ взамен «натуральных» льгот, предоставляемых ранее семьям погибших военнослужащих (бесплатный проезд на общественном транспорте, льготное обеспечение лекарствами, освобождение от уплаты некоторых налогов и др.).

С 1 января по 31 декабря 2005 г. ЕДВ семьям погибших военнослужащих производилась в размерах с уменьшением на 450 руб. На удерживаемые 450 руб. получателям предоставлялся набор социальных услуг. Семьям погибших военнослужащих, имеющим право на получение ЕДВ, было предоставлено право до 1 октября 2005 г. подать заявление об отказе в предоставлении им набора социальных услуг (социальной услуги) на 2006 г. Указанным гражданам ЕДВ в последующие годы производится в размере, указанном в п. 4 ст. 23.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих», с учетом индексации (изменения) суммы

ЕДВ и стоимости набора социальных услуг, периодически осуществляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 5 ст. 154 Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ и п. 5 ст. 23.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих» предусмотрено осуществление индексации ЕДВ в порядке и сроки, определенные Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» для индексации базовой части трудовой пенсии по старости.

Во исполнение указанных норм в прошедшие после принятия данных законодательных положений годы периодически проводилась указанная индексация (см. таблицу 6).

Таблица 6

Индексация ЕДВ, осуществляемой членам семей погибших военнослужащих

Получатели ЕДВ	Размер ежемесячной денежной выплаты (в руб.)							
	с 01.01. 2005	с 01.01. 2006	с 01.04. 2006	с 01.04. 2007	с 01.04. 2008	с 01.07. 2008	с 01.04. 2009	с 5.05. 2009
Члены семей погибших военнослужащих	150	600	651	699,82	805	820	890	927

Порядок осуществления ЕДВ отдельным категориям граждан в Российской Федерации регулируется приказом Минздравсоцразвития России от 30 ноября 2004 г. № 294.

Порядок, утвержденный данным приказом, регулирует процедуру обращения членов семей погибших военнослужащих за ЕДВ, рассмотрение территориальным органом ПФ России этих обращений, определяет перечень документов, рассматриваемых территориальным органом ПФ России при обращении за ЕДВ, определяет правила установления, начисления и организации доставки ЕДВ в соответствии с законодательством Российской Федерации. Этот порядок распространяется на граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право на ЕДВ в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ЕДВ назначается без учета районного коэффициента, устанавливаемого Правительством Российской Федерации в зависимости от района (местности) проживания.

Полномочным органом, на который возложена обязанность осуществления ЕДВ семьям погибших военнослужащих, является ПФ России. В этих целях территориальный орган ПФ России выполняет следующие функции:

- 1) разъясняет гражданам законодательство Российской Федерации;
- 2) принимает заявление об установлении ЕДВ со всеми необходимыми документами;
- 3) дает оценку сведениям, содержащимся в документах, представленных для подтверждения права на ЕДВ, а также оценку правильности оформления этих документов;
- 4) регистрирует членов семей погибших военнослужащих, имеющих право на ЕДВ, в системе индивидуального (персонифицированного) учета в соответствии с Федеральным законом «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ;
- 5) проверяет в необходимых случаях обоснованность выдачи представленных документов;

6) сличает подлинники представленных документов с их копиями, фиксирует выявленные расхождения;

7) принимает решения о назначении ЕДВ, распоряжения о перерасчете ее размера, а также решения об отказе в назначении (перерасчете) ЕДВ на основе всестороннего, полного и объективного рассмотрения всех представленных документов;

8) производит начисление суммы ЕДВ с учетом обстоятельств, влияющих на ее размер;

9) производит зачет излишне выплаченных получателю сумм ЕДВ вследствие недобросовестности этого получателя или счетной ошибки.

Члены семей погибших военнослужащих подают письменное заявление о назначении ЕДВ в территориальный орган ПФ России по месту жительства.

Члены семей, не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства на территории Российской Федерации, подают заявление об установлении ЕДВ в территориальный орган ПФ России по своему месту пребывания. Члены семей, не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства и места пребывания, могут подать заявление об установлении ЕДВ в территориальный орган ПФ России по месту своего фактического проживания.

Члены семей погибших военнослужащих, получающие пенсию по случаю потери кормильца в территориальном органе ПФ России, подают соответствующее заявление в территориальный орган ПФ России по месту нахождения выплатного дела. Члены семей, проживающие в стационарном учреждении социального обслуживания, обращаются за ЕДВ в территориальный орган ПФ России по месту нахождения этого учреждения.

В тех случаях, когда член семьи военнослужащего, которому назначается ЕДВ, является недееспособным, заявление подается по месту жительства его опекуна (попечителя). В том случае, если законным представителем недееспособного члена семьи является соответствующее учреждение, в котором недееспособный гражданин пребывает, заявление указанного лица подается администрацией данного учреждения в территориальный орган ПФ России по месту нахождения этого учреждения.

Члены семей погибших военнослужащих могут обращаться за ЕДВ в любое время после возникновения права на нее путем подачи соответствующего заявления со всеми необходимыми документами.

Члены семей погибших военнослужащих могут обращаться за ЕДВ непосредственно либо через представителя. Дата приема заявления регистрируется в специальном журнале регистрации заявлений и решений территориального органа ПФ России.

Факт и дата приема заявления со всеми необходимыми документами от гражданина, обращающегося за ЕДВ, подтверждается распиской-уведомлением, выдаваемой заявителю территориальным органом ПФ России.

Заявление о назначении ЕДВ подается по следующей форме:

(наименование территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации)

ЗАЯВЛЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ ЕЖЕМЕСЯЧНОЙ ДЕНЕЖНОЙ ВЫПЛАТЫ

(фамилия, имя, отчество)

1. Принадлежность к гражданству: гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин, лицо без гражданства (нужное подчеркнуть)

2. Адрес места жительства:

(указывается почтовый адрес места жительства, места пребывания, фактического проживания)

Наименование документа, удостоверяющего личность		Дата выдачи	
Номер документа		Дата рождения	
Кем выдан		Место рождения	

3. Сведения о законном представителе несовершеннолетнего или недееспособного лица:

(фамилия, имя, отчество)

(почтовый адрес места жительства, места пребывания, фактического проживания, телефон)

Наименование документа, удостоверяющего личность		Дата выдачи	
Номер документа		Дата рождения	
Кем выдан		Место рождения	

Наименование документа, подтверждающего полномочия законного представителя		Дата выдачи	
Номер документа		Дата выдачи	

В том случае, если законным представителем является юридическое лицо, то дополнительно указываются банковские реквизиты учреждения:

4. Прошу назначить мне ежемесячную денежную выплату:

4.1. по категории _____

(указать категорию лица, имеющего право на ежемесячную денежную выплату)

в соответствии с Федеральным законом: _____

(указываются статьи, дата и № соответствующего федерального закона)

4.2. по категории _____

(указать категорию лица, имеющего право на ежемесячную денежную выплату)

в соответствии с Федеральным законом: _____

(указываются статьи, дата и № соответствующего федерального закона)

	Дата		Подпись заявителя
--	------	--	-------------------

Данные, указанные в заявлении, соответствующий документу, удостоверяющему личность	Подпись специалиста
К заявлению прилагаю следующие документы:	
Перечень	
1. _____	шт.
2. _____	шт.
3. _____	шт.

5. Обязуюсь сообщать об обстоятельствах, влияющих на изменение размера ежемесячной денежной выплаты, а также об обстоятельствах, влекущих прекращение ежемесячной денежной выплаты.

Расписка-уведомление

Заявление и документы гр. _____

Регистрационный номер заявления	Принял	
	Дата приема заявления	Подпись специалиста

(линия отреза)

Расписка-уведомление

Заявление и документы гр. _____

Регистрационный номер заявления	Принял	
	Дата приема заявления	Подпись специалиста

К заявлению члена семьи погибшего военнослужащего, обратившегося за назначением ЕДВ, должны быть приложены документы:

- удостоверяющие личность, возраст, место жительства, принадлежность к гражданству;
- о признании членом семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны или ветерана боевых действий либо приравненных к ним лиц;
- о месте пребывания или фактического проживания на территории Российской Федерации;
- удостоверяющие личность и полномочия законного представителя (усыновителя, опекуна, попечителя);
- о смерти кормильца;
- подтверждающие родственные отношения с погибшим (умершим) кормильцем;
- подтверждающие нахождение нетрудоспособного члена семьи на иждивении погибшего (умершего) кормильца;
- подтверждающие, что нетрудоспособный член семьи имеет право на пенсию по случаю потери кормильца.

Для подтверждения права членов семей погибших (умерших) военнослужащих на получение ЕДВ предъявляются следующие документы:

- а) в качестве документа, подтверждающего личность, возраст и гражданство заявителя предъявляется паспорт этого лица или заменяющий его документ (удостоверение личности, военный билет и т. д.);
- б) в качестве документа, подтверждающего место жительства лица, обратившегося за ЕДВ, предъявляется паспорт (свидетельство о регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации, выданное органами регистрационного учета Российской Федерации);
- в) в качестве документа, подтверждающего место пребывания гражданина Российской Федерации, обратившегося за ЕДВ, принимается сви-

детельство о регистрации по месту пребывания на территории Российской Федерации, выданное органами регистрационного учета Российской Федерации. Документом, подтверждающим место фактического проживания гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, является его личное заявление;

г) в качестве документа, удостоверяющего личность, возраст, место жительства, принадлежность к гражданству иностранных граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, предъявляется вид на жительство для иностранца, выданный органами внутренних дел Российской Федерации;

д) в качестве документа, удостоверяющего личность, возраст, место жительства лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, предъявляется вид на жительство для лица без гражданства, выданный органами внутренних дел Российской Федерации;

е) документом, подтверждающим регистрацию в системе государственного пенсионного страхования, является страховое свидетельство государственного пенсионного страхования, выданное застрахованному лицу в соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ;

ж) в качестве документов, подтверждающих статус члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны или ветерана боевых действий либо военнослужащего, погибшего при исполнении обязанностей военной службы, принимаются удостоверение о праве на льготы, выданное в соответствии с Постановлением Совета Министров СССР от 23 февраля 1981 г. № 209 и утвержденное постановлением Госкомтруда СССР от 18 октября 1989 г. № 345, либо справка, заменяющая названное удостоверение, либо пенсионное удостоверение с отметкой: «Вдова (мать, отец) погибшего воина», либо справка установленной формы о гибели военнослужащего, либо документы, подтверждающие право члена семьи на пенсию по случаю потери кормильца, относящегося к числу указанных в настоящем пункте ветеранов;

з) в качестве документов, подтверждающих изменение фамилии, имени, отчества, предъявляются: свидетельство о браке, свидетельство о перемене имени, свидетельство о расторжении брака, копия записи акта гражданского состояния, справки компетентных органов (должностных лиц) иностранных государств;

и) в качестве документов, подтверждающих брачные отношения, предъявляются: свидетельство о браке, справки компетентных органов (должностных лиц) иностранных государств;

к) в качестве документа, подтверждающего факт смерти и дату смерти гражданина, принимается свидетельство о смерти;

л) в качестве документа, подтверждающего признание гражданина безвестно отсутствующим или объявление его умершим, принимается решение суда;

м) в качестве документа, подтверждающего полномочия законного представителя лица, которому устанавливается ЕДВ, предъявляется удостоверение, выданное органом опеки и попечительства, а при его отсутствии — решение органа опеки и попечительства, свидетельство об усыновлении, положения (уставы) учреждений, предусмотренные ст. 35 ГК РФ, паспорт и иные документы, удостоверяющие личность и должность руководителя учреждения;

н) в качестве документов, подтверждающих родственные отношения, предъявляются: свидетельство о рождении, свидетельство об усыновлении, свидетельство о браке, свидетельство о расторжении брака, копия записи акта гражданского состояния, справки жилищных органов или органов местного самоуправления, справки паспортно-визовых подразделений МВД России и иные документы, содержащие требуемые сведения, а в необходимых случаях — решение суда об установлении данного факта;

о) факт нахождения на иждивении нетрудоспособных членов семьи подтверждается справкой жилищных органов или органов местного самоуправления, справками о доходах всех членов семьи и иными документами, содержащими требуемые сведения, а в необходимых случаях — решением суда об установлении данного факта;

п) документом, подтверждающим, что нетрудоспособные члены семьи имеют право на пенсию по случаю потери кормильца, является справка территориального органа ПФ России по месту их жительства.

В подтверждение права на ЕДВ принимаются копии документов, содержащих достоверные сведения и выданных компетентными органами или должностными лицами. В предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях указанные документы должны быть выданы на бланках установленного образца.

ЕДВ назначается со дня обращения за ней, но не ранее возникновения права на указанную выплату.

Днем обращения за назначением ЕДВ считается день приема территориальным органом ПФ России заявления со всеми необходимыми документами. При направлении заявления и всех необходимых документов по почте днем обращения за ЕДВ считается дата, указанная на почтовом штампе организации федеральной почтовой связи по месту отправления данного заявления.

Решение о назначении ЕДВ в размере, предусмотренном Федеральным законом «О ветеранах», выносится территориальным органом ПФ России не позднее чем через 10 дней со дня приема этого заявления со всеми необходимыми документами.

В случае отказа в удовлетворении заявления территориальный орган ПФ России не позднее чем через пять дней со дня вынесения соответствующего решения извещает об этом заявителя с указанием причин отказа и порядка обжалования вынесенного решения и одновременно возвращает все документы.

ЕДВ назначается на срок, в течение которого гражданин относится к категории лиц, имеющих право на ЕДВ, в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах».

В случае несогласия гражданина, обратившегося за ЕДВ, с решением, вынесенным территориальным органом ПФ России, данное решение может быть обжаловано в вышестоящий орган ПФ России (по отношению к органу, вынесшему соответствующее решение), который принимает решение по существу вопроса, обязательное для исполнения соответствующим территориальным органом.

Решение как территориального органа ПФ России, так и вышестоящего органа ПФ России (по отношению к органу, вынесшему соответствующее решение) может быть обжаловано в суде.

Документы получателя ЕДВ, являющегося пенсионером, брошюруются в выплатное дело, хранящееся в территориальном органе ПФ России.

На получателя ЕДВ, не являющегося пенсионером, заводится выплатное дело, хранящееся в территориальном органе ПФ России, в которое брошюруются его документы.

ЕДВ начисляется с учетом волеизъявления гражданина об отказе от получения социальных услуг (социальной услуги), предусмотренных Федеральным законом «О государственной социальной помощи» от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ.

Заявление об отказе от получения социальных услуг (социальной услуги) подается ветераном в территориальный орган ПФ России ежегодно в срок до 1 октября текущего года лично или иным способом.

При подаче заявления иным способом установление личности и проверка подлинности подписи ветерана осуществляются нотариусом или в порядке, установленном п. 3 ст. 185 ГК РФ, либо органом (организацией), с которым у ПФ России заключено соглашение о взаимном удостоверении подписей.

Для начисления ЕДВ территориальным органом ПФ России открывается лицевой счет на каждого получателя этой выплаты. Лицевой счет оформляется на лицо, которому установлена ЕДВ. Пенсионеру, состоящему на учете в территориальном органе ПФ России, открытие дополнительного лицевого счета не требуется, начисление ЕДВ производится в соответствующем разделе лицевого счета этого пенсионера.

В том случае, когда лицо, которому назначается ЕДВ, является несовершеннолетним или недееспособным, в лицевой счет вносятся сведения о законном представителе этого лица.

Начисление сумм ЕДВ в лицевом счете производится на основании документов выплатного дела и иных документов, поступивших в распоряжение территориального органа ПФ России, включая исполнительные документы.

В том случае, если гражданин до 1 октября соответствующего года не подал заявление об отказе от получения социальных услуг (социальной услуги) в следующем году, то в следующем году сумма ЕДВ выплачивается за вычетом стоимости набора социальных услуг (социальной услуги).

Приостановление, продление и возобновление ЕДВ производятся в порядке, определенном для трудовой пенсии в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и с учетом Правил выплаты пенсии в соответствии с федеральными законами «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», утвержденных постановлением Правления ПФ России и Минтруда России от 16 февраля 2004 г. № 15п/18.

ЕДВ прекращается:

1) с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступила смерть получателя либо вступило в силу решение об объявлении его умершим или решение о признании его безвестно отсутствующим;

2) с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили обстоятельства, вследствие которых гражданином утрачено право на ЕДВ.

Начисленные суммы ЕДВ, которые не были востребованы своевременно, выплачиваются за прошедшее время не более чем за три года, предшествующие обращению за их получением.

ЕДВ, не полученная членом семьи погибшего военнослужащего своевременно по вине органов, осуществляющих указанную выплату, выплачивается за прошедшее время без ограничения каким-либо сроком. Суммы ЕДВ за прошедшее время определяются с учетом информации о предоставлении получателю набора социальных услуг (социальной услуги).

Суммы ЕДВ, причитавшиеся члену семьи погибшего военнослужащего и не полученные им при жизни, наследуются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Доставка начисленных сумм ЕДВ осуществляется за текущий календарный месяц. Доставка начисленных сумм ЕДВ пенсионерам, состоящим на учете в территориальном органе ПФ России, производится одновременно с пенсией. Доставка ЕДВ пенсионеру осуществляется через организацию, доставляющую ему пенсию.

Член семьи погибшего военнослужащего вправе выбрать по своему усмотрению организацию, осуществляющую доставку ЕДВ, и письменно уведомить об этом территориальный орган ПФ России. Члену семьи, законным представителем которого является соответствующее учреждение, ЕДВ может перечисляться на счет указанного учреждения.

Получателям, проживающим в стационарном учреждении социального обслуживания, ЕДВ производится территориальным органом ПФ России в общеустановленном порядке.

Доставочные документы на суммы ЕДВ оформляются в порядке, установленном для выплаты и доставки трудовой пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению.

Члены семьи, имеющие право на получение ЕДВ, обязаны безотлагательно сообщать территориальному органу ПФ России об обстоятельствах, влияющих на изменение размера ЕДВ, и иных обстоятельствах, влекущих прекращение ЕДВ.

Сравнительный анализ ст. 21 и ст. 23.1 Федерального закона «О ветеранах» показывает, что между указанными статьями имеется противоречие с точки зрения круга лиц, имеющих право на ЕДВ.

Согласно п. 3 ст. 21 Федерального закона «О ветеранах» меры социальной поддержки, установленные для членов семей погибших (умерших) ветеранов, распространяются на членов семей военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы. Однако в ст. 23.1 данного Федерального закона указывается, что право на ЕДВ имеют члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц г. Ленинграда.

Из сопоставления указанных правовых норм следует, что члены семей военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), пользуются мерами социальной поддержки, изложенными в ст. 21 Федерального закона «О ветеранах», однако права на ЕДВ они не имеют, так как в ст. 23.1 о данной категории граждан не упоминается.

Данное противоречие требует своего законодательного разрешения.

В соответствии с п. 8 ст. 23.1 Федерального закона «О ветеранах» часть суммы ЕДВ может по желанию получателя направляться на фи-

нансирование предоставления социальных услуг в соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи».

§ 4.4. Жилищные гарантии

4.4.1. Жилищное обеспечение семей погибших военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы

В соответствии со ст. 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих» члены семей военнослужащих, потерявшие кормильца, не могут быть выселены из занимаемых ими жилых помещений без безвозмездного предоставления им другого благоустроенного жилого помещения в случае прекращения членами семей трудовых отношений с соответствующими организациями; за ними после гибели (смерти) военнослужащего сохраняется право на улучшение жилищных условий в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

За членами семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, и членами семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, сохраняется право на получение жилого помещения. При этом, жилое помещение указанным лицам предоставляется в первоочередном порядке.

Указанное право на получение жилых помещений не распространяется на членов семей военнослужащих — граждан Российской Федерации, участвовавших в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих.

Семьи погибших (умерших) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, вправе решить свою жилищную проблему путем получения социальной выплаты, удостоверяемой ГЖС.

Согласно Правилам выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, право на получение ГЖС имеют:

— члены семей военнослужащих, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) в период прохождения военной службы, признанные в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий (получении жилых помещений). При этом, вдовы (вдовцы) указанных военнослужащих имеют право на получение субсидии, удостоверяемой сертификатом, до повторного вступления в брак;

— члены семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в календарном исчислении составляла 10 лет и более. При этом, вдовы (вдовцы) указанных граждан имеют право на получение субсидии, удостоверяемой сертификатом, до повторного вступления в брак.

Основанием для признания семей погибших (умерших) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, не имеющими жилых помещений является:

а) отсутствие жилых помещений для постоянного проживания;

б) проживание в жилых помещениях специализированного жилищного фонда при отсутствии другого жилого помещения для постоянного проживания;

в) проживание на условиях поднайма или временных жильцов при отсутствии другого жилого помещения для постоянного проживания.

Членами семьи погибшего (умершего) военнослужащего и гражданина, уволенного с военной службы, признаются постоянно проживавшие совместно с ним супруга (супруг), их дети и родители погибшего (умершего) военнослужащего (гражданина, уволенного с военной службы). Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы, а в исключительных случаях и иные лица, постоянно проживавшие совместно с умершим (погибшим), учитываются при расчете размера субсидии в случае признания их в судебном порядке членами его семьи.

Для участия в подпрограмме ГЖС члены семей погибших (умерших) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, подают соответственно в воинские части, организации, учреждения федеральных органов исполнительной власти или в органы местного самоуправления, в которых они состоят на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий (в качестве граждан, имеющих право на получение социальной выплаты, удостоверяемой ГЖС), заявление по установленной форме, к которому прилагают следующие документы:

а) члены семей погибших военнослужащих:
— справку об общей продолжительности военной службы погибшего военнослужащего;

— выписку из домовой книги и копию финансового лицевого счета;
— выписку из решения органа по учету и распределению жилья о постановке на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий (получении жилых помещений), за исключением граждан, проживающих на территории закрытого военного городка;

— справку о проживании на территории закрытого военного городка — для граждан, проживающих в таком городке;

— копию документа, подтверждающего право на дополнительную площадь жилого помещения (в случаях, когда такое право предоставлено законодательством Российской Федерации);

б) члены семей погибших (умерших) граждан, уволенных с военной службы, вставших в органах местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 г.:

— справку из военного комиссариата об общей продолжительности военной службы погибшего (умершего);

— выписку из приказа об увольнении погибшего (умершего) с военной службы с указанием основания увольнения;

— выписку из домовой книги и копию финансового лицевого счета;

— выписку из решения органа по учету и распределению жилья о постановке на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий (получении жилых помещений);

— копию документа, подтверждающего право на дополнительную площадь жилого помещения (в случаях, когда такое право предоставлено законодательством Российской Федерации).

Условия и порядок выдачи ГЖС, а также определения размера социальной выплаты, причитающейся семьям погибших (умерших) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, аналогичны тем, которые установлены для военнослужащих (см. часть 2.4.4 § 2.4 настоящего издания)

4.4.2. Гарантии по оплате жилья и коммунальных услуг

В соответствии с п. 4 ст. 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих» члены семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, и члены семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, имеют право на компенсационные выплаты по оплате:

1) общей площади занимаемых ими жилых помещений (в коммунальных помещениях — жилой площади), а также найма, содержания и ремонта жилых помещений, а собственники жилых помещений и члены жилищно-строительных (жилищных) кооперативов — содержания и ремонта объектов общего пользования в многоквартирных жилых домах;

2) коммунальных услуг независимо от вида жилищного фонда;

3) абонентской платы за пользование телефонами, радиотрансляционными точками, коллективными телевизионными антеннами;

4) установки по действующим тарифам квартирных телефонов, а проживающие в домах, не имеющих центрального отопления, — топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и его доставки.

Порядок реализации указанных социальных гарантий регламентируется Правилами предоставления членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти компенсационных выплат в связи с расходами по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 г. № 475.

Согласно указанным Правилам право на получение компенсационных выплат имеют следующие категории граждан:

а) члены семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, в том числе при прохождении военной службы по призыву (действительной срочной военной службы);

б) члены семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность службы которых составляет 20 лет и более;

К членам семей погибших (умерших) военнослужащих относятся:

— вдовы (вдовцы), за исключением вступивших в новый брак;

— несовершеннолетние дети;

— дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;

— дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения;

— граждане, находившиеся на иждивении погибшего (умершего) военнослужащего.

Члены семей погибших (умерших) военнослужащих осуществляют оплату жилой площади, коммунальных и других видов услуг в полном объеме с последующим получением компенсационной выплаты в связи со следующими расходами:

1) оплата общей площади занимаемых ими жилых помещений (в коммунальных помещениях — жилой площади), найма, содержания и ремонта жилых помещений (для собственников жилых помещений и членов жилищно-строительных (жилищных) кооперативов — оплата содержания и ремонта объектов общего пользования в многоквартирных жилых домах);

2) оплата коммунальных услуг независимо от вида жилищного фонда;

3) внесение платы за пользование услугами местной телефонной связи, абонентской платы за пользование радиотрансляционной точкой, коллективной антенной;

4) оплата установки квартирного телефона по действующим тарифам.

Члены семей погибших (умерших) военнослужащих, проживающие в домах, не имеющих центрального отопления, имеют право на компенсационную выплату в связи с расходами по оплате топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и его доставке.

Компенсационные выплаты членам семей погибших (умерших) военнослужащих осуществляются на основании справки по установленной форме.

В целях подтверждения права члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего на получение компенсационных выплат каждому члену семьи погибшего (умершего) военнослужащего в соответствии с данными личного дела погибшего (умершего) военнослужащего или иных документов, определяющих состав его семьи, выдается справка. При этом, в справке указывается срок, с которого указанное право действует, но не ранее 1 января 2005 г.

Справка оформляется один раз и действительна в течение всего периода пользования правом на получение компенсационных выплат.

Справка, выданная ранее в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об оплате членами семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти жилых помещений, коммунальных и других видов услуг и выплате им денежной компенсации в связи с этими расходами» от 24 декабря 2002 г. № 922 и зарегистрированная в установленном порядке, сохраняет свое действие. При этом, орган в сфере социальной защиты населения, уполномоченный в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации, в котором члены семей погибших (умерших) военнослужащих зарегистрированы, осуществляет перерасчет размера компенсационных выплат за период с 1 января 2005 г.

Уполномоченный орган федерального органа исполнительной власти, в котором погибший (умерший) военнослужащий проходил службу (по последнему месту службы) либо состоял на пенсионном обеспечении, оформляет и выдает справки, а также выдает дубликат справки в поряд-

ке, определяемом этим федеральным органом исполнительной власти, взамен утраченной или пришедшей в негодность справки на основании заявления ее владельца. При этом, указанный уполномоченный орган информирует о выдаче справки соответствующий федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий пенсионное обеспечение граждан, уволенных с военной службы, в порядке, определяемом этим федеральным органом исполнительной власти. Данная информация используется при сверке списков членов семей погибших (умерших) военнослужащих.

Справка может быть вручена члену семьи погибшего (умершего) военнослужащего лично, ближайшим родственникам или по доверенности, а также отправлена заказным письмом с уведомлением о ее получении.

Члены семей погибших (умерших) военнослужащих представляют справки, документы, подтверждающие их проживание в соответствующем жилом помещении, и документы, на основании которых осуществлялись платежи:

— в организации, осуществляющие начисление платежей по оплате жилых помещений по месту их жительства, — для расчета размера ежемесячных платежей по оплате общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах — жилой площади), а также для получения документа, подтверждающего количество зарегистрированных в жилом помещении граждан;

— в организации, осуществляющие начисление платежей по оплате коммунальных услуг и оказывающие другие виды услуг, — для получения документа, содержащего сведения о размере платежей, или документа, подтверждающего произведенные расходы.

Организации, осуществляющие начисление соответствующих платежей:

а) производят расчет платежей по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг;

б) при необходимости регистрируют справки в порядке, установленном этими организациями;

в) возвращают справки владельцам;

г) выдают:

— документ, подтверждающий количество зарегистрированных в жилом помещении граждан;

— документы, содержащие сведения о размере платежей, подписанные уполномоченными лицами этих организаций и заверенные печатями.

В случае если в соответствии с правилами делопроизводства для ведения учета требуются копии соответствующих справок и документов, организации изготавливают эти копии за счет собственных средств в ходе регистрации справок.

После получения документов, содержащих сведения о размере платежей, члены семей погибших (умерших) военнослужащих представляют в органы социальной защиты населения по месту жительства для регистрации и получения компенсационных выплат следующие документы:

1) справки, выданные членам семей погибших (умерших) военнослужащих, проживающим в одном жилом помещении;

2) документы, удостоверяющие личность;

3) для детей в возрасте старше 18 лет — документы, подтверждающие установление инвалидности до достижения ими 18-летнего возраста;

для детей в возрасте до 23 лет — документы, подтверждающие их обучение в образовательных учреждениях по очной форме обучения;

4) документ, подтверждающий количество граждан, зарегистрированных в жилом помещении, расходы по оплате которого подлежат компенсации;

5) документы, содержащие сведения о размере платежей по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг.

Учет членов семей погибших (умерших) военнослужащих, имеющих право на компенсационные выплаты, ведется органами социальной защиты населения с даты регистрации справок в этих органах.

Органы социальной защиты населения по месту жительства членов семей погибших (умерших) военнослужащих регистрируют справки в установленном порядке и возвращают их владельцам. При этом, должен обеспечиваться учет справок по каждому федеральному органу исполнительной власти, выдавшему их, а также учет произведенных на основании этих справок компенсационных выплат.

При регистрации справок определяется получатель компенсационных выплат (получатели — в случае, если в одном жилом помещении проживают несколько лиц, имеющих право на получение компенсационных выплат).

Указанные органы социальной защиты населения на основании представленных документов ведут учет данных, необходимых для определения размера компенсационных выплат (общее количество граждан, зарегистрированных в жилом помещении, родственные отношения, дата, месяц, год рождения членов семьи, размер платежей и др.).

При переезде членов семей погибших (умерших) военнослужащих органы социальной защиты населения по прежнему месту жительства по запросу органов социальной защиты населения по новому месту жительства пересылают документы, содержащие сведения о размере платежей граждан с отметкой о произведенных компенсационных выплатах (переплате, задолженности), подписанные руководителем соответствующего органа социальной защиты населения и заверенные печатью. Переплата либо задолженность, указанные в документах, учитываются при дальнейших расчетах компенсационных выплат по новому месту жительства членов семей погибших (умерших) военнослужащих.

Размер компенсационных выплат определяется из расчета 60 % расходов по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг (кроме услуг местной телефонной связи и абонентской платы за пользование радиотрансляционной точкой), составляющих долю членов семьи погибшего (умершего) военнослужащего в составе общих расходов, приходившихся на всех граждан, зарегистрированных в жилом помещении.

Размер компенсационных выплат за пользование услугами местной телефонной связи определяется из расчета 60 % фактических расходов независимо от выбранного тарифного плана, но не более 60 % оплаты расходов при абонентской системе оплаты, предусматривающей неограниченный объем местных телефонных соединений (разговоров), с учетом платы за предоставление в пользование абонентской линии независимо от ее типа.

Размер компенсационных выплат, связанных с абонентской платой за пользование радиотрансляционной точкой, определяется из расчета 60 % фактических расходов.

Расчет компенсационных выплат в связи с ежемесячными расходами по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг производится органами социальной защиты населения в следующем порядке:

— в течение первых шести месяцев — в размере, определенном исходя из размера начисленных платежей по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг;

— в течение каждого последующих шестимесячных периодов — в размере, определенном после проведения перерасчета на основании оригиналов документов об оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг за шесть прошедших месяцев. При этом, оригиналы платежных документов представляются в органы социальной защиты населения непосредственно получателем компенсации либо направляются почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Для получателей компенсационных выплат, не предъявивших оригиналы платежных документов, перечисление компенсационных выплат приостанавливается до предъявления оригиналов этих документов.

Компенсационные выплаты в связи с расходами по оплате услуг, имеющих разовый (нерегулярный) характер, рассчитываются на основании оригиналов платежных документов, подтверждающих расходы по оплате этих услуг, после предъявления указанных документов и определения размера компенсационной выплаты. При этом, расчет компенсационных выплат осуществляется исходя из фактических затрат с учетом действовавших в соответствующем регионе на момент оказания услуг норм и тарифов, если они установлены.

Компенсационные выплаты назначаются с месяца гибели (смерти) военнослужащего и производятся за любой истекший период начиная с 1 января 2005 г., но не более чем за три года.

Выплата денежной компенсации за период с 1 июля 2002 г. по 31 декабря 2004 г., не полученной до 1 января 2005 г., производится в размерах, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2002 г. № 922, в течение трех лет с даты осуществления расходов, подлежащих денежной компенсации.

Средства в качестве компенсационных выплат по желанию получателя перечисляются на соответствующий счет в организации (филиале, структурном подразделении) Сбербанка России либо выдаются в установленном порядке по месту жительства получателя организациями (филиалами, структурными подразделениями) ФГУП «Почта России», для чего ФМБА России заключает соответствующие соглашения (договоры) со Сбербанком России и с ФГУП «Почта России».

Органы социальной защиты населения субъектов Российской Федерации на основании информации территориальных и иных органов социальной защиты населения, в которых зарегистрированы члены семей погибших (умерших) военнослужащих, ежемесячно, не позднее 15-го числа, представляют в ФМБА России реестры по каждому из плательщиков, в которых указываются итоговая потребность в средствах федерального бюджета, а также в отношении каждого получателя компенсационных выплат:

а) фамилия, имя, отчество и данные документа, удостоверяющего личность;

б) банковские реквизиты счета в Сбербанке России или почтовый адрес;

в) период (месяц, год), за который производятся компенсационные выплаты;

г) размер компенсационных выплат.

Реестры подписываются руководителями органов социальной защиты населения субъектов Российской Федерации и заверяются печатью.

Органы социальной защиты населения субъектов Российской Федерации совместно с уполномоченными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих пенсионное обеспечение граждан, уволенных с военной и приравненной к ней службы, проводят ежеквартально сверку списков членов семей погибших (умерших) военнослужащих.

ФМБА России формирует:

1) базу данных получателей компенсационных выплат;

2) итоговую потребность в средствах федерального бюджета на соответствующий месяц, включая расходы на банковское (почтовое) обслуживание операций по доставке средств получателям в соответствии с соглашениями (договорами) и распределение средств между плательщиками;

3) для каждого из плательщиков — сводные реестры, содержащие:

— размер средств федерального бюджета, предназначенный для перечисления получателям компенсационных выплат в соответствующем месяце по каждому субъекту Российской Федерации;

— размер средств на банковское (почтовое) обслуживание операций по доставке получателям компенсационных выплат в соответствии с указанными соглашениями (договорами).

Не позднее 25-го числа каждого месяца ФМБА России в пределах установленных лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования компенсационных выплат представляет в Управление Федерального казначейства по г. Москве платежное поручение на перечисление средств с лицевого счета ФМБА России на счета в Сбербанке России и ФГУП «Почта России» для дальнейшей доставки получателям компенсационных выплат.

При наличии у граждан оснований для предоставления мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг, предусмотренных Федеральным законом «О ветеранах», и для предоставления компенсационных выплат членам семей погибших (умерших) военнослужащих гражданам предоставляются меры социальной поддержки либо компенсационные выплаты по их выбору.

Федеральные органы исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, осуществляют контроль за правильностью и обоснованностью выдачи справок. ФМБА России несет ответственность за предоставление компенсационных выплат, а также осуществляет контроль за полнотой и правильностью доставки получателям компенсационных выплат в установленные сроки.

Члены семей погибших (умерших) военнослужащих, получающие компенсационные выплаты, обязаны своевременно информировать уполномоченный орган федерального органа исполнительной власти, выдающий справки, и орган социальной защиты населения, в котором они зарегистрированы, об изменении условий, обязательных для получения компенсационных выплат (о перемене места жительства, вступлении в новый брак, достижении детьми возраста 18 лет и др.).

Возврат средств, переплаченных гражданину в качестве компенсационных выплат, производится получателем выплат добровольно, либо указанные средства взыскиваются в судебном порядке.

4.4.3. Компенсация за наем (поднаем) жилых помещений

Важнейшей социальной гарантией в сфере жилищного обеспечения семей погибших (умерших) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, является выплата денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 909 установлено, что указанная денежная компенсация выплачивается в размере, не превышающем:

— в городах Москве и Санкт-Петербурге — 15 000 руб.;

— в других городах и районных центрах — 3 600 руб.;

— в прочих населенных пунктах — 2 700 руб.

Указанные размеры денежной компенсации повышаются на 50 %, если семья военнослужащего, погибшего (умершего) в период прохождения военной службы, или гражданина, уволенного с военной службы, вставшего на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 г. в уполномоченных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации организациях и погибшего (умершего) после увольнения с военной службы, состоит из четырех и более человек.

Выплата денежной компенсации семьям погибших (умерших) военнослужащих осуществляется ежемесячно за счет и в пределах средств, предусматриваемых на указанные цели в федеральном бюджете Минобороны России или иному федеральному органу исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба.

Выплата денежной компенсации членам семей граждан, уволенных с военной службы, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 г. и погибших (умерших) после увольнения с военной службы, осуществляется соответствующими органами Минобороны России или иного федерального органа исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба, в которых эти граждане состоят на учете в части их пенсионного обеспечения.

Финансирование расходов, связанных с выплатой денежной компенсации, осуществляется Минобороны России или иным федеральным органом исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба, за счет и в пределах средств, предусматриваемых в федеральном бюджете на пенсионное обеспечение лиц, уволенных с военной службы.

Выплата денежной компенсации осуществляется ежемесячно на основании договора найма (поднайма) жилья, заключенного в письменной форме, в размере, предусмотренном договором, но не более установленных размеров.

Денежная компенсация выплачивается:

а) членам семьи военнослужащего, погибшего (умершего) в период прохождения военной службы, — ежемесячно воинской частью (организацией) по последнему месту военной службы военнослужащего до получения ими жилого помещения либо предоставления им субсидий по ГЖС или в виде безвозмездной финансовой помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации, но не более чем в течение одного года со дня гибели (смерти) кормильца;

б) членам семей граждан, уволенных с военной службы, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 г. в уполномоченных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации организациях и погибших (умерших) после увольнения с военной службы, — до фактического предоставления субсидий по ГЖС или жилого помещения, но не более чем в течение одного года со дня гибели (смерти) кормильца.

Решение о выплате денежной компенсации семьям погибших (умерших) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, и членам их семей, а также членам семей граждан, уволенных с военной службы, принимается на основании следующих документов:

1) заявление одного из совершеннолетних членов семей погибших (умерших) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, погибших (умерших) после увольнения с военной службы, о выплате денежной компенсации за наем (поднаем) жилья по следующей форме:

Руководителю

_____ (наименование органа, осуществляющего

_____ пенсионное обеспечение граждан, уволенных с военной службы) от

_____ (фамилия, имя и отчество совершеннолетнего члена семьи гражданина, уволенного с военной службы)

ЗАЯВЛЕНИЕ

В связи с гибелью (смертью) _____

_____ (дата смерти (гибели) гражданина, уволенного с военной службы) моего (моей)

_____ (степень родства, фамилия, имя, отчество погибшего (умершего) состоявшего (состоявшей) до 1 января 2005 г. на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий в _____

_____ (наименование организации,

_____ уполномоченной органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации) и имевшего (имевшей) право на получение в соответствии с действующим законодательством денежной компенсации за наем (поднаем) жилого помещения, прошу Вашего решения о выплате с

_____ (дата начала выплаты денежной компенсации) мне и другим членам семьи погибшего (умершего) _____ гражданина, уволенного с военной службы:

_____ (фамилии и инициалы членов семьи)

денежной компенсации за наем (поднаем) жилого помещения, находящегося по адресу: _____

_____ (полное наименование адреса занимаемого (поднимаемого) жилья)

Фактические затраты на наем (поднаем) жилья составляют _____

_____ (сумма прописью)

рублей в месяц.

В случае возникновения обстоятельств для прекращения или изменения размеров выплаты денежной компенсации, а также при поступлении на военную или правоохранительную службу, в том числе других членов семьи погибшего (умершего) гражданина, уволенного с военной службы, обязуюсь Вас уведомить.

На военной службе либо на правоохранительной службе я и другие члены семьи погибшего (умершего) гражданина, уволенного с военной службы, _____

_____ (не состоят; если состоят, то наименование федерального органа исполнительной власти

_____ и фамилия, имя, отчество гражданина, состоящего на службе)

Приложения:

1. Выписка из списка очередников на получение жилых помещений.

2. Копия договора найма или поднайма жилья.

3. Копии приказов об увольнении и исключении военнослужащего из списков воинской части (организации), заверенные в установленном порядке.

4. Копии паспортов гражданина Российской Федерации и свидетельств о рождении детей, не достигших 14-летнего возраста.

5. Копия свидетельства о смерти.

6. Справка о получении или неполучении гражданами, состоящими на военной или правоохранительной службе, денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений.

_____ (дата)

_____ (подпись заявителя)

2) выписка из списка очередников на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий, формируемого в соответствии с требованиями п. 12 Правил учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, и граждан, уволенных с военной службы в запас или в отставку и службы в органах внутренних дел, а также военнослужащих и сотрудников Государственной противопожарной службы, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 г. № 1054;

3) копия договора найма или поднайма жилого помещения, заключенного с соблюдением условий договора найма (поднайма) жилого помещения, предусмотренных гражданским и жилищным законодательством Российской Федерации;

4) справка об исключении из списка очередников на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий, формируемого в соответствии с требованиями п. 12 вышеназванных Правил;

5) копии приказов об увольнении и исключении военнослужащего из списков воинской части (организации), заверенные в установленном порядке;

6) справка о получении или неполучении гражданами, состоящими на военной или правоохранительной службе, денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений;

7) копии паспортов гражданина Российской Федерации на всех членов семьи, на которых назначается денежная компенсация, с отметками о регистрации по месту жительства или пребывания и свидетельств о рождении на детей, не достигших 14-летнего возраста.

При изменении состава семьи, учитываемого при определении размера денежной компенсации, в том числе в случаях поступления членов семьи на военную или правоохранительную службу в федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрена выплата денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений, а также при изменении фактических затрат за наем (поднаем) жилого помещения денежная компенсация в новых размерах выплачивается одному из совершеннолетних членов семьи погибшего или умершего военнослужащего (гражданина, уволенного с военной службы) со дня наступления этих изменений на основании рапорта (заявления).

При найме (поднаеме) жилых помещений у родственников денежная компенсация военнослужащим и членам их семей, а также членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего выплачивается на общих основаниях.

4.4.4. Оказание помощи в ремонте индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца

Порядок предоставления данной социальной гарантии регламентируется Правилами обеспечения проведения ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2006 г. № 313. Эти Правила определяют норму общей площади индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца, ремонт которых подлежит оплате за счет средств федерального бюджета путем выплаты гражданам соответствующих средств, порядок расчета размера этих средств и порядок взаимоотношений между гражданами и органами в сфере социальной защиты населения, уполномоченными в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации, в связи с выделением средств на проведение ремонта жилых домов. Указанные Правила не распространяются на граждан, проживающих в жилых домах государственного и муниципального жилищных фондов, а также в жилых помещениях, находящихся в собственности граждан и расположенных в многоквартирных домах.

Право на получение средств, выделяемых из федерального бюджета на проведение ремонта жилых домов, имеют следующие категории граждан:

— члены семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, в том числе при прохождении военной службы по призыву (действительной срочной военной службы);

— члены семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состо-

янию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность службы которых составляет 20 лет и более.

К членам семей погибших (умерших) военнослужащих относятся:

а) вдовы (вдовцы), за исключением вступивших в новый брак;

б) несовершеннолетние дети;

в) дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;

г) дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения;

д) лица, находившиеся на иждивении погибшего (умершего) военнослужащего.

Члены семей принимают решение о необходимости проведения ремонта жилых домов добровольно и могут реализовать свое право на проведение ремонта за счет средств федерального бюджета один раз в 10 лет.

Размер средств на проведение ремонта жилого дома рассчитывается по формуле:

$$C = N_{\text{жил}} \times C_{\text{сред}},$$

где:

— C — размер средств на проведение ремонта;

— $N_{\text{жил}}$ — норма общей площади жилого дома, определяемая с учетом количества граждан, проживающих в доме и имеющих право на получение средств на проведение ремонта;

— $C_{\text{сред}}$ — средняя стоимость ремонта одного квадратного метра общей площади индивидуального жилого дома по субъекту Российской Федерации, на территории которого проживают члены семьи.

Норма общей площади жилого дома для расчета размера средств на проведение ремонта составляет:

— 33 квадратных метра — на одиноко проживающего гражданина;

— 42 квадратных метра — на семью, состоящую из двух человек;

— по 18 квадратных метров — на каждого члена семьи, состоящей из трех человек и более.

Порядок проведения и виды ремонта жилого дома устанавливаются членами семьи самостоятельно.

Члены семьи или лицо, уполномоченное ими на основании доверенности, оформленной в соответствии с законодательством Российской Федерации, для получения средств на проведение ремонта представляют в орган социальной защиты населения, расположенный по месту постоянного проживания членов семьи, следующие документы:

1) заявление о выплате средств по следующей форме:

ЗАЯВЛЕНИЕ

о выплате средств на проведение ремонта индивидуального жилого дома

В орган социальной защиты населения

от гражданина (ки) _____
(ф.и.о.)

проживающего (ей) по адресу: _____

_____ (данные документа, удостоверяющего
личность заявителя,
серия, номер, кем и когда выдан)

Прошу выплатить мне как члену семьи военнослужащего, потерявшему кормильца, в соответствии с пунктом 2 статьи 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил обеспечения проведения ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца» от 27 мая 2006 г. № 313, средства на проведение ремонта принадлежащего мне индивидуального жилого дома по адресу: _____.

С Федеральным законом «О статусе военнослужащих» и Правилами обеспечения проведения ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2006 г. № 313, ознакомлен(а) и обязуюсь соблюдать установленные требования.

Подтверждаю, что сведения, сообщенные мной и всеми нижеподписавшимися членами семьи в настоящем заявлении, точны и исчерпывающи.

Денежные средства прошу перечислить _____
(указываются банковские

реквизиты счета в Сберегательном банке Российской Федерации
или почтовый адрес)

Состав семьи (заполняется на каждого члена семьи, имеющего право на получение средств на проведение ремонта индивидуального жилого дома, принадлежащего членам семьи военнослужащего, потерявшим кормильца):

1) _____ (степень родства) _____ (ф. и. о.)
Документ, удостоверяющий личность _____
серия _____ № _____, выдан _____
(кем и когда выдан)
Проживает по адресу: _____.

_____ (дата) _____ (подпись члена семьи)
2) _____ (степень родства) _____ (ф. и. о.)
Документ, удостоверяющий личность _____
серия _____ № _____, выдан _____
(кем и когда выдан)
Проживает по адресу: _____.

_____ (дата) _____ (подпись члена семьи)

3) _____ (степень родства) _____ (ф. и. о.)
Документ, удостоверяющий личность _____
серия _____ № _____, выдан _____
(кем и когда выдан)
Проживает по адресу: _____.

_____ (дата) _____ (подпись члена семьи)

2) копии документов, подтверждающих право собственности на жилой дом, заверенные надлежащим образом;

3) копия технического паспорта (в случае отсутствия технического паспорта либо удаленности местонахождения жилого дома от населенного пункта, где расположены органы технической инвентаризации, — справка органа местного самоуправления с указанием года постройки жилого дома);

4) справка о праве гражданина как члена семьи военнослужащего, потерявшего кормильца, на получение средств на проведение ремонта по установленной форме;

5) документы, удостоверяющие личность членов семьи;

6) для детей-инвалидов в возрасте старше 18 лет — документы, подтверждающие факт установления инвалидности до достижения ими возраста 18 лет;

7) для детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, — документы, подтверждающие факт обучения;

8) выписка из домовой книги или иной документ, подтверждающий количество граждан, зарегистрированных в жилом доме.

В случае если в соответствии с правилами делопроизводства органа социальной защиты населения для ведения учета требуются копии документов, орган социальной защиты населения изготавливает такие копии за счет собственных средств при приеме документов.

Справка о праве гражданина как члена семьи военнослужащего, потерявшего кормильца, на получение средств на проведение ремонта выдается каждому члену семьи, имеющему право на получение средств на проведение ремонта, в соответствии с данными личного дела погибшего (умершего) военнослужащего или иных документов, определяющих состав его семьи, в целях подтверждения данного права.

Указанная справка выдается по заявлению члена семьи в двухнедельный срок и действительна в течение всего периода пользования данным правом. Справка может быть вручена лично, получена ближайшими родственниками или по доверенности, а также отправлена заказным письмом с уведомлением о ее получении.

Справки оформляются и выдаются уполномоченным органом федерального органа исполнительной власти, в котором погибший (умерший) военнослужащий проходил службу (по последнему месту службы).

В случае утраты справки гражданин обращается с заявлением в уполномоченный орган, выдавший справку, который после соответствующей проверки в месячный срок принимает решение о повторной выдаче справки.

Органы социальной защиты населения:

а) регистрируют справки о праве гражданина как члена семьи военнослужащего, потерявшего кормильца, на получение средств на проведение ремонта в установленном ими порядке и возвращают их владельцам. При этом, осуществляется учет справок по каждому уполномоченному органу федерального органа исполнительной власти, выдавшему их;

б) определяют размер средств на проведение ремонта, подлежащих выплате членам семей;

в) принимают решения о выделении членам семей средств на проведение ремонта. В случае если в одном жилом доме проживают несколько лиц, имеющих право на получение указанных средств, решение принимается по каждому получателю отдельно;

г) информируют членов семей о способах получения средств на проведение ремонта, которые по желанию получателя могут перечисляться на соответствующий счет в отделении Сбербанка России либо выдаваться в установленном порядке по месту жительства получателя организациями (филиалами, структурными подразделениями) ФГУП «Почта России»;

д) ведут в хронологическом порядке базу данных получателей средств на проведение ремонта с указанием общего количества граждан, зарегистрированных в жилом доме, родственных отношений, числа, месяца и года рождения членов семьи, размера средств, подлежащих выплате;

е) не позднее 15 февраля года, предшествующего планируемому, представляют в ФМБА России:

— реестры по каждому из плательщиков (с указанием итоговой потребности в средствах на проведение ремонта, а также сведений по каждому получателю средств — фамилии, имени, отчества, банковских реквизитов счета в Сбербанке России или почтового адреса, размера средств, подлежащих выплате);

— информацию по каждому получателю средств на проведение ремонта (фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, число, месяц и год рождения, почтовый адрес, общее количество граждан, зарегистрированных в жилом доме, количество получателей средств, проживающих в жилом доме, размер средств, подлежащих выплате).

Реестры подписываются руководителями органов социальной защиты населения и заверяются печатью.

Росздрав осуществляет следующие действия:

1) заключает соответствующие соглашения (договоры) с плательщиками для осуществления выплат средств на проведение ремонта получателям;

2) на основании реестров и информации по каждому получателю средств на проведение ремонта формирует:

— базу данных получателей средств на проведение ремонта;

— сведения об итоговой потребности в средствах на проведение ремонта на соответствующий год для каждого из плательщиков, включая расходы на доставку средств получателям в соответствии с соглашениями (договорами);

— сводные реестры — по каждому из плательщиков (с указанием размера средств на проведение ремонта, предназначенных для перечисления получателям в соответствующем году, по каждому субъекту Российской Федерации и размера расходов на их доставку получателям);

3) в пределах установленных лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования расходов по выплате средств на проведение ремонта представляет не позднее 25 июля текущего года в Управление Федерального казначейства по г. Москве платежное поручение на перечисление средств с лицевого счета Росздрова на счета плательщиков для дальнейшей доставки получателям. При этом, ФМБА России направляет плательщикам реестры, сформированные в установленном порядке.

Плательщики осуществляют доставку средств на проведение ремонта получателям в соответствии с реестром. Порядок и сроки доставки средств получателям, а также форма отчетности по операциям и порядок ее представления определяются соглашениями (договорами).

Средства на проведение ремонта выплачиваются членам семей в пределах средств, предусмотренных на указанные цели в федеральном бюджете на соответствующий год.

Члены семей, получающие средства на проведение ремонта, обязаны своевременно информировать уполномоченные органы федеральных органов исполнительной власти, выдавшие справки, и органы социальной защиты населения об изменении информации, содержащейся в документах, представляемых в органы социальной защиты.

§ 4.5. Транспортное обеспечение

В соответствии с п. 2 ст. 20 Федерального закона «О статусе военнослужащих» членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего предоставляются следующие гарантии в области транспортного обеспечения:

1) на проезд на безвозмездной основе к избранному месту жительства;

2) на бесплатный перевоз к избранному месту жительства до 20 тонн личного имущества в контейнерах железнодорожным транспортом, а там, где нет железнодорожного транспорта, — другими видами транспорта (за исключением воздушного). В случае перевоза личного имущества в отдельном вагоне, багажом и мелкой отправкой им возмещаются фактические расходы, но не выше стоимости перевоза в контейнере массой 20 тонн;

3) на бесплатный проезд к месту погребения и обратно для участия в похоронах (не более трех членов семьи и близких родственников);

4) на бесплатный проезд один раз в год к месту погребения военнослужащего, захороненного на территории Российской Федерации (один из членов семьи).

Право членов семей погибших (умерших) военнослужащих на проезд на безвозмездной основе и бесплатный перевоз личного имущества реализуется одним из следующих способов:

а) путем выдачи воинских перевозочных документов по установленной форме, в обмен на которые транспортные организации независимо от форм собственности обязаны выдавать проездные документы;

б) путем выдачи воинской частью или военным комиссариатом денежных средств (аванса) на приобретение проездных документов за наличный расчет с последующим представлением отчетных документов о расходовании аванса;

в) путем возмещения произведенных расходов на проезд в случае приобретения проездных документов за счет личных денежных средств.

Членам семей погибших (умерших) военнослужащих, имеющим право на бесплатный проезд и перевоз личного имущества, возмещаются расходы, связанные с приобретением проездных и перевозочных документов, в том числе расходы, связанные с использованием постельными принадлежностями, проездом в вагонах повышенной комфортности, оплатой установленных на транспорте дополнительных сборов (за исключением расходов, связанных с доставкой билетов на дом, переоформлением билетов по инициативе пассажира), после осуществления проезда и перевода, предъявления документов, подтверждающих фактические затраты по проезду и перевозу в пределах норм, установленных для соответствующих категорий членов семей (близких родственников) военнослужащих.

Для членов семей погибших (умерших) военнослужащих установлены те же категории проезда, что и для военнослужащих.

§ 4.6. Медицинское и санаторно-курортное обеспечение

В соответствии со ст. 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих» за членами семей военнослужащих, потерявшими кормильца, родителями, достигшими пенсионного возраста, и родителями-инвалидами старших и высших офицеров, погибших (умерших) в период прохождения ими военной службы, а также старших и высших офицеров, погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имевших общую продолжительность военной службы 20 лет и более, сохраняется право на социальные гарантии по оказанию медицинской помощи, санаторно-курортному лечению, проезду к месту этого лечения и обратно, которыми они пользовались при жизни военнослужащего.

Родителям, супругам и несовершеннолетним детям военнослужащих, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы, предоставляется преимущественное право на социальное и медицинское обслуживание.

За вдовами (вдовцами) военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по контракту или после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имевших общую продолжительность военной службы 20 лет и более, социальные гарантии по медицинскому обеспечению и санаторно-курортному лечению сохраняются до повторного вступления в брак.

Согласно порядку санаторно-курортного обеспечения в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденному приказом министра обороны Российской Федерации от 23 октября 2007 г. № 430, а также нормам иных нормативных правовых актов в санатории и дома отдыха Минобороны России на основании медицинских показаний и при отсутствии противопоказаний во время отпуска, но не более одного раза в год на льготных основаниях направляются:

а) члены семей военнослужащих, потерявшие кормильца, родители, достигшие пенсионного возраста, и родители-инвалиды старших и высших офицеров, погибших (умерших) в период прохождения ими военной службы, а также старших и высших офицеров, погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имевших общую продолжительность военной службы 20 лет и более, которые при жизни военнослужащего пользовались правом на санаторно-курортное лечение;

б) вдовы (вдовцы) военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по контракту или после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имевших общую продолжительность военной службы 20 лет и более, которые при жизни военнослужащего пользовались правом на санаторно-курортное лечение, — до повторного вступления в брак;

в) супруги и родители военнослужащих, погибших (пропавших без вести) при выполнении задач на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации в связи с выполнением служебных обязанностей после 1 августа 1999 г.;

г) супруги и родители военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы на атомном подводном крейсере «Курск»;

д) супруги и родители умерших (погибших) Героев Российской Федерации, Героев Советского Союза, полных кавалеров ордена Славы из числа военнослужащих и пенсионеров Минобороны России;

е) супруги и родители военнослужащих, погибших (пропавших без вести) при выполнении задач в операции по принуждению Грузии к миру⁷¹.

Отбор граждан, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, осуществляется санаторно-отборочными комиссиями на основании рекомендации лечащего врача, данных диспансеризации, результатов предшествующего стационарного или амбулаторного лечения (обследования), по письменному заявлению больного (отдыхающего).

В сложных и конфликтных ситуациях решение о показании (противопоказании) санаторно-курортного лечения выносит санаторно-отборочная комиссия с участием лечащего врача, заведующего отделением и врачей-специалистов лечебно-профилактического учреждения.

При наличии медицинских показаний и отсутствии противопоказаний для направления больных (отдыхающих) в военные санатории (дома отдыха) лечащий врач в медицинской книжке больного оформляет краткий эпикриз, в котором указывает основное и сопутствующее заболевания, данные обследования, необходимый профиль санатория, сезон лечения, или выдает пациенту санаторно-курортную карту по установленной форме.

⁷¹ Приказ министра обороны Российской Федерации «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты военнослужащих, участвующих в выполнении задач по обеспечению безопасности и защите граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Южной Осетии и Абхазии» от 20 августа 2008 г. № 440.

В медицинской книжке лиц, направляемых в дом отдыха, делается запись о том, что по состоянию здоровья пребывание в доме отдыха не противопоказано, или выдается справка аналогичного содержания.

В данном случае заполнения санаторно-курортной карты не требуется. Отбор супругов и родителей военнослужащих, погибших (пропавших без вести) при выполнении задач на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации в связи с выполнением служебных обязанностей после 1 августа 1999 г., а также супругов и родителей военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы на атомном подводном крейсере «Курск», не имеющих права на санаторно-курортное обеспечение в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих», нуждающихся в санаторно-курортном лечении и организованном отдыхе, производится военными комиссариатами.

В соответствии с законодательством Российской Федерации правом на первоочередное получение путевок в санатории или дома отдыха пользуются:

— супруги и родители умерших (погибших) Героев Российской Федерации, Героев Советского Союза, полных кавалеров ордена Славы из числа военнослужащих и пенсионеров Минобороны России⁷²;

— вдовы (вдовцы) Героев Социалистического Труда или полных кавалеров ордена Трудовой Славы, не вступившие в повторный брак (независимо от даты смерти (гибели) Героя Социалистического Труда или полного кавалера ордена Трудовой Славы)⁷³.

Преимущественным правом на получение путевок в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения Минобороны России в соответствии с законодательством Российской Федерации пользуются:

1) члены семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий;

2) члены семей военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы;

3) члены семей военнослужащих, погибших в плену, признанных в установленном порядке пропавшими без вести в районах боевых действий, со времени исключения указанных военнослужащих из списков воинских частей.

Оформление и выдача путевок производятся не позднее чем за 30 дней до начала срока их действия.

Путевки в санатории и дома отдыха без заключения санаторно-отборочной комиссии недействительны.

По заявкам военных комиссариатов медицинской службой видов Вооруженных Сил, военных округов, флотов, родов войск Вооруженных Сил, железнодорожных войск, главных управлений Минобороны России предоставляются бесплатные путевки в санатории и дома отдыха супругам и родителям военнослужащих, погибших (пропавших без вести) при выполнении задач на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации в связи с выполнением служебных обязанностей

⁷² Закон Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» от 15 января 1993 г. № 4301-1.

⁷³ Федеральный закон «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» от 9 января 1997 г. № 5-ФЗ.

после 1 августа 1999 г., а также супругам и родителям военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы на атомном подводном крейсере «Курск». К заявке военные комиссариаты прилагают справку для получения путевки по установленной форме, оформленную в лечебно-профилактических учреждениях по месту жительства.

В соответствии с законами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами путевки в санатории и дома отдыха предоставляются с оплатой:

а) вдовам (вдовцам) и родителям умерших (погибших) Героев из числа военнослужащих и пенсионеров Минобороны России, пользующимся льготами по санаторно-курортному обслуживанию, — 25 %, а получающим ЕДВ — 100 % стоимости путевки;

б) супругам и родителям военнослужащих, погибших (пропавших без вести) при выполнении задач на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации в связи с выполнением служебных обязанностей после 1 августа 1999 г., супругам и родителям военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы на атомном подводном крейсере «Курск», супругам и родителям военнослужащих, погибших (пропавших без вести) при выполнении задач в операции по принуждению Грузии к миру, — бесплатно⁷⁴.

Лицам, имеющим одновременно право на получение одной и той же социальной гарантии и компенсации по нескольким основаниям, предоставляется по их выбору социальная гарантия и компенсация по одному основанию, за исключением случаев, особо предусмотренных федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Документом, дающим право на помещение больного (отдыхающего) в санаторий (дом отдыха), является заполненная и заверенная печатью санаторно-отборочной комиссии путевка.

Вместе с путевкой поступающие в санатории (дома отдыха) предъявляют:

— супруги и родители военнослужащих, погибших (пропавших без вести) при выполнении задач на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации в связи с выполнением служебных обязанностей после 1 августа 1999 г., а также супруги и родители военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы на атомном подводном крейсере «Курск», — паспорт, медицинскую книжку (санаторно-курортную карту или справку о состоянии здоровья при направлении в дом отдыха) и справку, удостоверяющую родственное отношение к погибшему военнослужащему, выданную военным комиссариатом по следующей форме:

Угловой штамп
военного комиссариата

СПРАВКА

Выдана _____,
(фамилия, имя, отчество)

⁷⁴ Постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 1999 г. № 936; от 9 февраля 2004 г. № 65; от 1 сентября 2000 г. № 650; от 12 августа 2008 г. № 587.

супруге (супругу), отцу, матери военнослужащего _____,
 _____,

 (воинское звание, фамилия, имя, отчество военнослужащего)
 погибшего (пропавшего без вести) при выполнении задач на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации в связи с выполнением служебных обязанностей после 1 августа 1999 г.; погибшего при исполнении обязанностей военной службы на атомном подводном крейсере «Курск» (необходимое подчеркнуть), проживающей (ему) по адресу: _____

Справка выдана для представления в военный санаторий или дом отдыха.

Военный комиссар _____

 (административно-территориальная единица)

М.П.

_____ (подпись, инициал имени, фамилия)

Начальник отделения социального и пенсионного обеспечения

_____ (подпись, инициал, фамилия)

— члены семей военнослужащих, потерявшие кормильца, родители, достигшие пенсионного возраста, и родители-инвалиды старших и высших офицеров, погибших (умерших) в период прохождения ими военной службы, а также старших и высших офицеров, погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имевших общую продолжительность военной службы 20 лет и более, — паспорт (дети до 14 лет — свидетельство о рождении), медицинскую книжку (санаторно-курортную карту или справку о состоянии здоровья при направлении в дом отдыха), справку, удостоверяющую родственное отношение к военнослужащему, погибшему (умершему) в период прохождения военной службы по контракту, выданную военным комиссариатом, по следующей форме:

Угловой штамп
 военного комиссариата

СПРАВКА

Выдана _____,
 _____ (фамилия, имя, отчество)
 в том, что она (он) является вдовой (вдовцом), сыном, дочерью (необходимое подчеркнуть) _____,
 _____ (воинское звание,
 _____,
 _____ (фамилия, имя, отчество военнослужащего)

погибшего (умершего) в период прохождения военной службы по контракту, и в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» за ней (ним) сохраняется право на социальные гарантии по санаторно-курортному лечению, которыми она (он) пользовалась (лся) при жизни военнослужащего.

Справка выдана для представления в военный санаторий или дом отдыха.

Военный комиссар _____

 (административно-территориальная единица)

М.П.

_____ (подпись, инициал имени, фамилия)

Начальник отделения социального

и пенсионного обеспечения _____
 _____ (подпись, инициал, фамилия)

Кроме того, родители представляет пенсионное удостоверение (справку МСЭ об установлении инвалидности), справку, выданную военным комиссариатом, о том, что они состояли на иждивении военнослужащего по следующей форме:

Угловой штамп
 военного комиссариата

СПРАВКА

Выдана _____,
 _____ (фамилия, имя, отчество)
 отцу, матери, лицу, состоявшему на иждивении (необходимое подчеркнуть) _____,
 _____ (воинское звание,

_____ (фамилия, имя, отчество)
 погибшего (умершего) в период прохождения военной службы по контракту, в том, что он (она) действительно был (а) внесен (а) в его личное дело и состоял (а) на его иждивении.

Справка выдана для представления в военный санаторий или дом отдыха.

Военный комиссар _____

 (административно-территориальная единица)

М.П.

_____ (подпись, инициал имени, фамилия)

Начальник отделения социального

и пенсионного обеспечения _____
 _____ (подпись, инициал, фамилия)

§ 4.7. Гарантии по погребению и установке надгробных памятников

Постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 установлено, что в случае смерти пенсионера из числа военнослужащих и членов их семей членам семьи умершего либо другим лицам, производившим его похороны, подлежит выплата пособие на погребение в размере двухмесячной пенсии (доли пенсии), получаемой пенсионером ко дню смерти, но не менее социального пособия, установленного законодательством Российской Федерации.

Указанное пособие на погребение не выплачивается, если похороны пенсионера произведены за счет государства или произведенные расходы не подтверждены соответствующими документами либо была произведена оплата ритуальных услуг в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 1994 г. № 460.

В случае если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, но не превышающем 1 000 руб.

Пособие на погребение пенсионера из числа военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов выплачивается членам семьи умершего либо другим лицам, производившим его похороны, в размере двухмесячной пенсии (доли пенсии), получаемой пенсионером ко дню смерти, но не менее социального пособия, указанного выше.

Выплата социального пособия на погребение производится в день обращения на основании справки о смерти:

- 1) органом, в котором умерший получал пенсию;
- 2) организацией, в которой работал умерший;
- 3) органом социальной защиты населения по месту жительства в случаях, если умерший не работал и не являлся пенсионером.

Социальное пособие на погребение выплачивается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня смерти.

Погребение военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, погибших при прохождении военной службы и военных сборов или умерших в результате увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания в мирное время, осуществляется на воинских кладбищах, на воинских участках общественных кладбищ или на других местах погребения с учетом волеизъявления умершего (погибшего) либо пожелания супруга, близких родственников или иных родственников.

Нормы расходов на погребение умерших (погибших) военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, сотрудников правоохранительных органов, а также на изготовление и установку надгробных памятников приведены в таблице 7.

Таблица 7

Нормы расходов на погребение погибших (умерших) военнослужащих и на установку надгробных памятников

Категории погибших (умерших) граждан	Нормы расходов на погребение	Нормы расходов на изготовление надгробных памятников
Военнослужащие, проходившие военную службу по контракту; граждане, уволенные с военной службы в связи с достижением предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие выслугу на военной службе 20 лет и более; ветераны военной службы; ветераны боевых действий	до 8 000 руб., а в Москве и Санкт-Петербурге — до 10 000 руб.	до 15 000 руб.
Военнослужащие, проходившие военную службу по призыву, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения контракта, граждане, призванные на военные сборы, участники Великой Отечественной войны, в том числе инвалиды Великой Отечественной войны (кроме проходивших службу в действующей армии в качестве военнослужащих)	до 8 000 руб., а в Москве и Санкт-Петербурге — до 10 000 руб.	до 11 000 руб.
Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы	Бесплатно	

Указанные гарантии по погребению и возмещению расходов на погребение и изготовление и установку надгробных памятников распространяются также:

— на умерших (погибших) граждан, уволенных с военной службы (службы в правоохранительных органах) по достижении предельного возраста пребывания на военной службе (службе), по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и имеющих общую продолжительность военной службы 20 и более лет;

— на ветеранов военной службы;

— на военнослужащих — участников войны, проходивших службу в действующей армии, и ветеранов боевых действий независимо от общей продолжительности военной службы (службы).

Погребение умерших участников Великой Отечественной войны, в том числе инвалидов Великой Отечественной войны, осуществляется в местах погребения с учетом волеизъявления умершего или пожеланий его родственников. Расходы, связанные с подготовкой к перевозке тела умершего участника или инвалида Великой Отечественной войны, перевозкой тела к месту погребения, погребением (кремацией), изготовлением и установкой надгробия, возмещаются за счет средств Минобороны России, других федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, в порядке и размере, установленных для погребения погибших (умерших) военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, курсантов военных образовательных учреждений, граждан, призванных на военные сборы.

При погребении погибших (умерших) воинскими частями (военными комиссариатами) за счет средств, выделяемых Минобороны России, другим федеральным органам исполнительной власти из федерального бюджета, производится оплата в размерах, указанных в таблице 7, следующих ритуальных услуг:

- а) оформление документов, необходимых для погребения погибшего (умершего);
- б) перевозка погибшего (умершего) в морг, услуги морга;
- в) предоставление и доставка гроба, урны, венка;
- г) перевозка тела (останков) погибшего (умершего) к месту погребения (кремации);
- д) погребение (кремация).

Оплата ритуальных услуг при погребении граждан, указанных в таблице 7, производится по фактическим затратам, подтвержденным соответствующими документами, но в размере не более 8 000 руб., а в Москве и Санкт-Петербурге — не более 10 000 руб. В случае если членом семьи погибшего (умершего) либо лицам, взявшим на себя организацию похорон, выплачено пособие на погребение, указанное выше, оплата ритуальных услуг по указанным нормам не производится.

Оплата расходов на изготовление и установку надгробных памятников (плиты или стелы, постамента, цветника), заказываемых для увековечения памяти указанных граждан, производится военными комиссариатами субъектов Российской Федерации по месту погребения или учета за счет средств, выделяемых на пенсионное обеспечение.

Для производства оплаты заявителем в военный комиссариат должны быть представлены следующие документы:

- 1) заявление на имя военного комиссара;
- 2) счета (квитанции, квитанции к приходному ордеру или другие документы, подтверждающие оплату выполненных работ, либо договор (заказ), заключенный с предприятием либо организацией на изготовление и установку надгробного памятника (с приложением прейскуранта выполняемых работ);
- 3) свидетельство о смерти погибшего или умершего;
- 4) справка о месте захоронения погибшего (умершего);
- 5) удостоверение участника войны либо удостоверение инвалида, свидетельство о праве на льготы, удостоверение ветерана военной службы и т. п. погибшего (умершего).

После производства оплаты ритуальных услуг, изготовления и установки надгробных памятников подлинные экземпляры свидетельства о смерти, удостоверения участника войны либо удостоверения или свидетельства о праве на льготы, удостоверения ветерана военной службы и т. д. погибшего (умершего) возвращаются родственникам, а их копии, заверенные в установленном порядке военным комиссаром, остаются в делах военного комиссариата субъекта Российской Федерации.

Семьям умерших пенсионеров из числа высших и старших офицеров, уволенных со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе (по возрасту) или по состоянию здоровья с выслугой 25 лет и более, независимо от назначения пенсии по случаю потери кормильца выплачивается единовременное пособие: жене в размере трехмесячной пенсии кормильца и на каждого нетрудоспособного члена семьи пенсионера — месячной пенсии кормильца, получаемой им ко дню смерти, если эти семьи не имеют права на получение в более высоком размере страховых сумм и единовременных пособий, установленных законодательством для семей умерших военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава, Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы.

При определении размера указанного единовременного пособия в число членов семьи, имеющих право на пособие, включаются: жена, независимо от возраста и трудоспособности; дети, не достигшие 18 лет либо старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет или являлись на день смерти кормильца учащимися очных образовательных учреждений и не достигли 23-летнего возраста; состоявшие на иждивении умершего родители, достигшие возраста: мужчины — 60 лет, женщины — 55 лет либо являющиеся инвалидами.

Женам умерших пенсионеров из числа военнослужащих, не получающим пенсии по случаю потери кормильца (на себя или на детей), выплачивается единовременное пособие в размере месячной пенсии кормильца, получаемой им ко дню смерти, если они не имеют права на получение в более высоком размере страховых сумм и единовременных пособий, установленных законодательством для семей умерших военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава, Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы, либо единовременного пособия, указанного выше.

Глава V. Пенсионное обеспечение семей погибших (умерших) военнослужащих

§ 5.1. Условия назначения пенсии по случаю потери кормильца

5.1.1. Право на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца

Пенсионное обеспечение семей погибших (умерших) военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, регламентируется Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 г. № 4468-1.

В соответствии со ст. 1 указанного Закона пенсия по случаю потери кормильца назначается семьям лиц:

а) проходивших военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах Российской Федерации и Объединенных Вооруженных Силах СНГ, Федеральной пограничной службе и органах пограничной службы Российской Федерации, внутренних и железнодорожных войсках, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности (контрразведки) и пограничных войсках, органах внешней разведки, других воинских формированиях Российской Федерации, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) офицерского состава, прапорщиков и мичманов, проходивших военную службу в Вооруженных Силах, войсках и органах КГБ, внутренних и железнодорожных войсках, других воинских формированиях бывшего Союза ССР;

в) рядового и начальствующего состава, проходивших службу в органах внутренних дел Российской Федерации, бывшего Союза ССР, в Государственной противопожарной службе, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;

г) указанных в ст. 4 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»⁷⁵, проходивших во-

⁷⁵ Речь идет о лицах, проходивших военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в вооруженных силах (армиях, войсках), органах безопасности и иных созданных в соответствии с законодательством воинских формированиях либо службу в органах внутренних дел, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы других государств — участников СНГ и государств, не являющихся участниками СНГ, с которыми Российской Федерацией либо бывшим Союзом ССР заключены договоры (соглашения) о социальном обеспечении. Социальное обеспечение семей указанных лиц также осуществляется в порядке, предусмотренном этими договорами (соглашениями).

енную службу, службу в органах внутренних дел, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы в других государствах, при условии, если договорами (соглашениями) о социальном обеспечении, заключенными Российской Федерацией либо бывшим Союзом ССР с этими государствами, предусмотрено осуществление их пенсионного обеспечения по законодательству государства, на территории которого они проживают;

д) проходивших военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах, Федеральной пограничной службе и органах пограничной службы Российской Федерации, внутренних и железнодорожных войсках, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности (контрразведки) и пограничных войсках, органах внешней разведки, других воинских формированиях Российской Федерации и бывшего Союза ССР и в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, созданных в соответствии с законодательством, в Объединенных Вооруженных Силах СНГ; рядового и начальствующего состава, проходивших службу в органах внутренних дел Российской Федерации и бывшего Союза ССР, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в Государственной противопожарной службе и в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, в случае если семьи этих лиц проживают в государствах — бывших республиках СССР, не являющихся участниками СНГ, и законодательством указанных государств не предусмотрено осуществление их пенсионного обеспечения на основаниях, установленных для лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел.

Пенсионное обеспечение семей лиц, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин (ранее — действительную срочную военную службу) в вооруженных силах и воинских формированиях, осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ.

Семьям погибших (умерших) военнослужащих по их желанию пенсии могут назначаться на условиях и по нормам, установленным Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Согласно ч. 3 ст. 2 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» семьям бывших военнослужащих, лишенных в установленном законодательством порядке воинских или специальных званий, пенсии назначаются на основаниях, установленных Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», при наличии у них права на пенсионное обеспечение в соответствии с указанным Федеральным законом (данное обстоятельство подтверждено определением Конституционного Суда Российской Федерации «По жалобе гражданина Ефимова Владимира Алексеевича на нарушение его конституционных прав ч. 3 ст. 2 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожар-

ной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 апреля 2004 г. № 184-О).

В юридическом составе, влекущем возникновение правоотношений в связи с назначением пенсии по случаю потери кормильца, необходимо выделить факты, относящиеся как к самому кормильцу, так и к членам его семьи.

Под потерей кормильца понимается его смерть или безвестное отсутствие. Порядок признания лица безвестно отсутствующим, а также объявления лица умершим регулируется ст.ст. 42—45 ГК РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 42 ГК РФ гражданин может быть по заявлению заинтересованных лиц признан судом безвестно отсутствующим, если в течение года в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания.

Срок, установленный для признания лица безвестно отсутствующим, начинает течь со дня получения о нем последних сведений. При невозможности установить день получения последних сведений об отсутствующем гражданине началом исчисления срока для признания безвестного отсутствия считается первое число месяца, следующего за тем, в котором были получены последние сведения об отсутствующем, а в случае невозможности установить этот месяц — 1 января следующего года.

В случае явки или обнаружения места пребывания гражданина, признанного безвестно отсутствующим, суд новым решением отменяет свое ранее вынесенное решение.

Согласно ст. 45 ГК РФ гражданин может быть объявлен судом умершим, если в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания в течение пяти лет, а если он пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая⁷⁶, — в течение шести месяцев. Из изложенного следует, что члены семьи пропавшего без вести могут приобрести право на пенсию по случаю потери кормильца уже по истечении шести месяцев после того, как кормилец пропал без вести.

Военнослужащий, пропавший без вести в связи с военными действиями, может быть объявлен судом умершим не ранее чем по истечении двух лет со дня окончания военных действий.

Днем смерти гражданина, объявленного умершим, считается день вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим. В случае объявления умершим гражданина, пропавшего без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, суд может признать днем смерти этого гражданина день предполагаемой гибели.

⁷⁶ Под обстоятельствами, угрожавшими смертью, понимаются стихийные бедствия (землетрясения, наводнения и т. д.), а под обстоятельствами, дающими основание предполагать гибель от определенного несчастного случая, — непредвиденные обстоятельства (пожары, авткатастрофы).

5.1.2. Условия назначения пенсии по случаю потери кормильца семьям военнослужащих, проходивших военную службу по контракту

Семьи умерших (погибших) граждан, проходивших военную службу по контракту, а также пенсионеров из числа граждан, уволенных с военной службы, приобретают право на пенсию по случаю потери кормильца при наличии условий, закрепленных законодательством Российской Федерации.

Таковыми условиями в соответствии со ст. 28 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...», являются:

- смерть (гибель) военнослужащего (кормильца) во время прохождения службы (независимо от причины смерти (гибели));
- смерть (гибель) кормильца, уволенного с военной службы, не позднее трех месяцев со дня увольнения со службы (независимо от причины смерти (гибели));
- смерть (гибель) кормильца, уволенного с военной службы, позднее трех месяцев со дня увольнения со службы вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы.

Перечисленные условия являются основанием для назначения пенсий по случаю потери кормильца семьям лиц, проходивших военную службу.

Семьи пенсионеров из числа указанных лиц имеют право на пенсию по случаю потери кормильца в следующих случаях:

- 1) смерть (гибель) гражданина (кормильца), уволенного с военной службы, в период получения им пенсии за выслугу лет или по инвалидности, назначенной на основании Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»;
- 2) смерть (гибель) кормильца, уволенного с военной службы, в период до пяти лет с момента прекращения выплаты ему пенсии.

При этом, семьи бывших военнослужащих, умерших во время пребывания в плену (при условии, что пленение не было добровольным и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступление против Родины), и семьи военнослужащих, пропавших без вести в период военных действий, приравниваются к семьям погибших на фронте.

5.1.3. Условия назначения пенсии по случаю потери кормильца семьям военнослужащих, проходивших военную службу по призыву

Условия назначения пенсии по случаю потери кормильца семьям военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, установлены п. 3 ст. 8 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», где сказано, что пенсия по случаю потери кормильца нетрудоспособным членам семей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, назначается:

- а) в случае гибели (смерти) военнослужащих в период прохождения военной службы по призыву в указанном качестве;

б) в случае наступления смерти не позднее трех месяцев после увольнения с военной службы;

в) в случае наступления смерти позднее трех месяцев после увольнения с военной службы, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения военной службы.

Нетрудоспособным гражданам в случае гибели (смерти) кормильца вследствие совершения последним преступления назначается социальная пенсия (т. е. право на пенсию, установленную для военнослужащих, не возникает) (п. 4 ст. 8 указанного Федерального закона).

§ 5.2. Круг лиц, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца

5.2.1. Лица, имеющие право на пенсионное обеспечение по Закону Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»

Члены семьи умершего (погибшего) гражданина, проходившего военную службу, или пенсионера из числа лиц, уволенных с военной службы, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца, если они соответствуют одновременно всем условиям, установленным ст. 29 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...».

Так, претендующие на назначение пенсии по случаю потери кормильца лица должны соответствовать двум условиям:

1) быть нетрудоспособными. Данное условие означает отсутствие у лица в силу объективных причин (т. е. в силу определенного возраста либо состояния здоровья (наличие инвалидности) способности трудиться и иметь тем самым заработок, являющийся источником средств к существованию;

2) состоять на иждивении умершего (погибшего) военнослужащего. Под иждивением понимается обеспечение неработающего (несовершеннолетнего, престарелого, больного и т. п.) средствами, необходимыми для существования.

Рассмотрим, что включается в содержание каждого из названных условий.

Нетрудоспособными членами семьи считаются:

а) дети, братья, сестры и внуки, не достигшие 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, а проходящие обучение в образовательных учреждениях с отрывом от производства (кроме образовательных учреждений, обучающихся в которых считаются состоящими на военной службе или на службе в органах внутренних дел), — до окончания обучения, но не более чем до достижения ими 23-летнего возраста. Пенсия по случаю потери кормильца назначается также совершеннолетним детям умерших (погибших) военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, самостоятельно поступившим в иностранные образовательные учреждения (без направления на учебу в соответствии с международным договором Российской Федерации) и обучающимся по очной форме обучения. В этом случае пенсия также предоставляется до окончания обучения, но не более чем до достижения ими 23 лет, на равных условиях с гражданами,

относящимися к той же категории, но обучающимися в иностранных образовательных учреждениях по направлению на учебу в соответствии с международным договором Российской Федерации⁷⁷. Братья, сестры и внуки гражданина, проходившего военную службу, или пенсионера из числа граждан, уволенных с военной службы, имеют право на пенсию за него, если у них нет трудоспособных родителей;

б) отец, мать и супруг, если они достигли возраста: мужчины — 60 лет, а женщины — 55 лет либо являются инвалидами (п. «б» ст. 29 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»). На основании ч. 1 ст. 33 и ч. 1 ст. 34 данного Закона усыновители имеют право на пенсию по случаю потери кормильца наравне с родителями. Отчим и мачеха имеют право на пенсию наравне с отцом или матерью при условии, если они воспитывали или содержали умершего пасынка или падчерицу не менее пяти лет;

в) супруг или один из родителей либо бабушка, бабушка, брат или сестра, независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14-летнего возраста, и не работает (п. «в» ст. 29 Закона «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»). При этом, необходимо иметь в виду, что при определении права на пенсию по случаю потери кормильца в соответствии с п. «в» ст. 29 названного Закона лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью, к числу неработающих не относятся (ст. 57 Закона). Жены умерших (погибших) граждан, проходивших военную службу, состоящие на их иждивении, находящиеся в частично оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, а также в дополнительном отпуске без сохранения заработной платы по уходу за этим ребенком до достижения им 14-летнего возраста и не работающие, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца. Со дня выхода на работу после окончания указанных отпусков выплата пенсии им прекращается, так как оснований для продолжения выплаты пенсии по случаю потери кормильца не имеется;

г) бабушка и бабушка — при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать (п. «г» ст. 29 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»). К лицам, обязанным содержать бабушку и бабушку, относятся их совершеннолетние трудоспособные дети, а также трудоспособные братья, сестры и внуки, обладающие достаточными средствами (ст. 93 и ст. 95 СК РФ).

Определение понятия иждивенства закреплено в ст. 31 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...», в соответствии с которой члены семьи умершего считаются состоящими на его иждивении, если они находились на его

⁷⁷ Данное обстоятельство подтверждено, в частности, постановлением Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о проверке конституционности п. «а» ч. 3 ст. 29 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», п. 3 ст. 57 Закона Российской Федерации «Об образовании» и подп. 1 п. 2 ст. 9 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки Н.С. Лаппы» от 27 ноября 2009 г. № 18-П.

полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию.

Таким образом, в данном определении указаны два различных условия, при наличии которых члены семьи умершего гражданина, проходившего военную службу, а также пенсионера из числа граждан, уволенных с военной службы, считаются состоявшими на иждивении умершего (погибшего) кормильца:

1) полное содержание умершим кормильцем членов семьи, под которым понимаются действия умершего кормильца, направленные на обеспечение членов семьи всеми необходимыми жизненными благами (питание, жилье, одежда, обувь, и другие предметы жизненной необходимости). При этом, члены семьи должны были получать содержание только от умершего кормильца, т. е. они не получали материальной поддержки от других лиц, а доходы, имущество умершего кормильца являлись единственным источником средств их существования;

2) помощь умершего кормильца членам семьи, являвшаяся для них постоянным и основным источником средств к существованию.

Под постоянным и основным источником средств к существованию понимается помощь умершего кормильца членам семьи, осуществлявшаяся систематически в течение определенного периода времени перед смертью кормильца, т. е. эта помощь была не разовой (единовременной, от случая к случаю). Из действий умершего кормильца должна проследиваться его воля, свидетельствующая о намерении оказывать постоянную помощь членам семьи⁷⁸.

Согласно ч. 2 ст. 31 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» члены семьи умершего, для которых его помощь была постоянным и основным источником средств к существованию, но которые сами получали какую-либо пенсию, имеют право перейти на пенсию по случаю потери кормильца за умершего (погибшего).

Документом, подтверждающим нахождение каких-либо лиц на иждивении военнослужащего, является соответствующая запись в графе 21 послужного списка его личного дела⁷⁹. При отсутствии подтверждающих документов факт нахождения на иждивении может устанавливаться в судебном порядке (по заявлению как непосредственно члена семьи умершего кормильца, так и иных граждан и организаций (например, органов опеки и попечительства), когда по закону они вправе обратиться в суд за защитой интересов других лиц), если установление этого факта в

⁷⁸ Понятие «основной источник средств к существованию» предполагает, что у членов семьи, кроме средств, предоставляемых умершим кормильцем, имелись и другие источники дохода (стипендия, зарплата, пенсия и т. д.). Помощь кормильца должна составлять основную часть средств, на которые жили члены семьи. Она должна по своим размерам быть такой, чтобы без нее члены семьи, получавшие ее, не смогли бы обеспечить себя необходимыми средствами жизни. Только в этом случае помощь кормильца может быть признана основным источником средств к существованию. При этом, условие совместного проживания членов семьи с кормильцем не всегда обязательно для признания факта нахождения на иждивении.

⁷⁹ *Корякин В.М.* Комментарий к Закону Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей». М., 2007. С. 172.

ином порядке не представляется возможным (подп. 2 п. 2 ст. 264 ГПК РФ).

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации независимо от нахождения на иждивении гражданина, проходившего военную службу, или пенсионера из числа граждан, уволенных с военной службы, право на пенсию по случаю потери кормильца имеют следующие категории граждан:

а) нетрудоспособные дети (согласно ч. 2 ст. 29 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»), а также учащиеся дети граждан, проходивших военную службу, умерших вследствие лучевой болезни, иного вызванного воздействием радиации заболевания или увечья (травмы), которые связаны с ликвидацией последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, радиационных аварий на других атомных объектах гражданского или военного назначения, с участием в испытаниях ядерного оружия и учениях с его применением, работах с ядерными установками и радиоактивными веществами, а также учащиеся дети умерших пенсионеров из числа граждан, уволенных с военной службы, являвшихся инвалидами вследствие указанных причин (независимо от причины смерти пенсионера), до окончания среднего или высшего образовательного учреждения, но не более чем до достижения ими 23-летнего возраста;

б) нетрудоспособные родители и супруг в случае утраты ими после смерти кормильца источника средств к существованию (ч. 2 ст. 29 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»). При этом, к числу утративших источник средств к существованию относятся родители или супруг, у которых все имеющиеся доходы в их совокупности либо доля доходов, приходящаяся на каждого из них, ниже минимального размера пенсии, предусмотренного п. «б» ст. 37 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» на одного трудоспособного члена семьи (т. е. ниже 150 % расчетного размера пенсии, что с 1 января 2010 г. составляет 3 843 руб.⁸⁰). Факт утраты источника средств к существованию нетрудоспособными родителями и супругом, не состоявшими на иждивении гражданина, проходившего военную службу, или пенсионера из числа граждан, уволенных с военной службы, определяется на день их обращения за пенсией в каждом конкретном случае исходя из их фактического материального положения. Нетрудоспособные родители или супруг, дети которых решением суда освобождены от обязанности оказывать им материальную помощь, считаются утратившими источник средств к существованию, если имеющиеся у них доходы или

⁸⁰ Статьей 5 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации...», вступившей в силу с 1 января 2010 г., установлено, что минимальные размеры пенсий, надбавки к пенсиям, увеличения и повышения пенсий, предусмотренные Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...», определяются исходя из расчетного размера пенсии, который устанавливается в размере социальной пенсии, предусмотренном подп. 1 п. 1 ст. 18 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», и пересчитываются одновременно с изменением (индексацией) размера указанной социальной пенсии. В соответствии с подп. 1 п. 1 ст. 18 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» размер социальной пенсии с 1 января 2010 г. составляет 2 562 руб.

доля доходов ниже минимального размера пенсии. Факт утраты средств к существованию нетрудоспособными родителями и супругом погибшего (умершего) гражданина, проходившего военную службу, или пенсионера из числа граждан, уволенных с военной службы, не состоявшими на его иждивении, определяется путем ознакомления с материальным положением семьи умершего кормильца представителями военного комиссариата района и жилищной эксплуатационной организации либо администрации района или города, результаты которого оформляются заключением. Независимо от размера имеющихся доходов не считаются утрачившими источник средств к существованию родители или супруг, имеющие совершеннолетних трудоспособных детей, в том числе проживающих отдельно. При этом, дети, проходящие военную службу по призыву, исключаются из числа совершеннолетних трудоспособных детей, обязанных содержать своих нетрудоспособных родителей;

в) нетрудоспособные родители и супруги граждан, проходивших военную службу, умерших вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе полученных в связи с пребыванием на фронте, прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей) (ч. 2 ст. 29 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»);

г) супруг или один из родителей либо дедушка, бабушка, брат или сестра независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет, и не работает (п. «в» ч. 3 ст. 29, ст. 57 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»), при этом при определении права на пенсию по случаю потери кормильца в соответствии с п. «в» ст. 29 названного Закона лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью, к числу неработающих не относятся. Для супругов умерших граждан, проходивших военную службу, и пенсионеров из числа граждан, уволенных с военной службы, занятых уходом за детьми умерших, не достигшими 14 лет, а также для жен (мужей) граждан, проходивших военную службу, умерших вследствие военной травмы, которые заняты уходом за детьми умерших, не достигшими 8-летнего возраста, предусмотрено исключение. Перечисленные лица имеют право на пенсию по случаю потери кормильца независимо от возраста, трудоспособности и от того, работают они или нет.

Перечень лиц, имеющих право на пенсию на льготных условиях, установлен ст. 30 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...». К числу таких лиц отнесены:

1) супруги военнослужащих, погибших (умерших) вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе полученных в связи с пребыванием на фронте, прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей):

— по достижении ими 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины),

— те из них, кто занят уходом за ребенком умершего, не достигшим 8-летнего возраста, — независимо от возраста, трудоспособности и от

того, работают они или нет, в том числе независимо от того, проходят они военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы или нет;

2) родители военнослужащих, умерших (погибших) вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе полученных в связи с пребыванием на фронте, прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей)⁸¹, — по достижении ими возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины) независимо от того, находились ли они на иждивении умерших (погибших). При этом, пенсия устанавливается каждому из родителей в размере, предусмотренном Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...».

5.2.2. Лица, имеющие право на пенсионное обеспечение по Федеральному закону «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

Согласно п. 3 ст. 8 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» право на пенсию по случаю потери кормильца предоставлено нетрудоспособным членам семей погибших (умерших) военнослужащих, проходивших военную службу по призыву.

При этом, нетрудоспособными членами семьи признаются:

а) дети, братья, сестры и внуки погибшего (умершего) кормильца, не достигшие возраста 18 лет, а если они обучаются по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, в том числе в иностранных образовательных учреждениях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, если направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами Российской Федерации, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования, то до окончания ими такого обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет, или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения возраста 18 лет. При этом, братья, сестры и внуки признаются нетрудоспособными членами семьи при условии, что они не имеют трудоспособных родителей. Перечисленным лицам (за исключением детей) пенсия назначается в том случае, если они находились на иждивении погибшего (умершего) кормильца;

б) один из родителей или супруг либо дедушка или бабушка, брат или сестра погибшего (умершего) кормильца независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят (занята) уходом за детьми, братьями или сестрами погибшего (умершего) кормильца, не достигшими возраста 14 лет и имеющими право на пенсию, и не работает;

в) отец, мать и супруг погибшего (умершего) кормильца (за исключением родителей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по призыву или умерших после увольнения

⁸¹ За исключением случаев, когда смерть указанных лиц наступила в результате их противоправных действий.

с военной службы вследствие военной травмы), если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами. Указанным лицам пенсия назначается в том случае, если они находились на иждивении погибшего (умершего) кормильца;

г) родители военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по призыву или умерших после увольнения с военной службы вследствие военной травмы, если они достигли возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины);

д) бабушка и дедушка погибшего (умершего) кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами, при условии отсутствия лиц, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации обязаны их содержать. Названным лицам пенсия назначается в том случае, если они находились на иждивении погибшего (умершего) кормильца.

§ 5.3. Порядок выплаты пенсии по случаю потери кормильца детям, находящимся на полном государственном обеспечении

Общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлены Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ.

В соответствии со ст. 1 указанного Федерального закона под полным государственным обеспечением⁸² детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, понимается предоставление им за время пребывания в соответствующем государственном или муниципальном учреждении, в семье опекуна, попечителя, приемных родителей бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря, бесплатного общежития и бесплатного медицинского обслуживания или возмещение их полной стоимости.

Под полным государственным обеспечением и дополнительными гарантиями по социальной поддержке при получении профессионального образования понимается предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся по очной форме обучения в государственных образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования, государственных и муниципальных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря, бесплатного общежития и бесплатного медицинского обслуживания или возмещение их полной стоимости, а также законодательно закрепленных дополнительных мер по социальной защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до окончания обучения в указанных образовательных учреждениях.

⁸² Категории детей, находящихся на полном государственном обеспечении, приведены в приложении 11 к настоящему изданию.

Дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляемые в соответствии с действующим законодательством, обеспечиваются и охраняются государством. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют разработку и исполнение целевых программ по охране и защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечивают создание для них государственных учреждений и центров (ст. 4 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»).

Дополнительные гарантии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях), предусмотренные указанным Федеральным законом, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации. Законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные виды социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Предусмотренные вышеназванным Федеральным законом дополнительные гарантии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях, являются расходными обязательствами Российской Федерации.

Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (ст.ст. 6—9) предусмотрены следующие дополнительные гарантии:

- дополнительные гарантии права на образование (ст. 6);
- дополнительные гарантии права на медицинское обслуживание (ст. 7);
- дополнительные гарантии прав на имущество и жилое помещение (ст. 8);
- дополнительные гарантии права на труд (ст. 9).

Относительно пенсионного обеспечения детей, находящихся на полном государственном обеспечении, необходимо отметить следующее.

Федеральным законом от 3 декабря 2007 г. № 319-ФЗ ст. 32 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...», предусматривавшая порядок выплаты пенсии по случаю потери кормильца детям, находящимся на полном государственном обеспечении, признана утратившей силу. Таким образом, детям, потерявшим обоих родителей, детям умершей одинокой матери, а также другим детям, находящимся на полном государственном обеспечении, предоставлено право на получение пенсии по случаю потери кормильца в полном размере (ранее таким детям выплачивалось 50 % назначенной пенсии (детям, потерявшим обоих родителей, и детям умершей одинокой матери) и 25 % пенсии (другим детям, находящимся на полном государственном обеспечении)).

§ 5.4 Особенности реализации права на пенсию по случаю потери кормильца усыновителей и усыновленных, отчима и мачехи, пасынка и падчерицы

5.4.1. Понятие и порядок усыновления

Под усыновлением понимается принятие на воспитание детей, лишившихся попечения родителей, с установлением между усыновленным и усыновителем правовых (личных и имущественных) отношений, существующих между родителями и детьми⁸³. Усыновить — означает принять в семью (мальчика, девочку) на правах родного сына, дочери; соответственно усыновитель — это человек, который усыновил кого-нибудь, а усыновленный — это человек, которого усыновили⁸⁴.

Усыновление представляет собой установление между усыновителем (его родственниками) и усыновленным ребенком (его потомством) личных неимущественных и имущественных отношений, аналогичных существующим между кровными родителями и детьми, и производится судом в порядке особого производства по правилам, предусмотренным гражданским процессуальным законодательством.

При одновременном усыновлении нескольких детей об усыновлении каждого из них выносится отдельное судебное решение.

Отношения между усыновителем и усыновленным приравниваются к отношениям, существующим между кровными родственниками.

Порядок усыновления предусмотрен гл. 19 СК РФ. Особенности усыновления заключаются в следующем:

- 1) усыновление осуществляется в судебном порядке с участием органов опеки и попечительства и прокурора;
- 2) усыновить можно только несовершеннолетних лиц, т. е. лиц, не достигших 18 лет, за исключением лиц, ставших полностью дееспособными до достижения указанного возраста (например, в силу эмансипации);
- 3) усыновление допускается с согласия родителей усыновляемого ребенка, за исключением случаев, когда родители неизвестны, признаны безвестно отсутствующими, недееспособными, лишены родительских прав или по неуважительной причине более шести месяцев не проживают совместно с ребенком и уклоняются от его воспитания;
- 4) для усыновления ребенка, достигшего возраста 10 лет, необходимо его согласие.

5.4.2. Понятия «отчим», «мачеха», «пасынок», «падчерица»

Понятия «отчим» и «мачеха» действующим законодательством точно не определены. В соответствии со Словарем русского языка отчимом является «неродной отец, муж матери по отношению к ее детям от прежнего брака»⁸⁵, а мачехой — «неродная мать, жена отца по отношению к его детям от прежнего брака»⁸⁶.

⁸³ Советский энциклопедический словарь / гл. ред. А.М. Прохоров. М., 1987. С. 1395.

⁸⁴ Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1986. С. 731.

⁸⁵ Там же. С. 416.

⁸⁶ Там же. С. 294.

Подтверждающими документами указанных родственных отношений являются соответствующие свидетельства о браке этих лиц и свидетельство о рождении умершего военнослужащего (сотрудника правоохранительных органов).

Для отчима и мачехи установлен обязательный пятилетний срок воспитания и содержания погибшего (умершего). Подобный срок законодателем определен, видимо, по аналогии с нормами, регулируемыми обязанностями пасынков и падчериц по содержанию отчима и мачехи. Так, суд вправе освободить пасынков и падчериц от обязанностей содержать отчима и мачеху, если последние воспитывали и содержали их менее пяти лет (п. 2 ст. 97 СК РФ).

Подтверждающими документами указанных родственных отношений также являются соответствующие свидетельства о рождении и свидетельства о браке.

5.4.3. Право на пенсию по случаю потери кормильца усыновителей и усыновленных, отчима и мачехи, пасынка и падчерицы по Закону Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»

Усыновленные дети, а также пасынки и падчерицы на основании ст. 33 и ч. 2 ст. 34 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» имеют право на пенсию по случаю потери кормильца наравне с родными детьми. Несовершеннолетние дети, братья, сестры, внуки, пасынки и падчерицы, имеющие право на пенсию по случаю потери кормильца, сохраняют это право и при усыновлении другими гражданами.

Усыновители имеют право на пенсию по случаю потери кормильца наравне с родителями. При усыновлении несовершеннолетние дети сохраняют право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца.

Отчим и мачеха, если они воспитывали и содержали умершего пасынка или падчерицу не менее пяти лет, имеют право на рассматриваемый вид трудовой пенсии наравне с отцом и матерью.

5.4.4. Право на пенсию по случаю потери кормильца усыновителей и усыновленных, отчима и мачехи, пасынка и падчерицы по Федеральному закону «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

В соответствии со ст. 13 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» при назначении пенсии по случаю потери кормильца по государственному пенсионному обеспечению (для членов семей погибших (умерших) военнослужащих, проходивших военную службу по призыву), применяются нормы Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», регулирующие порядок и условия назначения пенсии по случаю потери кормильца усыновленным, усыновителям, пасынкам, падчерицам, отчима, мачехам.

Так, согласно п. 9 ст. 9 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» усыновители имеют право на пенсию по случаю потери кормильца наравне с родителями, а усыновленные дети — наравне с родными детьми. Несовершеннолетние дети, имеющие право

на трудовую пенсию по случаю потери кормильца, сохраняют это право при их усыновлении.

Отчим и мачеха имеют право на пенсию по случаю потери кормильца наравне с отцом и матерью при условии, что они воспитывали и содержали умершего пасынка или падчерицу не менее пяти лет. Пасынок и падчерица имеют право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца наравне с родными детьми, если они находились на воспитании и содержании умершего отчима или мачехи, которые подтверждаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

§ 5.5. Порядок исчисления размера пенсии по случаю потери кормильца

5.5.1. Размеры пенсий по Закону Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»

Размеры пенсии по случаю потери кормильца дифференцируются в зависимости от причины гибели военнослужащего: если смерть кормильца связана с исполнением им служебных обязанностей, то размер пенсии, назначенной членам его семьи, будет несколько выше, чем размер пенсии, назначенной семьям военнослужащих, смерть которых не связана с исполнением ими служебных обязанностей.

В соответствии со ст. 36 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» пенсия по случаю потери кормильца устанавливается в следующих размерах:

а) семьям военнослужащих, умерших вследствие военной травмы, пенсия устанавливается в размере 40 % соответствующих сумм денежного довольствия кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи. По такой же норме устанавливается пенсия, независимо от причины смерти кормильца, семьям умерших пенсионеров, являвшихся на день смерти инвалидами вследствие военной травмы, а также на детей, потерявших обоих родителей, и на детей умершей одинокой матери;

б) семьям лиц, умерших вследствие заболевания, полученного в период военной службы, пенсия устанавливается в размере 30 % сумм денежного довольствия кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи.

В соответствии со ст. 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении граждан, проходивших военную службу...», а также подп. «а» п. 9 Постановления Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 в денежное довольствие, учитываемое при исчислении пенсий военнослужащим, уволенным с военной службы (за исключением категорий военнослужащих, о которых речь пойдет ниже), включаются:

- 1) оклад по последней штатной воинской должности⁸⁷;
- 2) оклад по воинскому званию, присвоенному ко дню увольнения⁸⁸;
- 3) процентная надбавка за выслугу лет, исчисленная из этих окладов.

⁸⁷ Размеры окладов военнослужащих по воинским должностям приведены в приложении 12 к настоящему изданию.

⁸⁸ Размеры окладов военнослужащих по воинским званиям приведены в приложении 13 к настоящему изданию.

Указанные выше оклады учитываются без их повышения за службу в отдаленных, высокогорных местностях и в других особых условиях.

Таким образом, основу определения размера пенсии по случаю потери кормильца семьям военнослужащих составляет денежное содержание, получаемое военнослужащими на день смерти⁸⁹.

5.5.2. Минимальный размер пенсии по случаю потери кормильца

Минимальный размер пенсии по случаю потери кормильца, назначаемой семьям лиц погибших военнослужащих, в расчете на каждого нетрудоспособного члена семьи не может быть ниже:

— при исчислении пенсии в соответствии с п. «а» ст. 36 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» (семьям военнослужащих, смерть которых связана с исполнением служебных обязанностей) — 200 % расчетного размера пенсии (что с 1 января 2010 г. составляет 5 124 руб.)⁹⁰;

— при исчислении пенсии в соответствии с п. «б» ст. 36 указанного Закона (семьям военнослужащих, смерть которых не связана с исполнением служебных обязанностей) — 150 % расчетного размера пенсии (что с 1 января 2010 г. составляет 3 843 руб.).

Необходимо отметить, что с 1 января 2010 г. изменен расчетный размер пенсии, исходя из которого определяются минимальные размеры пенсий, надбавки к пенсиям, увеличения и повышения к ним, предусмотренные Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении граждан, проходивших военную службу...». С указанной даты расчетный размер пенсии устанавливается в размере социальной пенсии, предусмотренной подп. 1 п. 1 ст. 18 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», и составляет с 1 января 2010 г. 2 562 руб.

Минимальные размеры пенсий, надбавки к пенсиям, увеличения и повышения к ним пересматриваются одновременно с изменением (индексацией) размера указанной социальной пенсии.

5.5.3. Размеры пенсий по Федеральному закону «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

В соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации ...» с 1 января 2010 г. размеры пенсии по случаю потери кормильца, предусмотренные Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в

⁸⁹ Ранее, согласно ст. 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении граждан, проходивших военную службу...», для исчисления пенсий лицам, уволенным с военной службы, в денежное довольствие включалась также месячная стоимость соответствующего продовольственного пайка, выдаваемого военнослужащим. В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2007 г. № 311-ФЗ с 1 декабря 2007 г. указанное положение из ст. 43 вышеназванного Закона исключено. Таким образом, на федеральном уровне получила разрешение одна из самых важных проблем военно-пенсионного законодательства, которая на протяжении многих лет оставалась неурегулированной.

⁹⁰ Расчет минимальных размеров пенсии, надбавок к пенсии по случаю потери кормильца, а также повышений к ним по Закону Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» приведен в приложении 14 к настоящему изданию.

Российской Федерации», исчисляются исходя из размера социальной пенсии, указанного в подп. 1 п. 1 ст. 18 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (с 1 января 2010 г. размер социальной пенсии по указанному Федеральному закону составляет 2 562 руб.).

В соответствии с п. 4 ст. 15 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» пенсия по случаю потери кормильца членам семей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, устанавливается в зависимости от причины смерти кормильца в следующем размере:

а) пенсия по случаю потери кормильца вследствие военной травмы на каждого нетрудоспособного члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего — 200 % размера социальной пенсии, указанного в подп. 1 п. 1 ст. 18 названного Федерального закона⁹¹, что с 1 января 2010 г. составляет 5 124 руб.). Потерей кормильца вследствие военной травмы считается его смерть, наступившая вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе в связи с пребыванием на фронте, прохождением военной службы на территориях других государств, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы;

б) пенсия по случаю потери кормильца вследствие заболевания, полученного в период военной службы, на каждого нетрудоспособного члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего — 150 % размера социальной пенсии, указанного в подп. 1 п. 1 ст. 18 названного Федерального закона⁹², что с 1 января 2010 г. составляет 3 843 руб.

Потерей кормильца вследствие заболевания, полученного в период военной службы, считается его смерть, наступившая вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Размеры пенсий для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, определяемых Правительством Российской Федерации, увеличиваются на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством Российской Федерации в зависимости от района (местности) проживания, на весь период проживания указанных граждан в вышеназванных районах (местностях). При выезде граждан из этих районов (местностей) на новое

⁹¹ Ранее пенсия по случаю потери кормильца для указанной категории граждан устанавливалась в размере 200 % базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренной Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), что составляло: с 1 августа 2008 г. — 3 588 руб., с 1 марта 2009 г. — 3 900 руб., с 1 декабря 2009 г. — 4 920 руб.

⁹² Ранее пенсия по случаю потери кормильца для указанной категории граждан устанавливалась в размере 150 % базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренной Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), что составляло: с 1 августа 2008 г. — 2 691 руб., с 1 марта 2009 г. — 2 925 руб., с 1 декабря 2009 г. — 3 690 руб.

постоянное место жительства размер пенсии определяется без учета районного коэффициента (подп. 5 ст. 15 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»).

Пенсия по случаю потери кормильца назначается на весь период, в течение которого член семьи умершего считается нетрудоспособным (подп. 4 ст. 23 названного Федерального закона).

Отметим, что ст. 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» установлен порядок индексации пенсий. Так, пенсии членов семей погибших (умерших) военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, индексируются при индексации размера социальных пенсий.

§ 5.6. Надбавки и повышения к пенсии по случаю потери кормильца

Статьей 38 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» к пенсии по случаю потери кормильца (в том числе к исчисленной в минимальном размере) установлены следующие надбавки⁹³:

1) членам семьи, являющимся инвалидами I группы либо достигшим 80-летнего возраста⁹⁴, к назначаемой им пенсии по случаю потери кормильца (в том числе исчисленной в минимальном размере) начисляется надбавка на уход за ними в размере 100 % расчетного размера пенсии (что с 1 января 2010 г. составляет 2 562 руб.);

2) к пенсии по случаю потери кормильца (в том числе исчисленной в минимальном размере), назначаемой детям-инвалидам и инвалидам с детства I и II групп, потерявшим обоих родителей, либо указанным детям умершей одинокой матери, начисляется надбавка в размере 32 % расчетного размера пенсии (что с 1 января 2010 г. составляет 819,84 руб.).

Членам семей военных пенсионеров, проживающим в местностях, где к заработной плате рабочих и служащих устанавливаются районные коэффициенты, на период проживания их в этих местностях пенсия по случаю потери кормильца, надбавки к этой пенсии, предусмотренные ст. 38 указанного Закона, исчисляются с применением соответствующего районного коэффициента, установленного в данной местности для рабочих и служащих производственных отраслей (ч. 1 ст. 48 Закона). Размеры районных коэффициентов приведены в приложении 15 к настоящему изданию.

Кроме того, ст. 45 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» определены основания установления пенсий по случаю потери кормильца отдельным категориям граждан (Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, участникам Великой Отечественной войны, необоснованно репрессированным лицам, чемпионам Олимпийских игр и другим категориям граждан). Категории военных пенсионеров, имеющих право на

⁹³ Размеры надбавок к пенсии по случаю потери кормильца приведены в приложении 14 к настоящему изданию.

⁹⁴ В соответствии с п. 5 ст. 5 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации...» с 1 января 2010 г. из числа лиц, имеющих право на надбавку к пенсии по случаю потери кормильца, исключены члены семьи погибшего (умершего) кормильца, являющиеся инвалидами, имеющими ограничение способности к трудовой деятельности III степени.

повышение пенсий, а также размеры указанных повышений приведены в приложении 14 к настоящему изданию. Указанные повышения применяются без учета районных коэффициентов.

Заметим, что при назначении пенсии по случаю потери кормильца несколькими нетрудоспособным членам семьи повышения пенсий, предусмотренные ст. 45 указанного Закона, устанавливаются к пенсии по случаю потери кормильца, полагающейся каждому члену семьи, имеющему право на соответствующие повышения пенсии.

При наличии права на получение одновременно двух пенсий в соответствии со ст. 7 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» надбавки и повышения соответственно начисляются и устанавливаются к одной пенсии.

§ 5.7. Право на одновременное получение двух пенсий

Статьей 7 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении граждан, уволенных с военной службы...» установлено, что членам семей погибших (умерших) военнослужащих, имеющих одновременно право на различные государственные пенсии, назначается одна пенсия по их выбору (с учетом ряда исключений).

Отметим, что в декабре 2006 г., декабре 2007 г. и в мае 2008 г. в редакцию указанной статьи Закона были внесены важные изменения.

Так, Федеральным законом «О внесении изменений в статью 7 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» и статью 3 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 21 декабря 2006 г. № 239-ФЗ, вступившим в силу с 1 января 2007 г., внесены принципиальные изменения, в соответствии с которыми право на получение второй пенсии приобрели не вступившие в новый брак вдовы всех военнослужащих, погибших вследствие военной травмы (а не только не вступившие в новый брак вдовы военнослужащих, погибших в войну с Финляндией, Великую Отечественную войну и в войну с Японией, как это было ранее).

Федеральным законом «О внесении изменений в статьи 7 и 30 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 8 мая 2008 г. № 64-ФЗ право на получение второй пенсии предоставлено не только не вступившим в новый брак женам (вдовам), но и мужьям (вдовцам) военнослужащих, погибших вследствие военной травмы (за исключением случаев, когда смерть указанных лиц наступила в результате их противоправных действий).

Основанием для получения супругами двух пенсий является гибель военнослужащего вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе полученных в связи с пребыванием на фронте, прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанно-

стей военной службы (служебных обязанностей), а также вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных во время их пребывания в плену (при условии, что пленение не было добровольным и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступлений против Родины) либо во время пребывания в действующей армии в качестве воспитанников и юнг.

Данной категории лиц могут устанавливаться:

а) пенсия по случаю потери кормильца (по достижении ими 50-летнего возраста, а занятым уходом за детьми погибших, не достигшими 8-летнего возраста, — независимо от возраста, трудоспособности или от того, работают они или нет) и трудовая пенсия по старости (инвалидности) в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»;

б) либо пенсия по случаю потери кормильца и социальная пенсия в соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (за исключением социальной пенсии, назначаемой в связи со смертью кормильца);

в) либо пенсия по случаю потери кормильца и пенсия за выслугу лет (по инвалидности), предусмотренная Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении граждан, уволенных с военной службы...».

Кроме того, существенные изменения в редакцию ст. 7 вышеназванного Закона внесены также Федеральным законом от 3 декабря 2007 г. № 319-ФЗ, вступившим в силу с 1 января 2008 г. Эти изменения заключаются в следующем.

Если прежней редакцией рассматриваемой статьи родителям погибших военнослужащих было предоставлено право на получение двух пенсий только по двум законам: пенсии по случаю потери кормильца — по Закону Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» и трудовой пенсии — по Федеральному закону «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (получение же родителями двух пенсий в рамках одного Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» предусмотрено не было⁹⁵), то в соответствии с внесенными с 1 января 2008 г. изменениями данное ограничение отменено: указанной категории граждан может устанавливаться пенсия по случаю потери кормильца независимо от получения другой пенсии (за исключением пенсии по случаю потери кормильца и социальной пенсии, назначаемой в связи со смертью кормильца).

Таким образом, в настоящее время законодателем устранено действовавшее длительное время ограничение прав на получение двух пенсий⁹⁶ как супругов погибших военнослужащих, так и родителей погибших военнослужащих.

⁹⁵ Указанное положение приводило к тому, что, например, офицер запаса, получивший в соответствии с данным Законом пенсию за выслугу лет, у которого в ходе боевых действий в Чеченской Республике погиб сын-офицер, права на получение второй пенсии — по случаю потери кормильца — не имел. В то же время отцу такого же погибшего офицера, получавшему пенсию в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», началась вторая пенсия — по случаю потери кормильца — по нормам Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...».

⁹⁶ Следует отметить, что в соответствии с нормами ст. 35 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» пенсия по случаю потери кормильца, назначенная супругу умершего, сохраняется при вступлении супруга в новый брак.

Что касается родителей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву и погибших (умерших) в период прохождения военной службы или умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (за исключением случаев, когда смерть военнослужащих наступила в результате их противоправных действий), а также не вступивших в новый брак вдов военнослужащих, погибших в войну с Финляндией, Великую Отечественную войну, войну с Японией, то они также имеют право на две пенсии.

Так, согласно подп. 3 и 4 п. 3 ст. 3 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» перечисленным гражданам могут устанавливаться:

1) пенсия по случаю потери кормильца, предусмотренная п. 4 (с применением п. 5) ст. 15 названного Федерального закона, и трудовая пенсия по старости (инвалидности);

2) или пенсия по случаю потери кормильца, предусмотренная п. 4 (с применением п. 5) ст. 15 названного Федерального закона, и социальная пенсия, предусмотренная ст. 18 данного Федерального закона (за исключением социальной пенсии, назначаемой в связи со смертью кормильца).

§ 5.8. Порядок обращения за назначением пенсии по случаю потери кормильца

5.8.1. Назначение пенсии по Закону Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»

Пенсия по случаю потери кормильца назначается на весь период, в течение которого член семьи умершего считается нетрудоспособным в соответствии со ст. 29 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...», а членам семьи, достигшим возраста: мужчины — 60 лет, женщины — 55 лет, — пожизненно (ст. 39 указанного Закона).

По заявлению члена семьи причитающаяся ему доля пенсии по случаю потери кормильца выделяется и выплачивается отдельно. Выделение доли пенсии производится с учетом норм исчисления пенсии, предусмотренных вышеуказанным Законом для члена семьи, обратившегося за ее выделением.

Выделение доли пенсии производится с первого числа месяца, следующего за тем месяцем, в котором поступило заявление.

Если в составе семьи, которой была назначена пенсия по случаю потери кормильца, произойдет изменение, в результате которого отдельные члены семьи или семья в целом утратят право на пенсию, уменьшение размера пенсии или прекращение ее выплаты производится с первого числа месяца, следующего за тем месяцем, в котором произошло это изменение.

На членов семьи, которые являются инвалидами, распространяются правила о порядке и сроках установления инвалидности и выплате пенсии при перерывах в освидетельствовании в федеральных учреждениях МСЭ, предусмотренные ст.ст. 20, 25 и 27 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...».

Работа по пенсионному обеспечению членов семей погибших (умерших) военнослужащих осуществляется пенсионными органами

Минобороны России, МВД России, ФСБ России применительно к порядку назначения и выплаты пенсий, установленному законодательными и другими нормативными актами для органов социальной защиты населения.

Члены семей погибших (умерших) военнослужащих (кроме членов семей, выразивших желание получать пенсию на условиях и по нормам, установленным Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации») с заявлениями о назначении пенсий обращаются в пенсионные органы соответственно Минобороны России, МВД России и ФСБ России (в зависимости от того, в каком из указанных федеральных органов проходил военную службу погибший (умерший)).

Члены семей лиц, проходивших военную службу по контракту, выразившие желание получать пенсию на условиях и по нормам, установленным Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», а также члены семей военнослужащих, лишенных в установленном законодательством порядке воинских званий, с заявлениями о назначении пенсий в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» обращаются в территориальные отделы (управления) социальной защиты населения по месту их жительства.

Заявления о назначении пенсий представляются в пенсионные органы (органы социальной защиты населения) вместе с соответствующими документами, необходимыми для решения данного вопроса и рассматриваются пенсионными органами не позднее 10 дней со дня поступления заявления либо не позднее 10 дней после поступления недостающих документов, не представленных при подаче заявления.

В соответствии с п. «б» ст. 53 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» пенсии семьям погибших (умерших) военнослужащих и пенсионеров из числа бывших военнослужащих назначаются со дня смерти кормильца, но не ранее дня, до которого ему выплачены денежные довольствие или пенсия, кроме следующих случаев назначения пенсии членам семьи с более поздних сроков:

— членам семьи, приобретшим право на пенсию после смерти кормильца в связи с достижением пенсионного возраста или установлением им инвалидности, — со дня достижения этого возраста или установления инвалидности;

— родителям или супругу, приобретшим право на пенсию в связи с утратой ими источника средств к существованию, — со дня обращения за пенсией.

При несвоевременном обращении пенсия за прошлое время назначается со дня возникновения права на пенсию, но не более чем за 12 месяцев, предшествующих дню обращения за ней.

Днем обращения за назначением пенсии считается день подачи в соответствующий пенсионный орган заявления о назначении пенсии со всеми необходимыми документами, а при пересылке заявления и документов по почте — дата их отправления.

В случаях когда к заявлению о назначении пенсии приложены не все необходимые для решения данного вопроса документы, заявителю разъясняется, какие документы он должен представить дополнительно. При представлении им этих документов до истечения трех месяцев со дня получения указанного разъяснения днем обращения за пенсией считается день подачи заявления или дата отправления документов по почте.

При наступлении обстоятельств, влекущих изменение размеров пенсий, назначенных членам семей погибших (умерших) военнослужащих, перерасчет пенсии производится с первого числа месяца, следующего за тем месяцем, в котором наступили указанные обстоятельства. В случае если пенсионер приобрел право на повышение пенсии, разница между новым и прежним размерами пенсии при несвоевременном его обращении может быть выплачена ему за прошлое время, но не более чем за 12 месяцев, предшествующих дню обращения за перерасчетом пенсии.

5.8.2. Порядок выплаты пенсии по случаю потери кормильца

Выплата пенсий, предусмотренных Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...», производится по месту жительства или месту пребывания пенсионеров в пределах территории Российской Федерации пенсионными органами федеральных органов исполнительной власти (Минобороны России, МВД России, ФСБ России) через соответствующие учреждения (филиалы) Сбербанка России путем зачисления соответствующих сумм во вклады либо перевода соответствующих сумм через организации федеральной почтовой связи. Порядок выплаты пенсий определяется соглашениями, заключаемыми между соответствующими федеральными органами исполнительной власти и Сбербанком России.

Выплата пенсии путем перевода соответствующих сумм через организации федеральной почтовой связи и доставка пенсий по месту жительства или месту пребывания пенсионеров осуществляются за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых на пенсионное обеспечение членов семей погибших (умерших) военнослужащих.

Выплата пенсий, предусмотренных Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...», производится за текущий месяц и в сроки, определяемые соответствующими федеральными органами исполнительной власти по согласованию с учреждениями Сбербанка России и организациями федеральной почтовой связи.

По решению соответствующего федерального органа исполнительной власти, согласованному с Минфином России, пенсии могут выплачиваться и в ином порядке.

Период, в течение которого ежемесячно производится доставка пенсии на территории субъекта Российской Федерации, определяется организацией федеральной почтовой связи по согласованию с пенсионным органом соответствующего федерального органа исполнительной власти (Минобороны России, МВД России, ФСБ России).

В пределах периода доставки пенсии каждому пенсионеру устанавливается дата получения пенсии. Доставка пенсий за выходные или праздничные дни может быть произведена досрочно в пределах текущего месяца и не ранее чем за три дня до наступления даты получения пенсии, установленной по графику. В том случае, если праздничный день приходится на первое число текущего месяца, доставка пенсии за этот день может быть произведена в последний рабочий день предшествующего месяца по согласованию с пенсионным органом федерального органа исполнительной власти.

В том случае, если пенсионер не получил пенсию согласно графику, ее выдача может быть произведена после этой даты в течение периода доставки пенсии либо в другое время.

Доставочные документы представляются пенсионным органом федерального органа исполнительной власти в организацию федеральной почтовой связи не позднее чем за три дня до наступления даты доставки пенсии, установленной по графику.

Первая доставка пенсии осуществляется не позднее дня, следующего за днем поступления доставочного документа в указанную организацию.

Факт получения пенсии пенсионером удостоверяется в доставочном документе подписями пенсионера (доверенного лица) и работника, производившего доставку пенсии, и подтверждается отчетными данными организации федеральной почтовой связи.

Если пенсионер вследствие состояния здоровья или иных причин не может лично расписаться в получении суммы пенсии, по его просьбе и в его присутствии за получение денег может расписаться родственник или другое лицо, предъявив документ, удостоверяющий личность. Соответствующая запись вносится в доставочный документ.

Порядок выплаты пенсий, предусмотренных Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...», членам семей погибших (умерших) военнослужащих, которые проживают на территориях государств бывших республик СССР, не являющихся участниками СНГ, в том числе в валюте соответствующего государства, определяется Правительством Российской Федерации исходя из соглашений, заключаемых с этими государствами.

При переезде лица на новое место жительства или место пребывания в пределах территории Российской Федерации выплата и доставка пенсии осуществляются по его новому месту жительства или месту пребывания в пределах территории Российской Федерации на основании пенсионного дела и документов о регистрации по месту жительства или месту пребывания, выданных в установленном порядке органами регистрационного учета.

По желанию лица пенсия может выплачиваться по доверенности, выдаваемой в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Выплата пенсии по доверенности, срок действия которой превышает один год, производится в течение всего срока действия доверенности при условии ежегодного подтверждения пенсионером факта регистрации его по месту жительства или месту пребывания в пределах территории Российской Федерации.

Суммы пенсии, перечисленные на соответствующий счет после смерти пенсионера, подлежат возврату в федеральный бюджет.

Важно отметить, что согласно ст. 57 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» пенсия по случаю потери кормильца, назначаемая в соответствии с указанным Законом, выплачивается полностью независимо от наличия у пенсионеров заработка или другого дохода. Пенсионерам, поступившим на работу или имеющим доход от занятия предпринимательской деятельностью, не выплачиваются только надбавки к пенсии, предусмотренные для неработающих пенсионеров в соответствии с п. «б» ст. 17 и ст. 24 указанного Закона.

Суммы пенсий, начисленные членам семей погибших (умерших) военнослужащих, но не востребованные ими своевременно, выплачиваются за прошлое время, но не более чем за три года перед обращением за их получением.

Сумма пенсии, которая не была получена своевременно по вине органа, назначающего или выплачивающего пенсию, выплачивается за прошлое время без ограничения каким-либо сроком.

Удержания из пенсии, выплачиваемой в соответствии с Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...», производятся на основании судебных решений, определений, постановлений и приговоров (в части имущественных взысканий), исполнительных надписей нотариальных контор и других решений и постановлений, исполнение которых в соответствии с законодательством производится в порядке, установленном для исполнения судебных решений. Сумма пенсии, излишне выплаченная лицу вследствие злоупотребления с его стороны, может удерживаться из пенсии на основании решения соответствующего пенсионного органа ежемесячно в размере, не превышающем 20 % причитающейся к выплате пенсии, сверх удержаний по другим основаниям. Во всех случаях обращения взыскания на пенсию за лицом, получающим пенсию, сохраняется не менее 50 % причитающейся ему пенсии.

В случае прекращения выплаты пенсии до полного погашения задолженности по излишне выплаченным суммам пенсии или пособия оставшаяся задолженность взыскивается в судебном порядке.

Суммы пенсий, причитавшихся членам семей погибших (умерших) военнослужащих и оставшихся недополученными в связи с их смертью, выплачиваются членам семьи умершего пенсионера, если они производили его похороны, без включения этих сумм в состав наследства. В других случаях сумма пенсии, недополученная пенсионером в связи со смертью, выплачивается его наследникам на общих основаниях, установленных гражданским законодательством Российской Федерации.

Вопросы пенсионного обеспечения членов семей погибших (умерших) военнослужащих, выехавших на постоянное жительство за границу, решаются в соответствии с законодательством Российской Федерации и договорами (соглашениями) о социальном обеспечении, заключенными Российской Федерацией или бывшим Союзом ССР с другими государствами.

Споры по вопросам назначения и выплаты пенсий членам семей погибших (умерших) военнослужащих, взыскания излишне выплаченных сумм пенсий и пособий разрешаются вышестоящими органами в порядке подчиненности пенсионных органов Минобороны России, МВД России, ФСБ России либо в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5.8.3. Назначение пенсии по Федеральному закону «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

Пенсии по случаю потери кормильца нетрудоспособных членов семей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, выплачиваются в полном размере независимо от выполнения оплачиваемой работы (п. 5 ст. 8 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»).

Порядок назначения пенсии по случаю потери кормильца членам семей погибших (умерших) военнослужащих, проходивших военную службу

по призыву, а также перерасчет ее размера и перевод с одного вида пенсии на другой, индексация, выплата и доставка пенсий регламентируются гл. V указанного Федерального закона.

Согласно ст. 22 вышеназванного Федерального закона назначение пенсии, перерасчет ее размера и перевод с одного вида пенсии на другой производятся по заявлению гражданина. Обращение за назначением пенсии, перерасчетом ее размера и переводом с одного вида пенсии на другой может осуществляться в любое время после возникновения права на пенсию, перерасчет ее размера или перевод с одного вида пенсии на другой без ограничения каким-либо сроком.

Перерасчет размера пенсии может производиться, в частности, в связи с изменением количества нетрудоспособных членов семьи, находящихся на иждивении пенсионера, категории нетрудоспособного члена семьи умершего кормильца. В других случаях производится перевод с одного вида пенсии на другой вид пенсии по государственному пенсионному обеспечению.

Пенсия по случаю потери кормильца, предусмотренная Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», назначается с первого числа месяца, в котором гражданин обратился за ней, но не ранее чем со дня возникновения права на нее.

Перерасчет размера пенсии производится с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором гражданин обратился за перерасчетом размера пенсии, за исключением случая перерасчета размера пенсии из-за возникновения обстоятельств, влекущих уменьшение размера пенсии (пенсия в новом размере выплачивается с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили эти обстоятельства).

Перевод с одного вида пенсии на другой вид пенсии производится с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором гражданин обратился за переводом пенсии с одного вида на другой.

Пенсия по случаю потери кормильца (по государственному пенсионному обеспечению) назначается на весь период, в течение которого член семьи умершего считается нетрудоспособным, в том числе бессрочно.

Назначение, перерасчет размера, выплата и организация доставки пенсии по государственному пенсионному обеспечению производятся органом, определяемым Правительством Российской Федерации, по месту жительства лица, обратившегося за пенсией. При смене таким лицом места жительства выплата и доставка пенсии осуществляются по его новому месту жительства или месту пребывания на основании пенсионного дела и документов о регистрации, выданных в установленном порядке органами регистрационного учета.

Перечень документов, необходимых для установления пенсии, правила обращения за пенсией, назначения пенсии и перерасчета размера пенсии, перевода с одного вида пенсии на другой, выплаты пенсии, ведения пенсионной документации устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Так, в соответствии с пп. 9 и 9.1. постановления Минтруда России и ПФ России «Об утверждении перечня документов, необходимых для установления трудовой пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению в соответствии с федеральными законами «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 27 февраля 2002 г. № 16/19па к заявлению о назначении пенсии по случаю потери кор-

мильца из числа военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин или не позднее трех месяцев после увольнения с военной службы либо в случае наступления смерти позднее этого срока, но вследствие военной травмы или заболевания прилагаются документы:

- а) удостоверяющие личность, возраст, место жительства, принадлежность к гражданству лица, на которое назначается пенсия;
 - б) о смерти кормильца;
 - в) подтверждающие родственные отношения с умершим кормильцем.
- Кроме того, в необходимых случаях прилагаются документы:
- о месте пребывания или фактического проживания на территории Российской Федерации лица, на которое назначается пенсия;
 - удостоверяющие личность и полномочия законного представителя (усыновителя, опекуна, попечителя);
 - подтверждающие нахождение нетрудоспособного члена семьи на иждивении умершего кормильца;
 - подтверждающие факт нахождения пасынка (падчерицы) на воспитании и содержании умершего (умершей) отчима (мачехи);
 - подтверждающие, что умершая являлась одинокой матерью;
 - удостоверяющие, что лицо, на которое назначается пенсия, обучается по очной форме в образовательном учреждении;
 - подтверждающие, что нетрудоспособный член семьи занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет, и не работает;
 - подтверждающие, что дети, братья, сестры или внуки умершего кормильца, за которыми осуществляется уход, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца;
 - о смерти другого родителя;
 - о признании инвалидом лица, на которое назначается пенсия;
 - о безвестном отсутствии или об объявлении кормильца умершим;
 - об утрате источника средств к существованию;
 - подтверждающие место постоянного жительства гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
 - подтверждающие факт и причину гибели (смерти) военнослужащего;
 - удостоверяющие причинную связь смерти бывшего военнослужащего с военной травмой или заболеванием, полученными в период прохождения военной службы;
 - подтверждающие период прохождения военной службы по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин;
 - подтверждающие, что вдова военнослужащего, погибшего в войну с Финляндией, Великую Отечественную войну, войну с Японией, не вступила в новый брак.

Орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, вправе требовать от физических и юридических лиц представления документов, необходимых для назначения и выплаты пенсии, а также проверять обоснованность их выдачи.

Выплата пенсии, в том числе в период нахождения лица в государственном или муниципальном стационарном учреждении социального обслуживания, ее доставка и удержания из нее производятся в порядке, предусмотренном для выплаты, доставки и удержаний из пенсии, назна-

чаемой в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (ст. 24 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»). Так, согласно ст. 18 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» назначение, перерасчет размеров и выплата пенсий, включая организацию их доставки, производится органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, по месту жительства лица, обратившегося за трудовой пенсией. При смене лицом места жительства выплата пенсии, включая организацию ее доставки, осуществляется по его новому месту жительства или месту пребывания на основании пенсионного дела и документов о регистрации, выданных в установленном порядке органами регистрационного учета.

Выплата пенсии, в том числе лицам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, производится органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, по месту жительства или месту пребывания лица в установленном размере без каких-либо ограничений.

Доставка пенсии производится по желанию лица органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, или через организации почтовой связи, кредитные организации и иные организации, занимающиеся доставкой пенсий, путем:

- 1) вручения сумм пенсии (части трудовой пенсии по старости) в кассе организации, производящей доставку трудовой пенсии;
- 2) вручения сумм пенсии (части трудовой пенсии по старости) на дому;
- 3) зачисления сумм пенсии (части трудовой пенсии по старости) на счет пенсионера в кредитной организации.

Зачисление сумм пенсии на счет пенсионера в кредитной организации производится без взимания комиссионного вознаграждения.

По желанию лица пенсия может выплачиваться по доверенности, выдаваемой в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Выплата пенсии по доверенности, срок действия которой превышает один год, производится в течение всего срока действия доверенности при условии ежегодного подтверждения лицом факта регистрации его по месту получения пенсии.

Решения об установлении или отказе в установлении пенсии, о выплате указанной пенсии, об удержаниях из этой пенсии и о взыскании излишне выплаченных сумм такой пенсии могут быть обжалованы в вышестоящий пенсионный орган (по отношению к органу, вынесшему соответствующее решение) и (или) в суд.

Приложения

Приложение 1

Средства на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей

Вид пособия	Источник средств на выплату государственных пособий
— пособие по беременности и родам; — единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности; — единовременное пособие при рождении ребенка; — ежемесячное пособие по уходу за ребенком лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	Средства ФСС России
— пособие по беременности и родам; — единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности; — единовременное пособие при рождении ребенка; — ежемесячное пособие по уходу за ребенком женщинам, проходящим военную службу по контракту; лицам, проходящим службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов; женщинам, уволенным в период беременности, отпуска по беременности и родам, и лицам, уволенным в период отпуска по уходу за ребенком в связи с ликвидацией организаций (за исключением ежемесячного пособия по уходу за ребенком, предусмотренного абз. 6 ч. 1 ст. 4 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»), а также в связи с истечением срока их трудового договора в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации; женщинам, уволенным в период беременности, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком в связи с переводом мужа в Российскую Федерацию из воинских частей, находящихся за пределами Российской Федерации; неработающим женам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на территориях иностранных государств	Средства федерального бюджета, выделяемые в установленном порядке федеральным органам исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, служба в качестве лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов
— пособие по беременности и родам; — единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, женщинам, обучающимся по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и учреждениях послевузовского профессионального образования	Средства федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, выделяемые образовательным учреждениям начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования на выплату стипендий
— ежемесячное пособие на ребенка	Средства бюджетов субъектов Российской Федерации

Вид пособия	Источник средств на выплату государственных пособий
— пособие по беременности и родам, единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, единовременное пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие по уходу за ребенком женщинам, уволенным в период беременности, отпуска по беременности и родам, и лицам, уволенным в период отпуска по уходу за ребенком в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию; — единовременное пособие при рождении ребенка и ежемесячное пособие по уходу за ребенком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе обучающимся по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования	Межбюджетные трансферты из федерального бюджета, предоставляемые в установленном порядке бюджету ФСС России (порядок финансирования указанных расходов устанавливается Правительством Российской Федерации)
— единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью; — единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; — ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	Субвенции, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации из Федерального фонда компенсаций, образованного в составе федерального бюджета, через федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по управлению государственным имуществом, оказанию государственных услуг в сфере образования, и через федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере здравоохранения и социального развития

Приложение 2

**Минимальный размер оплаты труда
в Российской Федерации, применяемый
для регулирования оплаты труда,
а также для определения размеров пособий
по временной нетрудоспособности**

Дата, с которой установлен МРОТ	Сумма МРОТ (руб., в месяц)	Нормативный акт, установивший МРОТ
с 1 января 2009 г.	4 330	ст. 1 Федерального закона от 24 июня 2008 г. № 91-ФЗ
с 1 сентября 2007 г.	2 300	ст. 1 Федерального закона от 20 апреля 2007 г. № 54-ФЗ
с 1 мая 2006 г.	1 100	ст. 1 Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 198-ФЗ
с 1 сентября 2005 г.	800	ст. 1 Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 198-ФЗ
с 1 января 2005 г.	720	ст. 1 Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 198-ФЗ
с 1 октября 2003 г.	600	ст. 1 Федерального закона от 1 октября 2003 г. № 127-ФЗ
с 1 мая 2002 г.	450	ст. 1 Федерального закона от 29 апреля 2002 г. № 42-ФЗ
с 1 июля 2001 г.	300	ст. 1 Федерального закона от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ
с 1 января 2001 г.	200	ст. 1 Федерального закона от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ
с 1 июля 2000 г.	132	ст. 1 Федерального закона от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ

Приложение 3

**Индексация размера ежемесячного пособия
по уходу за ребенком**

Дата, с которой производится индексация размеров пособия	Основание для индексации	Коэффициент индексации	Минимальный размер пособия (в руб.)		Максимальный размер пособия (в руб.)	
			по уходу за первым ребенком	по уходу за вторым и последующими детьми	лицам, не застрахованным по социальному страхованию	лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию
1 января 2010 г.	Федеральный закон от 2 декабря 2009 г. № 308-ФЗ	1,10	2 060,41	4 120,82	8 241,64	13 833,33
1 января 2009 г.	Федеральный закон от 24 ноября 2008 г. № 204-ФЗ	1,13	1 873,1	3 746,2	7 492,4	
1 июля 2008 г.	Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 198-ФЗ	1,0185	1 657,61	3 315,22	6 630,44	
1 января 2008 г.	Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 198-ФЗ	1,085	1 627,5	3 255	6 510	
1 января 2007 г.	Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ	—	1 500	3 000	6 000	

Приложение 4

(наименование территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации)

Заявление о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал

(фамилия (в скобках фамилия, которая была при рождении), имя, отчество)

1. Статус _____
(мать, отец, ребенок — указать нужное)
2. Пол _____
(женский, мужской — указать нужное)
3. Дата рождения _____
(число, месяц, год)
4. Место рождения _____
(республика, край, область, населенный пункт)
5. Документ, удостоверяющий личность _____
(наименование, номер и серия документа,

кем и когда выдан, дата выдачи)

6. Принадлежность к гражданству _____
(гражданка(ин) Российской Федерации,
иностранн

ый гражданин, лицо без гражданства — указать нужное)

7. Страховой номер индивидуального лицевого счета (СНИЛС) (при наличии) _____

8. Адрес места жительства _____
(почтовый адрес места жительства, пребывания,

фактического проживания)

9. Сведения о законном представителе _____
(фамилия, имя, отчество)

(почтовый адрес места жительства, пребывания, фактического проживания, телефон)

10. Дата рождения _____
(число, месяц, год)

11. Место рождения _____
(республика, край, область, населенный пункт)

12. Документ, удостоверяющий личность законного представителя _____
(наименование, номер и серия документа, кем и когда выдан, дата выдачи)

13. Документ, подтверждающий полномочия законного представителя _____
(наименование, номер и серия документа, кем и когда выдан, дата выдачи)

В том случае, если законным представителем является юридическое лицо, то дополнительно указываются реквизиты, в том числе банковские, юридического лица _____

14. Сведения о детях (по очередности рождаемости (усыновления):

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Пол	Реквизиты свидетельства о рождении	Число, месяц, год рождения	Место рождения	Гражданство

Прошу выдать мне государственный сертификат на материнский (семейный) капитал в связи с рождением (усыновлением) (нужное подчеркнуть) _____

(указать очередность рождения (усыновления) ребенка)

ребенка, _____
(фамилия, имя, отчество,

дата рождения (усыновления) ребенка)

Государственный сертификат на материнский (семейный) капитал ранее _____

(не выдавался, выдавался — указать нужное)

Родительских прав в отношении ребенка (детей) _____

(не лишалась(ся), лишалась(ся) — указать нужное)

Умышленных преступлений, относящихся к преступлениям против личности, в отношении своего ребенка (детей) не совершала (не совершал).

Об ответственности за достоверность представленных сведений предупреждена (предупрежден).

К заявлению прилагаю следующие документы:

- _____
- _____
- _____
- _____
- _____

(дата) (подпись заявителя)

(подпись специалиста)

Данные, указанные в заявлении,

соответствуют представленным документам

Заявление и документы гражданки (гражданина) _____
зарегистрированы _____

(регистрационный номер заявления)

Принял

(дата) (подпись заявителя)

(подпись специалиста)

(линия отреза)

РАСПИСКА-УВЕДОМЛЕНИЕ

Заявление и документы гражданки (гражданина) _____

(регистрационный номер заявления)

Принял

(дата) (подпись заявителя)

(подпись специалиста)

Приложение 5

Утвержден
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 30 декабря 2006 г. № 873

Образец бланка государственного сертификата на материнский (семейный) капитал

Лицевая сторона
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГЕРБ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕРТИФИКАТ
НА МАТЕРИНСКИЙ (СЕМЕЙНЫЙ) КАПИТАЛ
Серия МК-I №

Настоящим сертификатом удостоверяется, что _____
(фамилия, имя,

отчество владельца сертификата, данные документа, удостоверяющего

личность владельца)

имеет право на получение материнского (семейного) капитала в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в размере _____
(сумма

материнского (семейного) капитала

(цифрами и прописью) на дату выдачи сертификата)

Настоящий сертификат выдан на основании решения _____
(наименование

территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации,

выдавшего сертификат)

от «__» _____ 20__ г. № _____
(дата и номер решения о выдаче сертификата)

Дата выдачи настоящего сертификата «__» _____ 20__ г.

Руководитель территориального органа
Пенсионного фонда
М.П. Российской Федерации _____ / _____
(подпись) (расшифровка подписи)

(штриховой код, содержащий сведения о
владельце сертификата и сумме капитала)

Оборотная сторона

1. <*> _____
(фамилия, имя, отчество владельца сертификата,
данные документа, удостоверяющего личность владельца)

2. <*> _____
(фамилия, имя, отчество владельца сертификата,
данные документа, удостоверяющего личность владельца)

3. <*> _____
(фамилия, имя, отчество владельца сертификата,
данные документа, удостоверяющего личность владельца)

<*> Заполняется территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации в случае изменения фамилии, имени, отчества владельца сертификата, данных документа, удостоверяющего личность владельца сертификата.

Приложение 6

(наименование территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации)

Заявление о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала

(фамилия (в скобках фамилия, которая была при рождении), имя, отчество)

1. Статус _____

(мать, отец, ребенок — указать нужное)

2. Дата рождения _____

(число, месяц, год рождения ребенка, являющегося владельцем сертификата)

3. Страховой номер индивидуального лицевого счета (СНИЛС) _____

4. Серия и номер сертификата _____

5. Сертификат выдан _____

(кем и когда выдан)

6. Документ, удостоверяющий личность _____

(наименование, номер и серия документа, кем и когда выдан)

7. Адрес места жительства _____

(почтовый адрес места жительства, пребывания, фактического проживания)

8. Дата рождения (усыновления) ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки _____

(число, месяц, год)

9. Сведения о представителе _____

(фамилия, имя, отчество)

(почтовый адрес места жительства, пребывания, фактического проживания)

10. Документ, удостоверяющий личность представителя _____

(наименование, номер и серия документа, кем и когда выдан)

11. Документ, подтверждающий полномочия представителя _____

(наименование, номер и серия документа, кем и когда выдан)

12. Прошу направить средства (часть средств) материнского (семейного) капитала на:

а) улучшение жилищных условий _____

(указать вид расходов)

в размере _____ руб. _____ коп. _____

(сумма прописью)

в соответствии с реквизитами, указанными в приложении к настоящему заявлению;

б) получение образования ребенком (детьми) в размере _____ руб.

_____ коп. _____

(сумма прописью)

в соответствии с реквизитами, указанными в приложении к настоящему заявлению;

иные, связанные с образованием ребенка (детей), расходы в размере _____ руб. _____ коп. _____

(сумма прописью)

в соответствии с реквизитами, указанными в приложении к настоящему заявлению.

В соответствии с пунктом 10 Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. № 926, намерен(а) направить средства (часть средств) материнского (семейного) капитала:

на обучение ребенка (детей) в размере _____ руб. _____ коп.

(сумма прописью)

на иные, связанные с образованием ребенка (детей), расходы в размере _____ руб. _____ коп. _____

(сумма прописью)

поступление которого(ых) планируется _____;

(дата планируемого поступления ребенка

в образовательное учреждение)

в) формирование накопительной части трудовой пенсии⁹⁷ в размере _____ руб. _____ коп. _____

(сумма прописью)

Средствами материнского (семейного) капитала ранее _____

(указать — не распоряжалась(ся), распоряжалась(ся))

Настоящим заявлением подтверждаю:
родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, _____;

(указать — не лишалась(ся), лишалась(ся))

умышленных преступлений, относящихся к преступлениям против личности в отношении своего ребенка (детей), _____

(указать — не совершала (не совершал), совершала (совершал))

решение об отмене усыновления ребенка, в связи с усыновлением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, _____;

(указать — не принималось (принималось))

решение об ограничении в родительских правах в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, _____;

(указать — не принималось (принималось))

решение об отобрании ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, _____

(указать — не принималось (принималось))

С Правилами направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 г. № 862, ознакомлен(а).

(подпись заявителя)

С Правилами направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми)

⁹⁷ Для женщин, указанных в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ.

ми) расходов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. № 926, ознакомлен(а).

(подпись заявителя)
С Правилами отказа от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии, утвержденными _____,
(наименование органа, утвердившего Правила)
от _____ № _____, ознакомлен(а)

(подпись заявителя)
Об ответственности за достоверность представленных сведений предупреждена (предупрежден).

(подпись заявителя)
К заявлению прилагаю следующие документы:
1. _____
2. _____
3. _____
4. _____
5. _____
6. _____
7. _____
8. _____
9. _____
10. _____
11. _____
12. _____

(дата) _____
(подпись заявителя)
Данные, указанные в заявлении, соответствуют представленным документам _____
(подпись специалиста)
Заявление и документы гражданки (гражданина) _____
зарегистрированы _____
(регистрационный номер заявления)
Принял _____
(дата приема заявления) _____
(подпись специалиста)

(линия отреза)
**РАСПИСКА-УВЕДОМЛЕНИЕ
(ИЗВЕЩЕНИЕ)**
Заявление о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала и документы гражданки (гражданина) _____
зарегистрированы _____
(регистрационный номер заявления)
Принял _____
(дата приема заявления) _____
(подпись специалиста)

Приложение 7

(наименование территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации)
**Заявление об аннулировании
ранее поданного заявления о распоряжении средствами
(частью средств) материнского (семейного) капитала**

(фамилия (в скобках фамилия, которая была при рождении), имя, отчество)
1. Статус _____
(мать, отец, ребенок — указать нужное)
2. Страховой номер индивидуального лицевого счета (СНИЛС) _____
3. Серия и номер сертификата _____
4. Сертификат выдан _____
(кем и когда выдан)
5. Документ, удостоверяющий личность _____
(наименование, номер и серия документа)
6. Адрес места жительства _____
(кем и когда выдан)
7. Сведения о представителе _____
(почтовый адрес места жительства, пребывания, фактического проживания)
(фамилия, имя, отчество)
8. Документ, удостоверяющий личность представителя _____
(почтовый адрес места жительства, пребывания, фактического проживания)
(наименование, номер и серия документа,
кем и когда выдан)
9. Документ, подтверждающий полномочия представителя _____

(наименование, номер и серия документа, кем и когда выдан)
Прошу аннулировать заявление о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала от _____ № _____

(дата) _____
(подпись заявителя)

(подпись специалиста)
Заявление гражданки (гражданина) _____
зарегистрировано _____
(регистрационный номер заявления)
Принял _____
(дата приема заявления) _____
(подпись специалиста)

(линия отреза)
РАСПИСКА-УВЕДОМЛЕНИЕ (ИЗВЕЩЕНИЕ)
Заявление об аннулировании ранее поданного заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала гражданки (гражданина) зарегистрировано _____
(регистрационный номер заявления)
Принял _____

(дата приема заявления) _____
(подпись специалиста)

Приложение 8

Угловой штамп
воинской части

Справка

Выдана _____,
(фамилия, имя, отчество)
направленному для прохождения военной службы военным комиссари-
атом _____ 20 ____ г.,
(наименование военного комиссариата) (число, месяц, год)
в том, что он проходит военную службу по призыву в воинской части _____.

В соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и
военной службе» _____
(фамилия и инициалы лица, проходящего военную службу по призыву)
должен проходить военную службу до _____ 20 ____ г.
(число, месяц, год)

Справка выдана в целях представления в органы социальной защиты
населения для получения _____
(фамилия, имя, отчество получателя пособия)
пособия, установленного Федеральным законом «О государственных
пособиях гражданам, имеющим детей».

Командир воинской части
(руководитель учреждения, организации)

(воинское звание) (подпись) (инициалы, фамилия)
М.П.

Приложение 9

Угловой штамп
воинской части

Извещение

Военнослужащий _____,
(фамилия, имя, отчество лица, проходящего военную службу по призыву)
направленный для прохождения военной службы военным комиссари-
атом _____
(наименование военного комиссариата) _____ 20 ____ г., переведен
(число, месяц, год)
для прохождения военной службы по призыву в воинскую часть _____
(номер воинской части, почтовый адрес).

Извещение выдано для представления в органы социальной защиты
населения по месту получения _____
(фамилия, имя, отчество получателя пособия)
пособия, установленного Федеральным законом «О государственных
пособиях гражданам, имеющим детей».

Командир воинской части
(руководитель учреждения, организации)

(воинское звание) (подпись) (инициалы, фамилия)
М.П.

Приложение 10

Угловой штамп
воинской части

Извещение

Военнослужащий _____,
(фамилия, имя, отчество лица, проходящего военную службу по призыву)
направленный для прохождения военной службы военным комиссари-
атом _____
(наименование военного комиссариата) _____ 20 ____ г., в соответствии
(число, месяц, год)

с Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, име-
ющим детей» утратил право на получение ежемесячного пособия на
ребенка с _____ 20 ____ г. в связи с _____
(число, месяц, год)

(основание для прекращения выплаты пособия)

Извещение выдано для представления в органы социальной защиты
населения по месту получения _____
(фамилия, имя, отчество получателя пособия)
пособия, установленного Федеральным законом «О государственных
пособиях гражданам, имеющим детей».

Командир воинской части
(руководитель учреждения, организации)

(воинское звание) (подпись) (инициалы, фамилия)
М.П.

Приложение 11

Дети, находящиеся на полном государственном обеспечении

Категории детей, находящихся на полном государственном обеспечении	Нормативно-правовое обоснование
Воспитанники детских домов (в том числе коррекционных для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с отклонениями в развитии); детских домов-школ; школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в том числе коррекционных)	Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ
Кадеты кадетских школ-интернатов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении типового положения о кадетской школе (кадетской школе-интернате)» от 15 ноября 1997 г. № 1427
Воспитанники суворовских военных, нахимовских военно-морских и кадетских корпусов	Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о суворовских военных, нахимовских военно-морских училищах и кадетских (морских кадетских) корпусах и положения о военно-музыкальных училищах и музыкальных кадетских корпусах» от 30 апреля 2008 г. № 328
Воспитанники воинских частей	Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о статусе воспитанников воинских частей» от 21 сентября 2000 г. № 745
Воспитанники общеобразовательных школ-интернатов с первоначальной летной подготовкой из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении типового положения об общеобразовательной школе-интернате с первоначальной летной подготовкой» от 5 сентября 1998 г. № 1046

Приложение 12

Размеры окладов по воинским должностям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту
(постановления Правительства Российской Федерации от 31 января 2008 г. № 35 и от 23 июля 2009 г. № 603)

Тарифный разряд	Размеры окладов	
	с 1.10.2008	с 1.08.2009
1	1 921	2 085
2	2 112	2 295
3	2 209	2 397
4	2 304	2 500
5	2 401	2 606
6	2 496	2 709
7	2 593	2 814
8	2 687	2 916
9	2 784	3 021
10	3 072	3 334
11	3 167	3 437
12	3 265	3 543
13	3 360	3 646
14	3 456	3 750
15	3 551	3 853
16	3 648	3 959
17	3 744	4 063
18	3 839	4 166
19	3 934	4 269
20	4 031	4 374
21	4 126	4 477
22	4 223	4 582
23	4 319	4 687
24	4 415	4 791
25	4 510	4 894

Тарифный разряд	Размеры окладов	
	с 1.10.2008	с 1.08.2009
26	4 606	4 998
27	4 704	5 104
28	4 799	5 207
29	4 989	5 414
30	5 182	5 623
31	5 373	5 830
32	5 470	5 935
33	5 566	6 040
34	5 758	6 248
35	5 949	6 455
36	6 046	6 560
37	6 143	6 666
38	6 237	6 768
39	6 333	6 872
40	6 428	6 975
41	6 526	7 081
42	6 717	7 288
43	6 812	7 392
44	7 254	7 871
45	7 428	8 060
46	7 600	8 246
47	7 772	8 433
48	8 117	8 807
49	8 289	8 994
50	8 462	9 182

Приложение 13

Размеры окладов по воинским званиям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту

(постановления Правительства Российской Федерации
от 31 января 2008 г. № 35 и от 23 июля 2009 г. № 603)

Воинские звания	Размеры окладов	
	с 1.10.2008	с 1.08.2009
Рядовой, матрос	1 416	1 537
Ефрейтор, старший матрос	1 455	1 579
Младший сержант, старшина второй статьи	1 511	1 640
Сержант, старшина первой статьи	1 549	1 681
Старший сержант, главный старшина	1 589	1 725
Старшина, главный корабельный старшина	1 627	1 766
Прапорщик, мичман	1 762	1 912
Старший прапорщик, старший мичман	1 800	1 953
Младший лейтенант	1 857	2 015
Лейтенант	2 029	2 202
Старший лейтенант	2 105	2 284
Капитан, капитан-лейтенант	2 280	2 474
Майор, капитан 3 ранга	2 451	2 660
Подполковник, капитан 2 ранга	2 624	2 848
Полковник, капитан 1 ранга	2 796	3 034
Генерал-майор, контр-адмирал	3 142	3 410
Генерал-лейтенант, вице-адмирал	3 115	3 597
Генерал-полковник, адмирал	3 487	3 784
Генерал армии, адмирал флота	3 603	3 910

Приложение 14

Расчет минимальных размеров пенсии и надбавок к пенсии по случаю потери кормильца и повышений пенсий по Закону Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»

Основания установления минимальных размеров пенсий, увеличения пенсий, а также надбавок к пенсиям		Минимальные размеры пенсий, размеры увеличения пенсий, а также надбавок к пенсиям исходя из расчетного размера пенсии			
		исходя из размера базовой части трудовой пенсии по старости		исходя из размера социальной пенсии по государственному пенсионному обеспечению	
		1 794 руб. ⁹⁸	1 950 руб. ⁹⁹	2 460 руб. ¹⁰⁰	2 562 руб. ¹⁰¹
Минимальный размер пенсии и надбавки к пенсии	Статья 37 Закона «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» (минимальный размер пенсии)				
	— при исчислении пенсии в соответствии с п. «а» ст. 36 Закона (семьям военнослужащих, смерть которых связана с исполнением служебных обязанностей)	3 588 руб.	3 900 руб.	4 920 руб.	5 124 руб.
	— при исчислении пенсии в соответствии с п. «б» ст. 36 Закона (семьям военнослужащих, смерть которых не связана с исполнением служебных обязанностей)	2 691 руб.	2 925 руб.	3 690 руб.	3 843 руб.
	Статья 38 Закона «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» (надбавки к пенсии):				
	— членам семьи, являющимся инвалидами I группы или достигшим 80-летнего возраста, на уход за пенсионером				
— членам семьи, являющимся инвалидами, имеющими ограничение способности к трудовой деятельности III степени, — на уход за пенсионером ¹⁰²	794 руб.	1 950 руб.	2 460 руб.	2 562 руб.	
— детям-инвалидам и инвалидам с детства I и II групп, потерявшим обоих родителей, либо указанным детям умершей одинокой матери	574 руб.	6 24 руб.	788 руб.	819,84 руб.	

⁹⁸ В соответствии с редакцией Федерального закона «О трудовых пенсиях», действующей с 1 августа 2008 г.

⁹⁹ В соответствии с редакцией Федерального закона «О трудовых пенсиях», вступившей в силу с 1 марта 2009 г.

¹⁰⁰ В соответствии с редакцией Федерального закона «О трудовых пенсиях», вступившей в силу с 1 декабря 2009 г.

¹⁰¹ В соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации...», а также редакцией Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении», вступившей в силу с 1 января 2010 г.

¹⁰² В соответствии с п. 5 ст. 5 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации...», с 1 января 2010 г. указанная категория граждан исключена из числа лиц, имеющих право на надбавку к пенсии по случаю потери кормильца.

Повышения пенсий	Статья 45 Закона «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»	на 100 % размера пенсии		
		на 50 % размера пенсии	на 50 % размера пенсии	на 50 % размера пенсии
— Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и лицам, награжденным орденом Славы трех степеней	— Героям Социалистического Труда — участникам Великой Отечественной войны (подп. «а») — «ж» и «в») подп. 1 п. 1 ст. 2 Федерального закона «О ветеранах»), а также ветеранам боевых действий (подп. 1—4 п. 1 ст. 3 Федерального закона «О ветеранах»);	574 руб.	624 руб.	819,84 руб.
		287 руб.	312 руб.	409,19 руб.
— лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», а также инвалидам с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны либо с их последствиями	— лицам, которые в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. находились на военной службе не менее шести месяцев (за исключением лиц, находившихся в составе действующей армии);	269,1 руб.	292,5 руб.	384,3 руб.
		393, 60 руб.	369 руб.	384,3 руб.
— лицам, награжденным орденом Трудовой Славы трех степеней или орденом «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» трех степеней	— лицам, которые награждены орденами и медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную военную службу в годы Великой Отечественной войны;	269,1 руб.	292,5 руб.	384,3 руб.
		393, 60 руб.	369 руб.	384,3 руб.
— чемпионам Олимпийских игр	— лицам, которые награждены орденами и медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную военную службу в годы Великой Отечественной войны;	269,1 руб.	292,5 руб.	384,3 руб.
		393, 60 руб.	369 руб.	384,3 руб.
— чемпионом Паралимпийских игр	— лицам, которые награждены орденами и медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную военную службу в годы Великой Отечественной войны;	269,1 руб.	292,5 руб.	384,3 руб.
		393, 60 руб.	369 руб.	384,3 руб.
— чемпионом Сурдлимпийских игр	— лицам, которые награждены орденами и медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную военную службу в годы Великой Отечественной войны;	269,1 руб.	292,5 руб.	384,3 руб.
		393, 60 руб.	369 руб.	384,3 руб.

Приложение 15

Перечень районов Крайнего Севера, приравненных к ним местностей и других местностей с неблагоприятными климатическими и экологическими условиями, в том числе отдаленных, в которых установлена выплата коэффициентов к пенсиям

I. РАЙОННЫЕ КОЭФФИЦИЕНТЫ	
1. Районы, где к денежному довольствию военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, применяется коэффициент 2,0	
— острова Северного Ледовитого океана и его морей (за исключением островов Белого моря и острова Диксон)	
— Камчатская область — Командорские острова и Корякский автономный округ	
— Ненецкий автономный округ — поселки: Амдерма, Каратайка и Усть-Кара	
— Республика Саха (Якутия) — районы, расположенные за Полярным кругом, не южнее 65° северной широты: Абыйский, Алланховский, Анабарский, Булунский, Верхнеколымский, Верхоянский, Жиганский, Момский, Нижнеколымский, Оймяконский, Оленекский, Среднеколымский, Усть-Янский и Эвено-Бытантайский; местности, где расположены предприятия и стройки алмазодобывающей промышленности на месторождениях «Айхал» и «Удачная», прииски «Депутатский» и «Кулар»	
— Сахалинская область — районы: Курильский, Северо-Курильский и Южно-Курильский	
— Чукотский автономный округ	
2. Районы, где к денежному довольствию военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, применяется коэффициент 1,80	
— Камчатская область, за исключением Командорских островов и Корякского автономного округа	
— Красноярский край — районы, расположенные севернее Полярного круга	
— Мурманская область — город Мурманск-140 с территорией, подчиненной городскому Совету народных депутатов	
— Ненецкий автономный округ, за исключением поселков, указанных в п. 1, и город Нарьян-Мар	
— Республика Саха (Якутия) — районы, расположенные севернее Полярного круга, за исключением районов, указанных в п. 1	
— Сахалинская область — районы: Ногликский и Охинский, город Оха с территорией, подчиненной городскому Совету народных депутатов	
— Тюменская область — районы, расположенные севернее Полярного круга	
— Ямало-Ненецкий автономный округ — районы, расположенные севернее Полярного круга	
3. Районы, где к денежному довольствию военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, применяется коэффициент 1,70	
— Амурская область — районы: Зейский, Селемджинский и Тындинский; города: Зeya и Тyнда	
— Иркутская область — районы: Бодайбинский, Казачинско-Ленский, Катангский, Киренский, Мамско-Чуйский и Усть-Кутский	
— Красноярский край — Туруханский район и Эвенкийский автономный округ южнее Полярного круга, но севернее рек Нижняя Тунгуска и Турухан	
— Магаданская область	
— Мурманская область — поселок Туманный Кольского района	
— районы плавания в Антарктике, а также в Арктике, к северу от Полярного круга, ограниченные на западе меридианом 45° восточной долготы и на востоке меридианом 168° западной долготы, за исключением случаев, когда по месту приписки судна установлен более высокий коэффициент	
— Республика Саха (Якутия) — районы, расположенные до Полярного круга, южнее 65° северной широты: Алданский, Амгинский, Верхневилуйский, Вилюйский, Горный, Кобяйский, Ленинский, Ленский, Мегино-Кангаласский, Мирнинский, Намский, Нерюнгринский, Олекминский, Орджоникидзевский, Сунтарский, Таттинский, Томпонский, Усть-Алданский, Усть-Майский, Чурапчинский и Якутский включая город Якутск; город Мирный с территорией, подчиненной городскому Совету народных депутатов, за исключением местностей, расположенных севернее Полярного круга	
— Томская область — территория, расположенная севернее 60° северной широты	
— Тюменская область — территория, расположенная севернее 60° северной широты, но южнее Полярного круга	

— Хабаровский край — Охотский район
— Ханты-Мансийский автономный округ
— Читинская область — Каларский район
— Ямало-Ненецкий автономный округ — районы, расположенные южнее Полярного круга
4. Районы, где к денежному довольствию военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, применяется коэффициент 1,60
— Красноярский край — Кежемский район, населенные пункты Ногинск и Юхта Эвенкийского автономного округа
— Республика Коми — город Воркута с территорией, подчиненной городскому Совету народных депутатов
— Сахалинская область, за исключением районов, указанных в пп. 1 и 2
— Хабаровский край — порт Ванино
5. Районы, где к денежному довольствию военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, применяется коэффициент 1,50
— Атлантический, Индийский и Тихий океаны, а также моря, входящие в границы указанных океанов, за исключением следующих морей: Азовского, Балтийского, Берингова, Мраморного, Охотского, Северного, Средиземного (включая Адриатическое, Альборан, Баларское, Ионическое, Лигурийское, Тирренское и Эгейское моря), Черного и Японского
— Амурская область — Сковородинский район
— Красноярский край — Туруханский, Северо-Енисейский районы и Эвенкийский автономный округ южнее рек Нижняя Тунгуска и Турухан, за исключением Кежемского района, населенных пунктов Ногинск и Юхта, Эвенкийского автономного округа
— Республика Тыва — районы: Монгун-Тайгинский и Тоджинский; территория Шынаанской сельской администрации Кызылского района
— Мурманская область, за исключением районов, указанных в пп. 2 и 3
— район плавания: на западе — к северу от Полярного круга и к западу от меридиана 45° восточной долготы и на востоке — к югу от Полярного круга до 46° северной широты, ограниченный на востоке меридианом 168° западной долготы и на западе — побережьем материка, за исключением случаев, когда по месту приписки судна установлен более высокий коэффициент; в северной части Тихого океана, ограниченной с запада 168° западной долготы и с юга 46° северной широты
— Республика Коми — районы: Ижемский, Печорский, Троицко-Печорский и Усть-Цилемский; город Инта с территорией, подчиненной городскому Совету народных депутатов
— Республика Саха (Якутия), за исключением районов, указанных в пп. 1, 2 и 3
— Томская область — районы: Верхнететский, Каргасокский, Колпашевский, Парабельский и Чаинский; города: Кедров и Северск
— Тюменская область — Уватский район
— Хабаровский край — районы: Амурский, Аяно-Майский, Ванинский (кроме порта Ванино), Верхнебуренский, им. Полины Осипенко, Комсомольский, Николаевский, Советско-Гаванский, Солнечный, Тугуро-Чумиканский, Ульчский; города: Комсомольск-на-Амуре, Николаевск-на-Амуре и Советская Гавань с территориями, подчиненными их городским Советам народных депутатов
6. Районы, где к денежному довольствию военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, применяется коэффициент 1,40
— Амурская область — районы: Магдагачинский и Шимановский; город Шимановск
— Архангельская область — территории, отнесенные к районам Крайнего Севера (Мезенский и Соловецкий районы), за исключением Ненецкого автономного округа; город Северодвинск
— Иркутская область — районы: Братский, Нижнеилимский и Усть-Илимский
— Приморский край — поселки рудников Таежный и Тернистый
— Республика Алтай
— Республика Бурятия — районы: Баунтовский, Муйский и Северо-Байкальский
— Республика Карелия — районы: Беломорский, Калевальский, Кемский, Лоухский; город Костомукша
— Республика Тыва — районы: Бай-Тайгинский, Барун-Хемчикский, Дзун-Хемчикский, Каа-Хемский, Кызылский (за исключением территории Шынаанской сельской администрации), Оворский, Пий-Хемский, Сут-Хольский, Тандинский, Тес-Хемский, Чаа-Хольский, Чеди-Хольский, Улуг-Хемский, Эрзинский; город Кызыл
— Республика Коми — Вуктыльский район
— Тюменская область — районы: Ваганский и Тобольский, город Тобольск
— Читинская область — районы: Тунгиро-Олекминский и Тунгокоченский (в том числе поселок Вершино-Дарасунский); город Краснокаменск и поселки Краснокаменский и Октябрьский

7. Районы, где к денежному довольствию военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, применяется коэффициент 1,30
— Амурская область, за исключением районов, указанных в пп. 3, 5 и 6
— Архангельская область — районы: Лешуконский, Онежский, Пинежский, Приморский и Холмогорский
— Еврейская автономная область
— Иркутская область, за исключением районов, указанных в п. 3
— Кемеровская область
— Красноярский край, за исключением районов, указанных в пп. 1, 2, 3, 4 и 5
— Приморский край, за исключением районов, указанных в п. 6
— район плавания в тропиках (от 23,5° северной широты до 23,5° южной широты)
— Республика Бурятия, за исключением районов, указанных в п. 6
— Республика Карелия — районы: Медвежьегорский, Муезерский, Пудожский и Сеgezский
— Республика Коми, за исключением районов, указанных в пп. 4, 5 и 6
— Республика Тыва, за исключением районов, указанных в пп. 5 и 6
— Республика Хакасия
— Томская область — районы: Александровский, Асиновский, Бакчарский, Зырянский, Кожевниковский, Кривошеинский, Молчановский, Первомайский, Тегульдетский, Томский и Шегарский; город Томск
— Хабаровский край, за исключением районов, указанных в пп. 3, 4 и 5
— Читинская область, за исключением районов, указанных в пп. 3 и 6
8. Районы, где к денежному довольствию военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, применяется коэффициент 1,25
— Вологодская область — город Череповец с территорией, подчиненной городскому Совету народных депутатов
— Новосибирская область
9. Районы, где к денежному довольствию военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, применяется коэффициент 1,20:
— Алтайский край — районы: Алейский, Баевский, Благовещенский, Бурлинский, Волчихинский, Егорьевский, Завьяловский, Ключевский, Кулундинский, Мамонтовский, Михайловский, Новичихинский, Панкрушихинский, Поспелихинский, Родинский, Романовский, Рубцовский (кроме города Рубцовска), Славгородский, Табунский, Угловский, Хабарский, Шипуновский
— Архангельская область, за исключением районов, указанных в пп. 6 и 7
— Пермская область — районы: Гайнский, Косинский и Кочевский Коми-Пермяцкого автономного округа; Красновишерский и Чердынский; город Соликамск с территорией, подчиненной городскому Совету народных депутатов
— Республика Карелия — острова Белого моря, находящиеся в подчинении Республики Карелия
— Свердловская область — районы: Гаринский и Таборинский; города: Ивдель, Карпинск, Краснотурьинск и Североуральск с территориями, подчиненными их городским Советам народных депутатов
— Томская область, за исключением районов, указанных в пп. 3, 5 и 7
10. Районы, где к денежному довольствию военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, применяется коэффициент 1,15
— Алтайский край, за исключением районов, указанных в п. 9
— Вологодская область, за исключением районов, указанных в п. 8
— Кировская область — северные районы: Афанасьевский, Белохолуницкий, Богородский, Верхнекамский, Даровский, Зуевский, Кирово-Чепецкий, Котельничский, Куменский, Лузский, Мурашинский, Нагорский, Омутнинский, Опаринский, Подосиновский, Слободский, Унинский, Фаленский, Халтуринский, Шабалинский и Юрьянский; город Киров с территорией, подчиненной городскому Совету народных депутатов
— Костромская область — районы: Буйский, Вохомский, Октябрьский, Галицкий, Кологривский, Мантуровский, Межевский, Нейский, Павинский, Парфеньевский, Поназыревский, Пыщутский, Солигаличский, Чухломский, Шарьинский
— Курганская область
— Омская область
— Оренбургская область
— Пермская область, за исключением районов, указанных в п. 9
— Республика Башкортостан
— Республика Карелия, за исключением районов, указанных в пп. 6, 7 и 9
— Республика Татарстан
— Свердловская область, за исключением районов, указанных в п. 9
— Тюменская область, за исключением районов, указанных в пп. 1, 2, 3, 5 и 6
— Удмуртская Республика
— Челябинская область

II. КОЭФФИЦИЕНТЫ ЗА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ В ВЫСОКОГОРНЫХ РАЙОНАХ
1. Высокогорные районы, к денежному довольствию в которых применяются коэффициенты за военную службу в высокогорных районах
— на высоте свыше 3 000 метров над уровнем моря — до 1,4
— на высоте от 2 001 до 3 000 метров над уровнем моря — до 1,3
— на высоте от 1 500 до 2 000 метров над уровнем моря — до 1,15
2. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 1992 г. № 239 в Кош-Агачском и Улаганском районах Республики Алтай применяются коэффициенты
— на высоте от 1 500 до 2 000 метров над уровнем моря — 1,2
— на высоте свыше 2 000 метров над уровнем моря — 1,3
III. КОЭФФИЦИЕНТЫ ЗА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ В ПУСТЫННЫХ И БЕЗВОДНЫХ МЕСТНОСТЯХ
1. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 1992 г. № 239 в Кош-Агачском и Улаганском районах Республики Алтай — 1,3
2. Республика Дагестан — поселок Южно-Сукумск — 1,2
3. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 1993 г. № 1004 в Заветинском и Ремонтненском районах Ростовской области, Дубовском, Зимовниковском, Орловском и Пролетарском районах Ростовской области, ограниченных с запада линией железной дороги Сальск — Волгоград, с севера — границей с Волгоградской областью, с востока, северо-востока и юга — границей с Республикой Калмыкия-Хальмг Тангч, за исключением районных центров с. Дубовское, пос. Зимовники, пос. Орловский и г. Пролетарск, — 1,1

Наша страничка в интернете

<http://www.voennoepravo.ru>

На портале содержатся следующие разделы: новости военного права, правовая база, судебная практика. Посетители могут знакомиться с новыми номерами журнала «Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение», книгами серии «Право в Вооруженных Силах — консультант». Существуют онлайн-консультации для призывников.

При создании нового варианта портала было решено не только поменять его дизайн, но и начать работу по созданию такого интерактивного ресурса, в котором главное место будет отведено его посетителям.

Именно этой цели будет служить новый проект в рамках портала — «Виртуальная общественная палата». Проект будет содействовать процессу непосредственного участия всех военнослужащих в правотворческой работе, направленной на совершенствование норм законодательства, касающихся реализации прав военнослужащих и членов их семей.

Продолжит свою работу сетевой журнал «Военное право», который предоставляет свои страницы всем юристам, независимо от их опыта работы, занимаемой должности и наличия ученой степени, готовым обнародовать в Сети свое мнение по отдельным вопросам военного права.

На портале предусмотрена работа и специальных тематических форумов: по вопросам военной службы контрактников, призывников, военнослужащих женского пола. Темы обсуждений могут создаваться самими посетителями. Для соблюдения корректности при обсуждении самых проблемных вопросов будет действовать соответствующая процедура регистрации участников форума.

Приглашаем всех стать постоянными посетителями портала «Военное право» и использовать предлагаемые ресурсы.

Свои предложения и пожелания по совершенствованию работы портала, содержания журнала просим присылать по электронной почте на новый адрес — vpravo@mail.ru.

ОБЩЕСТВЕННОЕ ДВИЖЕНИЕ «ЗА ПРАВА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ»
предлагает книги серии
«ПРАВО В ООРУЖЕННЫХ СИЛАХ — КОНСУЛЬТАНТ»

- В.М. Корякин, О.В. Шикалова.* Справочник военного пенсионера
В.И. Ковалев, Т.В. Ломакина. Оплата труда гражданского персонала: комментарии и разъяснения
С.В. Шанхаев. 1 000 вопросов и ответов о военной службе и статусе военнослужащих (часть I)
Коллектив авторов. Комментарий к Дисциплинарному уставу Вооруженных Сил Российской Федерации
М.Г. Лотягин. Финансово-экономическая деятельность военных учреждений
А.А. Астахов. Справочник по кадровой работе в военных организациях: Практическое издание
В.М. Корякин. Коррупция в Вооруженных Силах: теория и практика противодействия: Монография
Долматович И.А., Назаренко Ю.М. Денежное довольствие и социальное обеспечение военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей
С.И. Леншин. Правовой режим вооруженных конфликтов и международное гуманитарное право
Коллектив авторов. Военно-уголовное право: Учебник
В.В. Тараненко. Юридический справочник военнослужащего и гражданина, уволенного с военной службы, по решению бытовых вопросов
В.М. Корякин. Социальные гарантии военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей (в схемах и таблицах)
С.В. Шанхаев. Прохождение военной службы по контракту: практические рекомендации (комментарии и разъяснения, судебная практика, алгоритмы действий, образцы документов)
В.В. Викторов. Справочник по страхованию для военнослужащих
С.В. Маликов. Военно-полевая криминалистика
А.И. Тюрин. Стимулирование исполнения обязанностей военной службы: практические рекомендации для командиров и начальников
Коллектив авторов. Военно-юридический энциклопедический словарь
С.А. Баранов, О.В. Пестов, А.А. Пискарев. Справочник военного автомобилиста
Коллектив авторов. Нарушения специальных видов военной службы: вопросы уголовной ответственности
Коллектив авторов. Комментарий к Федеральному закону «О воинской обязанности и военной службе» (издание 3-е, дополненное и переработанное)
В.М. Корякин. Работа с обращениями граждан в Вооруженных Силах Российской Федерации: вопросы теории и практики
В.М. Корякин, А.В. Кудашкин, К.В. Фатеев. Комментарий законодательства о дисциплинарной ответственности военнослужащих
А.С. Ковалев. Административное расследование и служебное разбирательство по поступкам военнослужащих: Практические рекомендации
В.В. Тараненко. Юридический справочник военнослужащих по тыловым вопросам
В.М. Корякин. Комментарий к Федеральному закону «О ветеранах»
В.М. Корякин. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по проблемам военного права
В.М. Корякин. Правовые основы воспитательной работы в Вооруженных Силах Российской Федерации (юридический справочник)
А.В. Кудашкин. Жилищное право: Учебник
А.В. Кудашкин, А.И. Тюрин, К.В. Фатеев. Увольнение с военной службы. Пребывание в запасе: Справочник
В.К. Белов, К.В. Фатеев. Судебная практика по применению законодательства о воинской обязанности, военной службе, статусе военнослужащих и об участии военных организаций в гражданских правоотношениях
Е.Н. Голенко, В.И. Ковалев. Трудовой кодекс Российской Федерации. Научно-практический комментарий (для командиров воинских частей, профсоюзных работников и гражданского персонала)
В.М. Калинин. Комментарий законодательства о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью военнослужащих
Указанные книги по ценам издательства можно приобрести в рабочие дни по адресу: г. Москва, ул. Бутлерова, д. 40 (м. «Профсоюзная», далее троллейбус № 85 до остановки «Улица Бутлерова»).

Телефон для справок: (495)334-92-65.

Кроме того, издательство Общественного движения
«За права военнослужащих» предлагает:

- Сборник нормативных правовых актов «Денежное довольствие военнослужащих. Финансовая деятельность воинских частей»
Сборник нормативных правовых актов «Реализация жилищных прав военнослужащих»
Сборник нормативных правовых актов «Прохождение военной службы»
Российский военно-правовой сборник «175 лет военно-юридическому образованию в России»
Российский военно-правовой сборник «Военное право в XXI веке»
Российский военно-правовой сборник «Актуальные проблемы правового регулирования материального обеспечения военнослужащих»
Российский военно-правовой сборник «Актуальные проблемы жилищного обеспечения военнослужащих»
Комплект наглядных пособий «Аллея Героев Российской Федерации»

Планируются к выпуску книги серии
«ПРАВО В ООРУЖЕННЫХ СИЛАХ — КОНСУЛЬТАНТ»

- Справочник по вопросам прохождения военной службы по контракту, статусу военнослужащих и труду гражданского персонала
Комментарий к Федеральному закону «О материальной ответственности военнослужащих»
Справочник офицера
Исполнение судебных решений в условиях военной службы
Судебная практика Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации по уголовным делам
Судебная практика Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации по вопросам военной службы и статуса военнослужащих
Настольная книга по противодействию коррупции в военной организации государства
Правовые основы участия военных организаций в гражданских правоотношениях
Уголовная ответственность за преступления, совершаемые с использованием должностных полномочий в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации
Государственная служба в военной организации государства: справочное пособие
Настольная книга военного прокурора
Военное право. Учебник
Для получения планируемых к выпуску изданий по почте с оплатой наложенным платежом просьба **ЗАРАНЕЕ** направлять заявки по адресу: 117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 40, РОД «За права военнослужащих», или по тел. (495) 334-98-04 (рабочие дни).

**Перечень изданий серии
«Право в Вооруженных Силах — консультант»,
выпущенных Региональным общественным движением
«За права военнослужащих» в период с 1999 по 2010 годы**

Номер выпуска	Название издания
1.	Настольная книга по защите прав военнослужащих
2.	Жилищные права военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей
3.	Комментарий законодательства о страховании военнослужащих и приравненных к ним лиц
4.	Комментарий к Федеральному закону «О воинской обязанности и военной службе»
5.	Комментарий к Закону Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» (для военнослужащих)
6.	Настольная книга по защите прав призывников, военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей
7.	Комментарий законодательства о пенсионном обеспечении граждан, проходивших военную службу, и членов их семей
8.	Комментарий к Дисциплинарному уставу Вооруженных Сил Российской Федерации
9.	Комментарий к Федеральному закону «О материальной ответственности военнослужащих»
10.	Юридическая энциклопедия военнослужащих в вопросах и ответах
11.	Жилищные права военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей — 2-е издание, дополненное и переработанное
12.	Юридический справочник военнослужащих по выплатам при повреждении здоровья
13.	Комментарий к Федеральному закону «О статусе военнослужащих»
14.	Юридический справочник военнослужащего, увольняемого с военной службы
15.	Денежное довольствие и иные выплаты военнослужащим: Юридический справочник
16.	Юридический справочник для поступающих в военно-учебные заведения и другие образовательные учреждения
17.	Научно-практический комментарий к Закону Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» (для военнослужащих) — 2-е издание, переработанное и дополненное
18.	Настольная книга дознавателя воинской части и иных участников уголовного процесса (для военнослужащих)
19.	Юридический справочник военнослужащих-женщин
20.	Комментарий к Положению о порядке прохождения военной службы
21.	Комментарий к Федеральному закону «О ветеранах»
22.	Юридический справочник офицера
23.	Судебная практика по применению военно-уголовного законодательства
24.	Юридический справочник участников вооруженных конфликтов и членов их семей
25.	Судебная практика по применению законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих
26.	Комментарий к Федеральному закону «Об обороне»
27.	Комментарий законодательства о пенсионном обеспечении граждан, проходивших военную службу, и членов их семей — 2-е издание, дополненное и переработанное
28.	Труд гражданского персонала в воинских частях (военных организациях): Юридический справочник
29.	Жилье для военнослужащих: Юридическая энциклопедия в вопросах и ответах

Номер выпуска	Название издания
30.	Комментарий к Федеральному закону «О воинской обязанности и военной службе» — 2-е издание, дополненное и переработанное
31.	Жилье для военнослужащих: государственные жилищные сертификаты: Юридический справочник
32.	Комментарий к Федеральному закону «О статусе военнослужащих» — 3-е издание, переработанное и дополненное
33.	Комментарий к Федеральному закону «Об альтернативной гражданской службе»
34.	Юридический справочник военнослужащих — участников вооруженного конфликта и контртеррористических операций на территории Чеченской Республики
35.	Справочник офицера-воспитателя
36.	Юридический справочник по вопросам денежного довольствия военнослужащих (выплаты, компенсации, надбавки, пособия)
37.	Юридический справочник военнослужащего по кадровым вопросам
38.	Материальная ответственность военнослужащих и гражданского персонала
39.	Юридический справочник по вопросам медицинского обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей
40.	Юридический справочник офицера — 2-е издание, дополненное и переработанное
41.	Жилищная энциклопедия военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей
42.	Юридическая энциклопедия военнослужащих, гражданского персонала воинских частей в вопросах и ответах от А до Я: кратко обо всем, что вы хотели бы знать о военной службе, и не только о ней
43.	Обязательное государственное страхование и единовременные пособия для военнослужащих, получивших повреждение здоровья
44.	Настольная книга войскового психолога, офицера по организации общественно-государственной подготовки и военно-социальной работы
45.	Военное право. Учебник
46.	Комментарий законодательства о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью военнослужащих
47.	Военно-уголовное законодательство Российской Федерации (научно-практический комментарий)
48.	Научно-практический комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации для командира воинской части (руководителя военной организации)
49.	Судебная практика по применению законодательства о воинской обязанности, военной службе, статусе военнослужащих и об участии военных организаций в гражданских правоотношениях
50.	Как военнослужащему защитить свои права (судебный и несудебные способы защиты)
51.	Увольнение с военной службы. Пребывание в запасе: Справочник
52.	Российский военно-правовой сборник: Законодательство о военной службе и статусе военнослужащих с 1 января 2005 года
53.	Формы документов по защите прав призывников, военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы (с комментариями)
54.	Юридический справочник призывника
55.	Жилищное обеспечение военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей
56.	Право социального обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей
57.	Российский военно-правовой сборник: Актуальные вопросы жилищного обеспечения военнослужащих

Номер выпуска	Название издания
58.	Социальные гарантии военнослужащих — участников боевых действий на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации и членов их семей (вооруженный конфликт немеждународного характера и контртеррористические операции)
59.	Правовые основы воспитательной работы в Вооруженных Силах Российской Федерации (юридический справочник)
60.	Комментарий к Федеральному закону «О статусе военнослужащих» — 4-е издание, переработанное и дополненное
61.	Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по проблемам военного права
62.	Российский военно-правовой сборник: Актуальные проблемы правового обеспечения прохождения военной службы в Российской Федерации
63.	Юридический справочник военнослужащего-контрактника (для солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по контракту)
64.	Неуставные взаимоотношения военнослужащих: теория и практика антикриминального воздействия
65.	Жилищное обеспечение военнослужащих. Государственные жилищные сертификаты и накопительно-ипотечная система. Юридический справочник
66.	Российский военно-правовой сборник: Актуальные проблемы правового регулирования материального обеспечения военнослужащих
67.	Правовая работа в военных организациях: Практическое учебно-методическое издание
68.	Комментарий к Федеральному закону «О ветеранах»
69.	Справочник командира
70.	Прохождение военной службы: Сборник нормативных актов военных министерств и ведомств № 1
71.	Юридический справочник военнослужащих женского пола
72.	Юридический справочник военнослужащих по тыловым вопросам
73.	Российский военно-правовой сборник: Военное право в XXI веке
74.	Административное расследование и служебное разбирательство по проступкам военнослужащих: Практические рекомендации
75.	Комментарий к Закону Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»
76.	Комментарий законодательства о дисциплинарной ответственности военнослужащих
77.	Комментарий к Федеральному закону «О воинской обязанности и военной службе»: 3-е издание, переработанное и дополненное
78.	Нарушения специальных видов военной службы: вопросы уголовной ответственности
79.	Внешнеторговые сделки в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами: гражданско-правовые аспекты
80.	Работа с обращениями граждан в Вооруженных Силах Российской Федерации: вопросы теории и практики
81.	Справочник военного автомобилиста
82.	Военно-юридический энциклопедический словарь
83.	Российский военно-правовой сборник: 175 лет военно-юридическому образованию в России
84.	Стимулирование исполнения обязанностей военной службы: практические рекомендации для командиров и начальников
85.	Общевоинские уставы и Строевой устав Вооруженных Сил Российской Федерации

Номер выпуска	Название издания
86.	Военно-полевая криминалистика
87.	Справочник по страхованию для военнослужащих
88.	Все о труде гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации: Справочное пособие
89.	Прохождение военной службы по контракту: практические рекомендации (комментарии и разъяснения, судебная практика, алгоритмы действий, образцы документов)
90.	Военно-административное право (военная администрация): Учебник
91.	Социальные гарантии военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей (в схемах и таблицах)
92.	Юридический справочник военнослужащего и гражданина, уволенного с военной службы, по решению бытовых вопросов
93.	Военно-уголовное право: Учебник
94.	Правовой режим вооружённых конфликтов и международное гуманитарное право
95.	Денежное довольствие и социальное обеспечение военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей
96.	Коррупция в Вооруженных Силах: теория и практика противодействия: Монография
97.	Российский военно-правовой сборник: Проблемы юридической ответственности военнослужащих и военных организаций
98.	Справочник по кадровой работе в военных организациях: Практическое издание
99.	Финансово-экономическая деятельность военных учреждений
100.	Комментарий к Дисциплинарному уставу Вооруженных Сил Российской Федерации
101.	1 000 вопросов и ответов о военной службе и статусе военнослужащих (часть I)
102.	Оплата труда гражданского персонала: комментарии и разъяснения
103.	Справочник военного пенсионера
104.	Уголовная ответственность военнослужащих за неисполнение приказа
105.	Справочник по жилищным вопросам для жилищных комиссий, военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей
106.	Квалификация преступлений против военной безопасности государства: Монография
107.	Противодействие наркотизму и наркопреступности в военной организации государства: Монография
108.	Военно-уголовное право: история, теория, современные проблемы и методология исследования
109.	Российский военно-правовой сборник № 14: Проблемы укрепления законности в военной организации государства
110.	Российский военно-правовой сборник № 15: Нормативные правовые акты по состоянию на 1 января 2010 года
111.	Уголовная ответственность военнослужащих Российской Федерации за преступления, совершаемые на территориях иностранных государств
112.	Социальные гарантии, предоставляемые семьям военнослужащих

ГРАНИЦА РОССИИ

Центральная еженедельная газета Пограничной службы ФСБ Российской Федерации выходит с января 1994 г.

«Граница России» — это издание для настоящих патриотов своего Отечества, охраняющих его покой на передовых рубежах, газета для читателей в погонах и без них, для молодых и зрелых пограничников, сотрудников органов безопасности, членов семей военнослужащих, для ветеранов войны и допризывной молодежи.

«Граница России» представлена в Государственной Думе парламентским корреспондентом, на ее страницах регулярно выступают руководители центральных и региональных органов власти всех субъектов Федерации, министерств и силовых ведомств. «Граница России» поступает главам администраций республик, краев и областей, полномочным представителям Президента РФ в Федеральных округах, в пресс-службы Федерального собрания, Администрации Президента РФ, Правительства РФ. Газету выписывают во всех странах СНГ, проявляют интерес к ней в ряде стран дальнего зарубежья.

Потому что «Граница России» — это оперативная и достоверная информация о событиях и жизни на границе и в приграничных регионах.

На ее полосах можно найти не только хронику, отчет о происходящем, репортажи из «горячих точек» и сердечные зарисовки и очерки о смелых, решительных людях долга и чести, но и профессиональный анализ проблем, сопутствующих жизни пограничников, освещение тонкостей пограничной политики во взаимоотношениях с соседями ближнего и дальнего зарубежья.

Редакция значительно расширила поле своей деятельности и круг читателей, которым интересна история и современная деятельность мужественных людей, обеспечивающих государственную безопасность России. С недавнего времени редакция газеты совместно с общественными организациями ветеранов боевых действий, спецподразделений «Альфа», «Вымпел», воинов-интернационалистов реализует на своих страницах проект под названием «Мужская работа», основной задачей которого является информирование читателей о прошлом и настоящем спецподразделений органов безопасности страны.

Тел. редакции 259-34-48; 259-84-51; 256-61-28.

ОРИЕНТИР

журнал Министерства обороны России

«Ориентир» — центральный журнал Министерства обороны Российской Федерации. Является популярным массовым военным изданием журнального типа в России.

«Ориентир» глубоко и всесторонне освещает политику государства в области обороны и безопасности страны, ход военной реформы, жизнь Вооружённых Сил и связанных с ними отраслей промышленности. На его страницах регулярно выступают Президент России, руководители правительства, Совета Федерации и Государственной Думы, Министерства обороны и других ведомств, субъектов Российской Федерации, видные государственные и политические деятели страны. Журнал поддерживает прочные связи с войсками и регионами благодаря разветвленной сети постоянных корреспондентов в округах и на флоте.

«Ориентир» распространяется по подписке в штабах, управлениях и учреждениях, военных академиях и училищах, во всех подразделениях армии и флота, а также в пограничных и внутренних войсках. Около половины тиража приходится на индивидуальную подписку.

Тираж издания составляет около 18 тыс. экземпляров.

«Ориентир» выходит в свет ежемесячно, оформляется большим количеством цветных иллюстраций, рассказывающих о сегодняшнем дне Вооружённых Сил.

Журнал размещает текстовые и графические материалы информационно-рекламного характера.

Подписной индекс: 73458.

Адрес редакции: 103160, Москва, К-160.

Телефон: (495) 941-37-65.

Телефакс: (495) 941-22-03.

«Ориентир» приглашает Вас к сотрудничеству.

Корякин В.М., Скулакова О.В.

Социальные гарантии, предоставляемые семьям военнослужащих.
Серия «Право в Вооруженных Силах — консультант». — М.: «За права
военнослужащих», 2010. — Вып. 112. — 288 с.

Редактор *Тюрина О.А.*
Оператор компьютерной верстки *Тюрин А.И.*

Лицензия на издательскую деятельность ЛР № 030863 от 18 ноября 1998 г.

Подписано в печать 5.03.2010. Формат 60 x 90/16. Гарнитура Антикава.
Бумага газетная. Печ. л. 18. Тираж 1 200 экз. Заказ №

Издательство Общественного движения
«За права военнослужащих»
117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 40

Отпечатано в полном соответствии
с качеством предоставленного электронного оригинал-макета
в ОАО «Ярославский полиграфкомбинат»
150049, Ярославль, ул. Свободы, 97

I SEN 978-5-93297-116-1

